

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК ДОНА

№ 7 (20)
июль 2011 г.

ПОТОК ДОСТОВЕРНОЙ ДЕЛОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Выпускается при информационной поддержке Законодательного Собрания Ростовской области

СКОРО В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ БУДЕТ СОБСТВЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

ДЕПУТАТЫ СЧИТАЮТ ЭТО РЕШЕНИЕ ПРАВИЛЬНЫМ, СВОЕВРЕМЕННЫМ И ПЕРСПЕКТИВНЫМ

Центральным событием в день проведения заседания в стенах донского парламента стало выступление Губернатора области **Василия Юрьевича Голубева** с отчетом о результатах деятельности Администрации Ростовской области за 2010 год. Такое за всю историю Законодательного Собрания Ростовской области происходило впервые. Предварительно была проделана большая работа как по подготовке процедуры проведения отчета, так и по подготовке информации. Еще в мае этого года Губернатору были направлены вопросы от всех комитетов областного Законодательного Собрания, ответы на которые, надо признать, довольно подробные и развернутые, легли в основу выступления главы региона. В заключение по итогам заслушивания отчета и ответов Губернатора на вопросы, заданные от каждой фракции донского парламента, принято было соответствующее Постановление Законодательного Собрания



— Этот отчет важен как для исполнительной власти донского региона, так и для Законодательного Собрания, — сказал на пресс-конференции, традиционно предварявшей проведение очередного заседания донского парламента, председатель Законодательного Собрания области **Виктор Ефимович Дерябкин**. — 2010 год стал значимым для нашей области. Одним из важных событий явилась смена высшего должностного лица донского края, которая, естественно, повлекла за собой существенные изменения в исполнительной власти. В этих условиях важно было сохранить стабильность донского региона, и прежде всего в экономическом и социальном планах, Губернатору и его команде в целом это удалось. Областные показатели были сохранены и даже преумножены, в том числе и валовой региональный продукт.

Действительно, в сложный период кризиса для Ростовской области было важно стабилизировать социально-экономическую ситуацию. Как говорилось в докладе главы области, в 2010 году планировалось увеличить промышленное производство на 12,8 процентов, фактически оно выросло на 15,9 процентов. Тем самым, удалось восстановить докризисные объемы промышленного производства. По валовому региональному продукту прогнозировалось снижение — 99,9 процентов, но фактически получен прирост на 6,4 процентов к уровню 2009 года. Объем фактически введенного жилья составил 1,8 млн квадратных метров, что на 368 тысяч квадратных метров превысило плановые показатели. По ряду других показателей социально-экономического развития поставлена задача по выходу на докризисный уровень в 2011 году.

— Сегодня ситуация в экономике области складывается лучше, чем в среднем по России, — подчеркнул **В.Ю. Голубев**. — Валовой региональный продукт в области за первый квартал текущего года увеличился на 9,4 процентов, в России — на 4,1 процентов. В 2011

году по нашим оценкам опережающие темпы роста сохранятся.

Также в отчете Губернатора большое внимание было уделено улучшению ситуации, связанной со снижением инвестиционной привлекательности донского региона в период кризиса. Напомним, что для минимизации последствий кризиса **В.Ю. Голубев** в 2010 году обозначил следующие задачи: сокращение безработицы, облегчение доступа предприятий и предпринимателей к кредитным ресурсам, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, рост доходов населения. Но более всего кризис отразился на инвестиционной активности. Снижение объема инвестиций составило в прошлом году около 16 процентов. Для улучшения ситуации Губернатором было принято решение о создании в области отдельной структуры — департамента инвестиций и предпринимательства.

— Благодаря поддержке депутатов, — отметил **В.Ю. Голубев**, — были внесены изменения в областной закон об инвестициях, предусматривающие для предприятий, инвестирующих 300 и более миллионов рублей, освобождение на период окупаемости проекта (не более чем на 5 лет) от налога на имущество организаций. Также предусмотрена возможность установления понижающих коэффициентов по арендной плате за земельные участки и право одновременно пользоваться как налоговыми льготами, так и субсидиями.

Напомним, что на софинансирование реализации инвестиционных проектов в рамках государственно-частного партнерства в областном бюджете на 2011 год было предусмотрено 500 млн рублей. В рамках работы Совета по инвестициям был сформирован проект Перечня «100 Губернаторских инвестиционных проектов», в который вошли 52 проекта со сроком реализации с 2011 по 2021 год с общим объемом инвестиций 287,9 млрд рублей и созданием более 30 тысяч рабочих мест.

Для сокращения сроков локализации проектов сформирована база, состоящая из 72 инвестиционных площадок. Также была разработана долгосрочная целевая программа по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область на 2012–2015 годы. Мероприятия Программы определяют восемь основных направлений работы по привлечению инвестиций, в том числе обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой территорий под развитие, формирование механизма государственной поддержки инвестиционной деятельности, стимулирование спроса на создаваемую продукцию, формирование позитивного инвестиционного имиджа.

В связи с этим была проведена корректировка Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года и ряда областных программ на среднесрочную перспективу. В конце текущего года Губернатор пообещал проект Стратегии вынести на рассмотрение Законодательного Собрания.

В ходе выступления Губернатором были названы основные цифры денежных средств, привлеченных на поддержку промышленных предприятий из бюджетов всех уровней. Эта сумма составила более 1,9 млрд рублей, в том числе для реализации проекта переноса серийного производства самолета-амфибии Бе-200 было выделено 1,4 млрд рублей, для субсидий на закупку сельскохозяйственной техники местного производства — 218 млн рублей, для предоставления налоговых льгот — 195 млн рублей, экспортерам — 190 млн руб, для субсидий на инновации — 15 млн рублей, для субсидий предприятиям легкой промышленности — 11 млн рублей.

— Работа в данном направлении будет продолжена и в будущем, — заверил **В.Ю. Голубев**.

Отдельно он остановился на мерах, принятых в Ростовской области для снижения напряженности в угледобывающих территориях. В этих районах в прошлом году была проведена ревизия проектов ликвидации шахт. При этом остатки средств направлены на финансирование объектов социальной инфраструктуры. Муниципальными образованиями шахтерских территорий за 2010 год переселено из ветхого жилья, пострадавшего от ведения горных работ 713 семей. Эта работа продолжается и в текущем году. По инициативе Администрации области на федеральном уровне принято решение о продлении финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности до 2015 года, в том числе на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских территорий.

Затронул Губернатор и вопрос энергосбережения. В прошлом году, как вы знаете, была принята «Областная долгосрочная целевая программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года». Аналогичные программы были приняты в каждом муниципальном образовании области. Приняты программы энергосбережения и в организациях, осуществляющих

Рекламно-информационная газета
«Парламентский вестник Дона»

Читайте в номере:



РАБОТА КОМИТЕТОВ ЗС РО

стр. 4–8



О ПОВЫШЕНИИ УРОВНЯ И
КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЖИТЕЛЕЙ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Заседание фракции
«ЕДИНАЯ РОССИЯ» в ЗС РО

стр. 9



КАК ПОЛУЧИТЬ ПУТЕВКУ В ЖИЗНЬ?

Интервью министра общего и профессионального образования
Ростовской области И.А. Гуськова

стр. 14



ЧТО НУЖНО ПРЕДПРИНЯТЬ ДЛЯ
АКТИВИЗАЦИИ МОЛОДЕЖИ?

Совместное заседание Совета
молодежного парламента при ЗС РО

стр. 25

Начало на стр. 1

регулируемые виды деятельности. На реализацию мер по энергосбережению из внебюджетных источников было направлено 915 млн рублей (176 процентов от плана). Энергоемкость валового регионального продукта в 2010 году снижена на 6,8 процентов по сравнению с 2009 годом. Таким образом, сделан первый шаг к достижению цели, поставленной Президентом России, по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 процентов до 2020 года.

— В течение этого и следующего года, — продолжил Губернатор, — в области необходимо завершить оснащение всех объектов бюджетной сферы и жилищного фонда приборами учета энергоресурсов; заменить лампы накаливания на энергосберегающие; разработать меры по стимулированию организаций области в сфере энергосбережения и энергоэффективности.

Решению ряда новых задач, по словам Губернатора, будет способствовать и создание Еврорегиона «Донбасс», являющимся пока единственным в Южном федеральном округе. Использование этой, уже апробированной в европейских странах модели предполагает расширение торгово-экономических контактов, решение задач по повышению благосостояния жителей приграничных районов через увеличение занятости, что наиболее актуально, например, для шахтерских территорий. Кроме того, создание Еврорегиона открывает возможность привлекать финансовые ресурсы, предусмотренные на реализацию программ по линии Европейского Союза.

— Фактически, — сказал Губернатор, — нам предстоит заложить новую инфраструктурную базу региона на предстоящее десятилетие. Качественный прорыв, основанный на росте эффективности, глубокой переработке сырья должен быть обеспечен в обрабатывающих производствах и топливно-энергетическом комплексе.

В докладе Губернатором были также затронуты и такие актуальные вопросы, как газификация, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, развитие дорожного комплекса. Уровень газификации за отчетный период вырос на 2 процента и достиг 80 процентов благодаря реализуемой программе газификации области с объемом финансирования 1,6 млрд рублей из всех источников. Инвестиции «Газпрома» на ее реализацию составили 160 млн рублей, средства областного бюджета — 22,5 млн рублей. В результате по итогам 2010 года выполнено строительство 15 межпоселковых газопроводов, 65 распределительных газопроводов протяженностью 520 километров, разработана проектно-сметная документация на 46 объектов газификации.

Что касается коммунальной инфраструктуры, то на реализацию областной долгосрочной целевой программы модернизации ее объектов в прошлом году было израсходовано 5,4 млрд рублей. Выполнены работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 443 километров сетей водоснабжения и канализации, заменено 19 водонапорных башен, пробурено 57 буровых скважин на воду, построено и реконструировано 6 котельных. Также в истекшем году приобретено 144 единицы коммунальной техники. Проведена рекультивация одного полигона твердых бытовых отходов. Начата разработка проектно-сметной документации на строительство двух полигонов ТБО.

Дорожным комплексом в 2010 году было освоено более 5,4 млрд рублей. Как все помнят, было заверше-

В. Дерябкин: «2010 год стал значимым для нашей области. Одним из важных событий явилась смена высшего должностного лица донского края, которая, естественно, повлекла за собой существенные изменения в исполнительной власти. В этих условиях важно было сохранить стабильность донского региона, и прежде всего в экономическом и социальном планах, Губернатору и его команде в целом это удалось. Областные показатели были сохранены и даже преумножены, в том числе и валовой региональный продукт»

строительство мостового перехода через реку Дон в створе ул. Сиверса в Ростове-на-Дону. Также проведена реконструкция участка автомобильной дороги на участке Ростов-Семикаракорск-Волгодонск в Багаевском районе, с вводом в эксплуатацию 22 километров дороги. Обеспечено содержание всей сети дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения. Отремонтировано 173 километра дорог и 687 погонных метров мостов.

Губернатор упомянул о значимых инвестиционных проектах, которые уже начали реализовываться. Это — строительство мультимодального транспортно-логистического узла «Ростовский универсальный порт» в городе Ростове-на-Дону, строительство метро в Ростове и аэропортового комплекса «Южный». **В.Ю. Голубев** выразил уверенность, что реализация этих и ряда других проектов существенно повысит конкурентные преимущества и инвестиционную привлекательность нашего региона.

Часть доклада Губернатора была посвящена

вопросам развитию АПК в донском регионе. В отчетном году осуществлялась реализация 20 инвестиционных проектов, из них 10 проектов по развитию животноводства и 10 — по переработке сельхозпродукции. Введено в эксплуатацию 8 объектов с объемом инвестиций 14,5 млрд рублей, создано более 2,4 тысячи новых рабочих мест.

— Объем средств господдержки, — отметил **В.Ю. Голубев**, — позволил повысить финансовую устойчивость предприятий АПК. Уровень рентабельности сельскохозяйственного производства с учетом государственной поддержки составил 13,8 процентов. Однако вместе с тем индекс производства продукции сельского хозяйства составил по итогам года 98,6 процентов, и Министерству сельского хозяйства и продовольствия области поставлена сегодня задача — в 2011 году достичь темпов сельскохозяйственного производства на уровне 106,9 процентов.

Среди множества моментов особое внимание Губернатор уделил вопросу принятия мер по повышению бюджетной обеспеченности муниципальных образований и оказанию им финансовой поддержки, а также обеспечению пожарной безопасности в области. На эти цели в 2010 году было выделено более 420 млн рублей, в том числе около 81 млн рублей на содержание пожарной охраны. Кроме этого, из резервного фонда Администрации области выделены финансовые средства на проведение противопожарных мероприятий в объеме более 143 млн рублей. Было принято решение о создании противопожарной службы Ростовской области в составе органа управления и 35 подразделений пожарной охраны, 16 из них будут созданы уже в этом году. Финансовые затраты на создание и содержание противопожарной службы области ориентировочно составят 410 млн рублей.

Отдельно **В.Ю. Голубев** остановился на вопросах занятости населения, обеспечения безопасных условий труда и мерах социальной поддержки льготных и малообеспеченных граждан, выплатах семьям с детьми, оказании адресной помощи, развитии социального обслуживания, которые выросли на 18 процентов и составили 18,5 млрд рублей.

— В результате проведенных мероприятий по содействию занятости населения уровень регистрируемой безработицы сократился с 1,7 до 1,3 процента при целевом показателе 1,5 процента, — сказал губернатор. — Сегодня уровень регистрируемой безработицы составляет 1,1 процента и является одним из самых низких показателей в Российской Федерации (средний показатель по стране составляет 2 процента). Высокий уровень безработицы остается в моногородах: 1,9 процентов — в Гуково и 2,5 процентов — в Зверево.

Внимание Губернатор уделил также комплексу мероприятий, направленному на реструктуризацию системы здравоохранения и упорядочение медицинского обслуживания. В этой части общий объем финансирования увеличился с 20,1 млрд рублей в 2008 году до 23,4 млрд рублей в 2010 году.

Говоря о проведенных в прошлом году мероприятиях по модернизации материально-технической базы учреждений и совершенствованию деятельности образовательных учреждений, **В.Ю. Голубев** отметил, что за

счет средств областного бюджета проведен капитальный ремонт 68 учреждений, в том числе 29 аварийных, разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт девяти учреждений, заменена мебель и оборудование, проведены также другие мероприятия. Всего областной долгосрочной

целевой программой «Развитие образования на 2010-2013 годы» на 4 года запланировано выделение 2,8 млрд рублей на проведение капитального ремонта областных и муниципальных образовательных учреждений.

Отдельно он остановился на увеличении в 2010 году дошкольных мест, однако, несмотря на предпринятые меры, очередь в дошкольные образовательные учреждения составляет 35 тысяч детей, в том числе в возрасте от 3 до 7 лет — 11 тысяч 400 человек. Возможно, будет принята дополнительная специальная областная программа. Губернатор затронул также вопрос роста престижности образования, полученного в казачьих кадетских корпусах. Теперь конкурс при поступлении в казачьи кадетские корпуса составляет в среднем до 10 человек на одно место. Ранее **В.Ю. Голубевым** было принято решение о расширении сети казачьих кадетских корпусов. В течение 2012–2016 годов кадетские корпуса будут образованы в Азове, Миллерово, Новочеркасске, Боковском и Орловском районах.

Затронул Губернатор и вопросы молодого

поколения донского региона, сказал и о принятии областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», который вступил в законную силу с 1 января 2011 года. В областном бюджете на текущий год на их поддержку предусмотрено 10 миллионов рублей.

В заключение **Василий Юрьевич Голубев** поблагодарил депутатов Законодательного Собрания за активную позицию и плодотворную законодательную деятельность, ведь только в 2010 году в Ростовской области было принято 197 областных законов по самым разным направлениям развития донского края, и высказал уверенность в том, что «благодаря совместной работе законодательной, исполнительной власти, бизнеса, органов местного самоуправления и, конечно, жителей области мы обеспечим устойчивое социально-экономическое развитие нашего региона».

И хотя в ходе пресс-конференции Председатель Законодательного Собрания сказал, что оценка деятельности администрации даваться не будет, однако выразил уверенность в том, что «анализ доклада Губернатора показывает, что в целом по результатам 2010 года динамика развития области стабильная, исполнительная власть на сегодняшний день с поставлен-



ными задачами справляется вполне».

Далее Губернатору были заданы вопросы от фракций Законодательного Собрания. Первый из них (задан депутатом **Л.А. Акулович**) касался представленности продуктов донских производителей в крупноформатных торговых сетях. На что Губернатор ответил, что для донских производителей будут созданы необходимые условия, уже разработана и внедряется подпрограмма о поддержке перерабатывающих предприятий Дона, и подчеркнул, что продукция местных производителей должна быть представлена и в других регионах нашей страны.

Был задан вопрос о ремонте лифтов в области и, в частности, в городе Таганроге (депутатом **В.Г. Булгаковым**), в ответ на который **В.Ю. Голубев** сказал, что в 2011 году планируется отремонтировать 10 лифтов, в 2012 — 62, в 2013 — все остальные.

Депутат **В.Д. Катальников** задал вопрос о выделении средств на реализацию закона о ветеранах труда, работавших на вредных производствах. По подсчетам Министерства труда и социального развития на эти нужды необходимо выделить 660 млн рублей. Губернатор заверил, что необходимая сумма будет выделена к 2013 году.

Депутатом **Н.И. Орловым** был задан вопрос об экологической безопасности жителей Дона. Есть ли у Администрации Ростовской области возможность помочь им в решении этого вопроса? В связи с этим была затронута деятельность миллеровского завода «АМИЛКО». По мнению Губернатора, ситуация здесь неоднозначная: с одной стороны, завод в Миллерово является, пожалуй, единственным крупным работодателем в этом районе, поэтому важно сохранить рабочие места; с другой — проблема экологической безопасности в последнее время стоит здесь достаточно остро, и обстановку в районе из-за этого с каждым днем накаляется все сильнее. Вопрос, действительно, носит злободневный характер. К августу текущего года в Миллерово должны быть завершены работы по ремонту очистных сооружений, а в следующем году будут выделены денежные средства на реконструкцию очистных сооружений, нуждающихся в ее проведении и расположенных на территории области.

Депутатов Законодательного Собрания также интересовал вопрос, касающийся введения льгот на оплату электроэнергии в 30-километровой зоне вокруг Ростовской АЭС (были подсчитано, что для предоставления субсидий потребуется порядка 182 млн рублей).

Губернатор сообщил, что в третьем квартале этого года тарифы на оплату электроэнергии будут пересмотрены на территории всей Ростовской области. Были подняты вопросы о пересмотре земельных отношений — конфликты по этому поводу происходят в основном в восточных районах области, о господдержке институтов гражданского общества — хотя разработанный законопроект «Об общественной палате» является явным доказательством неустанного внимания со стороны исполнительной власти к этому вопросу. И, конечно, была затронута проблема обманутых дольщиков депутатом фракции КПРФ **Е.И. Бессоновым**. Губернатором поставлена задача решить данную проблему к середине 2012 года.

— В этом году, — с гордостью сказал **В.Ю. Голубев**, — в свой адрес я получил первое благодарственное письмо от дольщиков, дом которых был достроен и сдан в эксплуатацию. Часть объектов уже сдана, и сегодня ведется строительство еще на девяти объектах.

В августе Губернатором запланирована встреча с обманутыми дольщиками с выездом на объекты незавершенного строительства. Но, пожалуй, самым главным остается вопрос недопущения подобных процессов!

Руководство Ростовской области умеет не

только серьезно и плодотворно работать, но и на каверзные вопросы отвечать шуткой. К примеру, на заключительный вопрос коммуниста **Е.И. Бессонова** о том, как минимизировать использование административного ресурса в политике, Губернатор **В.Ю. Голубев** ответил: «Всем вступить в «ЕДИНУЮ РОССИЮ», тем самым разрядив накаляющую обстановку в зале.

Да, не все так было спокойно и гладко на 36-м заседании Законодательного Собрания, как может показаться на первый взгляд. Критика в адрес Губернатора прозвучала от представителей фракции КПРФ. В частности, депутат **В.И. Бессонов** раскритиковал образование в прошлом году нового министерства по внутренней и информационной политике, снижение безвозмездных поступлений из федерального бюджета, распространение, с точки зрения коммунистов, ложной информации донскими средствами массовой информации, а также выделен ряд замечаний и по ряду других вопросов.

В свою очередь от фракции партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» выступила депутат **Н.А. Стаценко**. Она была удивлена, что коллеги из фракции КПРФ даже в сегодняшнем докладе Губернатора нашли место для критики.

— Выступление Губернатора с отчетом является и оценкой нашей с вами совместной работы, уважаемые коллеги, — сказала Наталья Андреевна. — В прошлом году было принято 197 законов, из них 103 были внесены Губернатором и 6 — Администрацией Ростовской области. Хочу обратить ваше внимание, что бюджет на 2011 год по-прежнему носит социально ориентированный характер. 70 процентов всех расходов запланированного бюджета направлены на социальную сферу. Ростовская область (и Василий Юрьевич говорил об этом в своем выступлении) стала одним из первых субъектов Федерации, принявшим специальный закон о господдержке социально ориентированных некоммерческих организаций. Также в области был принят закон о государственно-частном партнерстве.

Н.А. Стаценко заострила внимание и на многих других позитивных моментах влияния решений губернатора и областной администрации на развитие донского края.

— Конечно, проблемы остаются, — в заключение сказала она, — но они отнюдь не являются поводом для того, чтобы раскачивать лодку стабильности донского региона. Безусловно, критиковать гораздо проще, чем начать активную совместную работу. Страна уже устала от

политических потрясений и люди хотят жить в стабильном обществе.

От имени депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» **Н.А. Стаценко** высказала благодарность главе региона за значительные результаты работы и выразила уверенность, что совместными усилиями законодательная и исполнительная власть добьются повышения качества жизни жителей Дона.

Далее объектом внимания всех присутствующих стал депутат Законодательного Собрания, председатель комитета донского парламента по социальной политике, труду, здравоохранению и спорту **Владимир Дмитриевич Котальников**, которому 20 июля исполнилось 60 лет. Он стоял у истоков создания донского парламента еще в 1991 году, трижды выдвигался депутатом от шахтерских территорий в Государственную Думу РФ. Губернатор Ростовской области **В.Ю. Голубев** и председатель Законодательного Собрания **В.Е. Дерябкин** торжественно поздравили с юбилеем, **В.Д. Котальникову** торжественно были вручены почетные грамоты за внесение огромного вклада в защиту интересов и прав жителей Дона.

Следующие четыре вопроса, рассмотренные на заседании донского парламента, связаны с изменением Устава Ростовской области и структуры исполнительной власти. В Ростовской области будет создано Правительство на базе областной Администрации. Вы спросите: «Для чего все это? Что позитивного эти изме-

нения внесут в жизнь Ростовской области?». Ответ очевиден.

— Прежде всего, эти нововведения направлены на повышение эффективности деятельности исполнительной власти донского региона, — свое мнение в ходе пресс-конференции высказал председатель Законодательного Собрания. — Меняется название высшего должностного лица — теперь во главе области будет Губернатор (не глава администрации). Он же возглавит Правительство Ростовской области, которое представляет собой коллегиальный орган. В его состав войдут Губернатор, вице-губернаторы и заместители Губернатора, а также министры. Говорить сейчас об эффективности этого органа преждевременно, но мы все надеемся на это. По сути это должно стать источником второго дыхания для областной исполнительной власти. Все нормативные акты по изменению Устава области и созданию Правительства вступят в силу 15 сентября 2011 года.

Несмотря на многочисленные споры и выпады со стороны представителей фракции КПРФ,

Решению ряда новых задач будет способствовать и создание Еврорегиона «Донбасс», являющимся пока единственным в Южном федеральном округе. Использование этой, уже апробированной в европейских странах модели предполагает расширение торгово-экономических контактов, решение задач по повышению благосостояния жителей приграничных районов через увеличение занятости, что наиболее актуально, например, для шахтерских территорий. Кроме того, создание Еврорегиона открывает возможность привлекать финансовые ресурсы, предусмотренные на реализацию программ по линии Европейского Союза

а также сравнение этого нововведения с басней Крылова «Квартет», инициатива Губернатора была одобрена большинством голосов.

Остальные вопросы были рассмотрены без особых прецедентов. Так, наряду с принятием областного закона «О Правительстве Ростовской области» были поддержаны областные законы «О поправках к Уставу Ростовской области», «О наградах Ростовской области» (в первом чтении). Во втором чтении — областные законы «О государственной поддержке создания и деятельности в Ростовской области многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» и «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области».

Были внесены изменения в областные законы «Об областном бюджете на 2011 год», «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», «О предоставлении государственных гарантий

Ростовской области», «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», «О градостроительной деятельности в Ростовской области», «Об административных правонарушениях», «О пожарной безопасности», «О безопасности дорожного движения на территории Ростовской области» и другие.

Также депутаты приняли постановления Законодательного Собрания Ростовской области, связанные с обращениями Законодательного Собрания Ростовской области к Председателю Правительства Российской Федерации **В.В. Путину** по вопросу о введении обязательного страхования жизни детей от несчастных случаев в период летней оздоровительной кампании, о необходимости принятия федеральной долгосрочной целевой программы поддержки молодежи в Российской Федерации и о внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации. Кроме того, проектом постановления Законодательного Собрания были избраны мировые судьи в ряд муниципальных городов и районов области.

Таким образом, 36-е заседание Законодательного Собрания стало доказательством эффективной, слаженной, а главное, совместной работы законодательной и исполнительной власти донского региона, хотя и критики прозвучало немало.

*Ольга Горбоконева,
фото автора и из архива*

**МНЕНИЯ ДЕПУТАТОВ О СОЗДАНИИ
ДОНСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА**

Ищенко Александр Валентинович, председатель комитета Законодательного Собрания области по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и правопорядку:

— Принципиально меняется организация высшего исполнительного органа власти. Сейчас это администрация, будет называться правительство, но смена названия — это не самое главное. Важное изменение — в смене принципов управления Ростовской областью. Сегодня управление основано на принципах единоначалия, и администрация не является коллегиальным органом (хотя в администрации действует коллегия, но она выполняет функции совещательного органа). Такое построение власти Губернатором признано неэффективным, и депу-

таты с ним полностью согласны. С принятием нового закона о правительстве у нас появится высший коллегиальный орган власти. Все члены правительства — будь то министр, или заместитель Губернатора, или сам Губернатор — будут обладать равными правами, и решения будут приниматься голосованием, как это сегодня происходит в Законодательном Собрании Ростовской области. Причем, все решения, принимаемые правительством, будут носить обязательный характер и обеспечиваться силой закона на этапе его исполнения. В этом и заключается принципиальное отличие новой структуры власти от действующей. Насколько это повлияет на жизнь рядовых граждан, сложно сказать. Главное в том, что эти изменения кардинально изменят работу всего механизма исполнительной власти, который получит четкую законодательную основу и будет строиться на новом принципе работы — коллегиальном.

В свою очередь, значительно повышается уровень ответственности членов правительства за принимаемые решения, вводятся новые механизмы разработки, подготовки, обсуждения проектов решений, которые выносятся на рассмотрение правительства. С точки зрения интересов жителей области это, безусловно, позитивное решение, поскольку от правильной работы правительства области напрямую зависит и качество жизни жителей Дона.

Гребенюк Владимир Дмитриевич, председатель комитета Законодательного Собрания области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи:

— Создание правительства на Дону вызвано, прежде всего, требованиями сегодняшнего дня, в том числе формирование новой структуры в Ростовской области. Если заглянуть в исто-

рию донского края, то правительство на нашей земле уже функционировало и раньше, и область работала организованней и четче даже в отсутствие Губернатора. Образование правительства — идея очень хорошая и, главное, своевременная. Вы понимаете, что Губернатор как высшее должностное лицо занят решением вопросов более глобального масштаба. Решение же вопросов текущих требует постоянного нахождения на месте, и этим будет заниматься правительство. Думаю, что изменения, предусмотренные в Уставе Ростовской области и в структуре органа управления, в целом скажутся позитивно на развитии донского края. Поэтому преимуществ в проведении модернизации деятельности высшего исполнительного органа власти и создании на Дону собственного правительства больше и для руководства региона, и для простых граждан. Их проблемы будут решаться более оперативно.

ОРГАНЫ ВЛАСТИ УСИЛЯТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА

18 июля 2011 года в Шахтах состоялось выездное заседание совместной коллегии Администрации Ростовской области и Главного управления МВД России по Ростовской области, на которой был рассмотрен вопрос: «Об эффективности работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению безопасности и правопорядка в Ростовской области». В работе коллегии приняли участие Глава Администрации (Губернатор) Ростовской области **В.Ю. Голубев**, Председатель Законодательного Собрания Ростовской области **В.Е. Дерябкин**, заместители председателя и председатели комитетов Законодательного Собрания, начальник Главного управления МВД России по Ростовской области **А.А. Лашин**, прокурор Ростовской области **В.А. Кузнецов**, а также главы муниципальных образований и начальники территориальных органов внутренних дел

Ростовские законодатели постоянно держат на контроле вопросы безопасности, периодически поднимают актуальные проблемы на заседаниях комитетов, принимают на региональном уровне законы, которые должны благотворно влиять на жизнь жителей области. На заседании было отмечено, что в Ростовской области реализуются областные долгосрочные целевые программы правоохранительной направленности с общим финансированием около 1,5 миллиардов рублей (в том числе, программы: «Профилактика правонарушений в Ростовской области на 2011–2013 годы», «Противодействие коррупции в Ростовской области на 2010–2012 годы», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010–2013 годы», «Повышение безопасности дорожного движения на территории Ростовской области на 2007–2012 годы) и муниципальные — с финансированием 2 миллиарда 568 миллионов рублей. По основным направлениям системы обеспечения правопорядка функционируют шесть областных межведомственных комиссий. На сегодняшний день создана многоуровневая государственная система профилактики правонарушений на основе совместной работы областных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, органов местно-

го самоуправления и общественности, которая позволила снизить уровень преступности почти на пять процентов.

Вместе с тем, как отмечают депутаты Законодательного Собрания, не во всех городских округах и муниципальных районах приняты целевые программы, а также принимаются адекватные складывающейся ситуации меры. Позитивные результаты работы муниципальных образований и органов внутренних дел отмечены в Белокалитвинском, Веселовском, Зерноградском, Константиновском и Миллеровском районах. В то же время низкие показатели работы — в Кагальницком и Обливском районах. Глава Администрации (Губернатор) Ростовской области **В.Ю. Голубев** рекомендовал их главам провести анализ причин и выработать комплекс мер для исправления ситуации. В списке территорий, в которых наблюдается ухудшение состояния правопорядка, был назван и Ростов-на-Дону. Мэр города **Михаил Чернышев** в своем выступлении заверил членов коллегии, что в скором времени полностью заработает система «Безопасный город», и ситуация значительно улучшится. «Второе полугодие — это слишком поздно. Скоро сентябрь, дети пойдут в школу, необходимо, чтобы система работала в полном объеме», — сказал **Василий Голубев** и добавил, что хочет посмотреть на работу «Безопасного города» в августе.



По итогам мероприятия было принято решение об усилении взаимодействия всех ветвей власти с привлечением общественности в работе по обеспечению безопасности и правопорядка в области, при этом активизировать деятельность по следующим направлениям: совершенствование работы по профилактике правонарушений, особенно в среде несовершеннолетних; активизация противодействия национальному расовому и религиозному экстремизму; повышение эффективности борьбы с коррупцией; обеспечение безопасности дорожного движения, снижение детского травматизма; обеспечение правопорядка на улицах и в общественных местах, в том числе при проведении выборов в Государственную Думу Российской Федерации.

В этот же день Губернатор и представители областной законодательной власти встретились со студентами Южно-российского государственного университета экономики и сервиса. По сути, это было продолжение диалога между молодым поколением и властью, ведь такие встречи с представителями юного поколения прошли в большинстве районов области. **Василий Голубев** заметил, что подобные мероприятия просто необходимы, они

помогают взглянуть на многие проблемы новым, «свежим» взглядом. «Мы не будем останавливаться, такие встречи будут проходить и дальше. У нас, у взрослых, есть опыт, и мы хотим его передать вам, подрастающему поколению», — сказал глава региона. Как это обычно бывает, разговор коснулся и других тем, волнующих молодежь. Активисты, студенты, представители общественных объединений наперебой задавали вопросы Губернатору, без ответа не остался ни один вопрос. Говорили о формировании у молодых престижа рабочих специальностей, о толерантности в юношеской среде, о развитии нетрадиционных видов спорта, о молодежной субкультуре. На встрече речь шла и о дальнейшей поддержке движения КВН в нашей области.

Депутаты Законодательного Собрания подчеркнули, что подобные мероприятия могут стать регулярными, потому что такая форма общения исполнительной, законодательной властей и правоохранительных органов помогает взглянуть на многие проблемы по-новому.

*Ирина Астапенко,
фото А. Оладько*

МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И ЗАРПЛАТА УЧИТЕЛЕЙ

Одним из основных вопросов повестки дня заседания комитета ЗС РО по образованию стала информация о ходе реализации в Ростовской области поручения Председателя Правительства Российской Федерации **Владимира Путина** по модернизации общего образования и повышению заработной платы учителей, представленная заместителем министра общего и профессионального образования Ростовской области **Ларисой Балиной**

В своем коротком выступлении председатель комитета по образованию **Валентина Маринова** сообщила депутатам, что этот вопрос намеренно поставлен сразу после доклада первого заместителя министра финансов Ростовской области **Лилии Федотовой** о проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2011 год», потому что напрямую связан с этими изменениями.

Она напомнила, что поручение Председателя Правительства РФ впервые прозвучало в апреле 2011 года, и тогда же прошло большое совещание с участием представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Были проработаны несколько этапов механизма реализации поручения. Главная поставленная задача – с 1 сентября текущего года повысить на 30% фонд оплаты труда учителей общеобразовательных школ.

Вторая задача – довести зарплату учителей до уровня средней в экономике региона. А дальше уже началась серьезная работа по выполнению главной задачи, в которую включились министерства финансов и образования. С 1 сентября эти две задачи будут решаться одновременно, но не одновременно, а постоянно во все последующие годы. А поэтому они не должны быть потеряны из виду при разрабатке параметров областного бюджета на 2012–2013 годы. Неизбежный рост средней заработной платы в экономике региона должен влечь за собой аналогичное повышение оплаты труда учителей.

В своем выступлении **Лариса Балина** отметила, что основная часть задач, которые были поставлены перед региональными властями, на первом этапе решена. Но программа модернизации ставит более широкие задачи на перспективу, охватывающие не только 2011 год, но и последующие годы. Общий объем средств, который предусмотрен в федеральном бюджете на эти цели, составляет 120 млрд рублей. Он делится по годам. В нынешнем году субъекты Федерации получат 20 млрд рублей, а в двух следующих – 60 и 40 млрд рублей соответственно. Порядок расходования этих средств определен Постановлением Правительства РФ и условиями Соглашения, которое подписано Минобром Ростовской области, направлено в Москву и уже находится на подписании в Министерстве образования России. Соглашением определены направления расходования этих средств, условия софинансирования и, кроме того, с учетом бюджетного послания и бюджетной политики, которая реализуется Минфином России, программы повышения эффективности бюджетных расходов, предусмотрены основные критерии оценки деятельности субъектов Федерации по достижению показателей, которые ставятся в рамках модернизации образования.

Какие же направления расходов Минобром области предлагается осуществить в 2011 году? В связи с тем, что нормативные документы принимаются сроком на один год и учитывая то обстоятельство, что в этом году ситуация в субъектах Федерации сложная, а программа модернизации вступила в действие только в мае-июне, Федерация, исходя из принципа: деньги в обмен на обязательство, понимает то, что не все субъекты Федерации смогут выполнить свои обязательства по повышению заработной платы учителей. Поэтому в нынешнем году допускается возможность замещения средств областного бюджета. Министерство образования РО, как сказала **Лариса Балина**, с удовольствием потратило бы эти 736 млн рублей на модернизацию общего образования, исходя из того, что основная задача, которая сегодня стоит перед ним – это создание условий организации образовательного процесса, соответствующего утвержденным стандартам.

Стандарты уже утверждены для реализации программы общего образования на первой ступени. Сейчас рассматривается вторая ступень. В 2012–2013 годах будут приняты стандарты для третьей ступени, и, соответственно, там очень высокие требования. Это требования СанПиНа к обеспечению условий образовательного процесса в качестве предоставления помещений, выполнения санитарных норм по организации условий для дополнительного образования, медицинского обслуживания, двухразового горячего питания в каждом образовательном

учреждении, требования по организации подвоза и созданию условий для занятия детей спортом.

В нынешнем году, как сообщила **Лариса Балина**, министерство образования области определило для себя достаточно узкий круг решаемых проблем с тем, чтобы успеть освоить выделяемые средства, поскольку реализуемый проект только вступает в действие. Поэтому основными направлениями, на которые в этом году будут выделены средства, являются: приобретение и оснащение базовых муниципальных общеобразовательных учреждений современным учебным, учебно-наглядным и лабораторным оборудованием. Проще говоря, это – предметные кабинеты. Большая часть средств пойдет на оснащение начальной школы с тем, чтобы повысить удельный вес этих учреждений и детей, обучающихся в начальной школе по утвержденным стандартам к общему количеству детей.

Стоимость одного предметного кабинета начальной школы, в зависимости от его наполняемости, колеблется от 800 тысяч рублей до полутора миллионов, в зависимости от комплектности. В состав этих предметных кабинетов входят интерактивные комплексы, ноутбуки, которые будут использоваться в организации образовательного процесса, и наглядные пособия, отвечающие современным условиям. То есть, это уже не простые таблицы, а, в большей степени, электронные носители и программное обеспечение, которые позволяют реализовывать программу.

Вторая часть расходов, которые министерство образования области намерено осуществить, пойдет на приобретение транспортных средств для организации подвоза детей при решении проблем малокомплектных школ и создании базовых школ. В этом году, чтобы обеспечить безопасные условия подвоза детей, необходимо заменить 200 школьных автобусов, которые уже выработали срок эксплуатации в соответствии с требованиями санитарных норм по перевозке детей и учащихся. Сформирован перечень этих автобусов в соответствии с заявками муниципальных учреждений образования. В их составе есть автобусы более высокой проходимости и наполняемости. Есть автобусы марки «Тагаз-Каунти», которые были приобретены в прошлом году и получили положительную оценку для перевозок детей в близко расположенные населенные пункты.

Лариса Балина подробно остановилась еще на нескольких направлениях расходования средств в процессе модернизации образования. Одним из них является повышение квалификации педагогических работников. Более 10 тысяч учителей пройдут в нынешнем году переподготовку, из них 1300 человек повысят квалификацию по программам информационных технологий для того, чтобы внедрять более современные методы образовательного процесса. Одно направление, которое сегодня тревожит министерство образования области и на которое в нынешнем году не направляются средства областного бюджета – это программа повышения энергоэффективности.

Затем заместитель министра ответила на вопросы депутатов. **Александр Дедович** поинтересовался, кто сегодня отвечает за техническое состояние школьных автобусов и медицинское обследование водителей. **Лариса Балина** сообщила, что этой проблемой министерство образования занималось

и свои рекомендации по организации подвоза детей в школы направило главам муниципальных образований. В соответствии с законом об образовании в функции директоров школ входит организация образовательного процесса, а не организация подвоза продуктов в школьную столовую и детей. Министерство образования рекомендовало для этой цели создавать муниципальные предприятия. Кроме того, это один из основных этапов повышения эффективности бюджетных расходов – сокращение административно-управленческого персонала и его удельного веса в образовательных учреждениях, где 70% должны составлять учителя и 30% – АУП. **Лариса Балина** отметила, что в некоторых школах наблюдается обратное – 80% составляет АУП и 20% – учителя. Она проинформировала, что в некоторых муниципальных образованиях области такие решения приняты: созданы МУПы или переданы права организации подвоза школьников учреждениям других организационно-правовых форм. В большинстве муниципалитетов главы считают, что оптимальный вариант нахождения этих автобусов именно в сети общеобразовательных учреждений с целью обе-

спечения их целевого использования. Это влечет за собой дополнительные расходы бюджета и разногласия с КСП Ростовской области, которая считает эти расходы нецелевыми.

В прошлом году министерство образования области сделало расчет необходимых для содержания школьных автобусов средств. Но в сегодняшних условиях невозможно выделить их из областного бюджета по целому ряду причин.

Депутат **Александр Дедович** высказал предложение членам комитета по образованию поддержать позицию министерства образования области по этому вопросу. Его коллеги согласились с ним и приняли решение детально проработать этот вопрос, чтобы решить его в интересах безопасности школьников.

Депутат **Наталья Стаценко** в своем выступлении привела пример, когда из хутора Орловский к базовой школе ведет дорога длиной 22 километра, и только один километр ее имеет твердое покрытие. В этих условиях, по ее мнению, ни в коем случае нельзя закрывать малокомплектную школу в этом хуторе. Такой печальный прецедент уже есть в Боковском районе, где дети одного из хуторов учатся в базовой школе 5-10 дней в месяц, потому что их невозможно подвезти по причине гололеда. В хутор Орловский пришли предприниматели и создали там достаточно приличное сельское хозяйство. Люди сразу потянулись туда, но когда узнали о решении закрыть там малокомплектную школу, процесс переселения сразу остановился.

Депутат **Стаценко** высказала мысль, что совре-

менный образовательный процесс играет большую роль, но, прежде чем принимать такие решения по закрытию малокомплектных школ, министерство образования должно проработать вопрос подвоза детей в базовые школы с министерством транспорта области, чтобы был согласован маршрут.

Лариса Балина отметила, что малокомплектные школы могут просто не пройти проверку Рособнадзора, но в следующем году, когда из федерального бюджета поступит средств в три раза больше, чем в нынешнем, вполне возможно будет ввести в таких школах процесс дистанционного обучения, который позволит детям в дальних хуторах не выпадать из современного образовательного процесса. И это будет достойный выход из этой ситуации.

Затем члены комитета по образованию единодушно рекомендовали рассмотреть на заседа-

нии ЗС РО проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области», представленный **Валентиной Мариновой**, и проект постановления ЗС РО «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области к Правительству Российской Федерации по вопросу о необходимости принятия федеральной долгосрочной целевой программы поддержки молодежи в Ростовской области», который представила президент Молодежного парламента при ЗС РО, депутат **Наталья Вакула**.

*Сергей Дудиченко,
фото автора*

Комментарий Валентины Мариновой:

– Мы утвердили Областной закон «Об областном бюджете на 2011 год», где будут заложены в расходы и доходы областного бюджета 750 млн рублей, которые пришли к нам из федерального бюджета. Но есть еще и областное софинансирование. Речь идет о реализации поручения Председателя Правительства России и лидера партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» **Владимира Владимировича Путина** о 30% повышении фонда оплаты труда учителей с 1 сентября текущего года. Это значит, что повышенную заработную плату они получают в октябре.

Но я сознательно говорю о том, что мы выполняем две задачи. Первая – повышаем фонд оплаты труда учителей и уравниваем ее со средней заработной платой в экономике региона.

Но мы отдаем себе отчет в том, что средняя заработная плата в экономике будет расти. И Губернатор поставил задачу улучшения качества жизни наших людей и, в целом, экономика региона должна быть эффективной. Поэтому вопросы, которые сегодня задавали мои коллеги-депутаты руководству министерства финансов области, касались того, будет ли заложена эта тенденция в бюджеты 2012, 2013 и

2014 годов. Эта динамика должна быть учтена в предстоящей трехлетке, а не только в текущем квартале.

Федеральное Правительство обозначило, что в этом году выделяется 20 млрд рублей на все субъекты Федерации на модернизацию образования, в будущем году будет 60 млрд рублей, а в 2013 году – 40 млрд рублей. Соответственно, мы ожидаем трехкратного увеличения федеральных субвенций и в наш областной бюджет. Следовательно, постоянная задача наших депутатов вместе с коллегами из министерства образования и с исполнительной властью в целом – контролировать процесс удержания этой позиции, которую мы достигнем в октябре 2011 года, чтобы последовательно зарплата учителей ориентировалась и была равна, а может быть и выше, я бы очень хотела, чтобы было так, средней в экономике Ростовской области.

Что касается замещения расходов. Мы планировали в областном бюджете небольшие суммы на модернизацию образования: приобретение компьютеров, автобусов, но не планировали повышение зарплат учителей. А теперь Федерация дает нам деньги и говорит, что это не на зарплату учителей. Вы их направляете на покупку автобусов, учебных пособий, подготовку учителей. А все то, что у вас планировалось в бюджете, вы его выводите и отдаете на зарплату учителей. Вот что такое замещение расходов. Мы получили на модернизацию образования гораздо больше того, что первоначально планировалось, но при этом выполняем задачу, чтобы зарплата учителей была равна средней в экономике региона.

УБРАТЬ ПРЕПОНЫ НА ПУТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЬЯ

На совместном заседании комитетов по строительству, ЖКХ, энергетике, транспорту и связи и комитета по информационной политике, делам молодежи, работе с ветеранами, казачеством и межпарламентскому сотрудничеству, состоявшемуся 14 июля 2011 года, были рассмотрены несколько профильных вопросов

О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области» доложил министр территориального развития, архитектуры и градостроительства Ростовской области **Валерий Кузнецов**.

Представленный проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области» (далее – законопроект) разработан в целях приведения Областного закона от 14.01.2007 № 853-ЗС «О градостроительной деятельности в Ростовской области» (далее – Областной закон) в соответствие с Федеральными законами от 20.03.2011 № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 41-ФЗ) и от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты



Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

Федеральным законом № 41-ФЗ установлено, что с 1 сентября 2011 года вступят в силу новые нормы Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с которыми федеральные, региональ-



Малокомплектные школы могут не пройти проверку Рособнадзора, но в следующем году, когда из федерального бюджета поступит средств в три раза больше, чем в нынешнем, вполне возможно будет ввести в таких школах процесс дистанционного обучения

ные и местные органы власти будут обязаны обеспечивать доступ к проектам документов территориального планирования и материалам по обоснованию таких проектов, а также к определенной законом информации, необходимой для подготовки таких документов, в специальной информационной системе территориального планирования в сети Интернет. Кроме того, внесены изменения в части продления срока подготовки документов территориального планирования до 31 декабря 2011 года.

Во исполнение требований Федерального закона № 41-ФЗ законопроектом предлагается внести следующие изменения в Областной закон:

– в статьях 5, 6 и 7 уточняется компетенция Законодательного Собрания области, Администрации области и министерства территориального развития, архитектуры и градостроительства области;

– статья 14 «Состав схемы территориального планирования муниципального района» и статья 17 «Состав генеральных планов поселений и генеральных планов городских округов» изложены в новых редакциях в части изменения названия и уточнения содержания документов территориального планирования;

– статья 13 «План реализации схемы территориального планирования Ростовской области» и статья 16 «Реализация схемы территориального планирования муниципального района» признаются утратившими силу в связи с отменой планов реализации документов территориального планирования;

– статья 20 «Реализация генерального плана поселения, генерального плана городского округа» изложена в новой редакции в части изменения названия и уточнения процедуры реализации документов территориального планирования;

– в статье 12, 15 и 18 внесены изменения в части уточнения процедуры согласования и утверждения документов территориального планирования;

– в статью 22 внесены изменения в части необходимости учета предложений органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в границах Ростовской области, при разработке нормативов градостроительного проектирования Ростовской области;

– в статью 24 «Включение земельных участков в границы населенных пунктов, исключение земельных участков из границ населенных пунктов, установление (изменение) видов разрешенного использования земельных участков» внесены изменения в части продления срока осуществления министерством территориального развития области этих процедур до 31 декабря 2011 года.

Во исполнение требований Федерального закона № 69-ФЗ законопроектом предлагается внести изменение в статью 26 Областного закона «Состав и содержание проектов планировки территории, подготавливаемых на основании схемы территориального планирования Ростовской области, документов территориального планирования муниципальных образований в Ростовской области» в части включения в проект планировки схемы размещения парковок (парковочных мест).

Принятие областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области» не требует дополнительных материальных затрат.

Затем докладчик ответил на вопросы. Депутат **Адам Батажев** задал вопрос о количестве необходимых согласований после принятия данного законопроекта. Министр ответил, что теперь оно сократится вдвое. Депутат **Батажев** высказал пожелание, чтобы руководство министерства строительства области встретилось со строителями, выслушало их мнение и инициировало изменения в некоторые областные нормативные акты, потому что в противном случае те три с половиной миллиона квадратных метров жилья, которые пообещал сдать в эксплуатацию Губернатор до 2014 года, останутся на бумаге. **Валерий Кузнецов** сообщил, что уже встретился с руководителями многих строительных организаций и СРО Ростовской области и пообещал помочь в решении конкретных вопросов. Председатель комитета по строительству **Владимир Гребенюк** отметил, что в комитете накопилось уже достаточно предложений, которые необходимо рассмотреть совместно с министром.

Депутат **Юрий Потогин** поинтересовался, какова динамика выделения бесплатных земельных участков многодетным семьям для строительства жилья в Ростовской области, в свете выступлений Президента РФ и Премьер-министра России. Министр сообщил, что этот вопрос уже выносится на очередное заседание ЗС РО 21 июля 2011 года. Кроме того, он ответил на вопрос депутата **Батажева**, что если многодетная семья проживает в г. Ростове-на-Дону, то это не значит, что бесплатный земельный участок будет предоставлен именно в донской столице. Федеральный закон не регламентирует это, и поэтому выделена она будет на территории Ростовской области. Но при этом министерство строительства области будет исходить из территориальной близости места проживания данной семьи и выделяемого земельного участка. **Вла-**

димир Гребенюк высказал мнение, что ЗС РО должно принять рамочный закон, который даст муниципалитетам возможность решать эти вопросы на местах.

Депутаты единогласно поддержали представленный законопроект и вынесли его на заседание ЗС РО.

Затем ими были рассмотрены и одобрены законопроект «О внесении изменения в статью 15 Областного закона «О безопасности дорожного движения на территории Ростовской области» представленный первым заместителем министра транспорта области **Василием Гойда** и проект постановления ЗС РО «Об обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации по вопросу о необходимости принятия федеральной долгосрочной программы поддержки молодежи в Российской Федерации, который», который представила депутат ЗС РО **Наталья Вакула**.

Проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О пожарной безопасности» представил директор департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области **Сергей Панов**. Он сообщил, что представленный законопроект подготовлен в целях урегулирования правовых и социальных гарантий работников государственного казенного учреждения Ростовской области «Противопожарная служба Ростовской области», работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, что является расходным обязательством субъекта Федерации. Это определено статьей 10 Федерального закона «О пожарной безопасности» и статьей 19 Федерального закона «О добровольной пожарной охране». Так, аналогично социальным гарантиям работников федеральной противопожарной службы, работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным в случае гибели при исполнении служебных обязанностей выплачивается пособие в размере 120 должностных окладов, увольнения по состоянию здоровья – в размере 60 должностных окладов, а также законопроектом определены размер и круг лиц, которым выплачивается единовременное пособие за погибшего или умершего работника. Также предусмотрено обязательное страхование работников противопожарной службы Ростовской области на случай гибели, смерти или иного вреда здоровью.

Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в Областной закон.

Принятие законопроекта не потребует материальных затрат в 2011 году, поскольку денежные средства на оплату труда и обязательное государственное личное страхование работников противопожарной службы Ростовской области предусмотрены распоряжением Администрации Ростовской области от 18.02.2011 №38 «О выделении средств департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области». В остальной части законопроект вступает в силу с 01.01.2012 года.

Затем докладчик ответил на вопросы депутатов. **Адам Батажев** поинтересовался, сколько по статистике в год гибнет сотрудников противопожарной службы. **Сергей Панов** сообщил, что за прошлый год было три пострадавших на пожаре в г. Новочеркасске. Погибших сотрудников противопожарной службы не было. Годом раньше на пожаре в г. Волгодонске погибло двое пожарных.

Члены комитета рекомендовали представленный законопроект к рассмотрению на заседании ЗС РО.

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» (в части дополнения перечня видов деятельности, при условии осуществления которых социально ориентированные некоммерческие организации имеют право на оказание им государственной поддержки) представила **Валентина Маринова** – председатель комитета ЗС РО по образованию. Она сообщила коллегам, что Федеральный закон от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» установлен новый вид деятельности для признания организаций социально ориентированными – участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Данный вид деятельности осуществляется общественными объединениями пожарной охраны.

В связи с этим предлагается дополнить перечень видов деятельности, при условии осуществления которых социально ориентированные некоммерческие организации имеют право на оказание им государственной поддержки, установленный статьей 1 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области», указанным видом деятельности.

Это позволит социально ориентированным общественным объединениям пожарной охраны пользоваться мерами государственной поддержки, предусмотренными указанным Областным законом.

Принятие законопроекта не потребует до-

полнительных материальных затрат, поскольку оказание мер государственной поддержки социально ориентированным общественным объединениям пожарной охраны будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление мер государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Члены комитета единогласно рекомендовали данный законопроект к рассмотрению на заседании ЗС РО.

В разделе «Разное» депутаты обсудили вопрос, инициированный депутатом **Евгением Бессоно-**

Комментарий Владимира Гребенюка:



– Мы договорились по многим вопросам, которые были актуальны. Прежде всего, это касается пожарной безопасности и безопасности дорожного движения на территории области. Только за последние двое суток в Ростовской области произошли четыре тяжелейшие аварии. Это говорит и об устройстве дорог и о других моментах. Мы, как бы, этот пласт подняли. Сегодня в области обсуждается блок принятия так называемого народного бюджета, в рамках тех мероприятий, которые мы рассматриваем, в том числе, и на заседаниях комитетов. Я считаю, что такая форма,

ВЫМ, о создании депутатской комиссии по снижению тарифов на электроэнергию в Ростовской области. Большинство голосов депутаты отклонили это предложение на том основании, что такая комиссия не будет правомочно решать такие вопросы. Вместе с тем, члены комитета приняли решение провести анализ составляющих тарифа на электроэнергию, чтобы определить, какие из них необоснованно завышены, и принять меры к их нормализации.

*Сергей Дудниченко,
фото из архива редакции*

которая по инициативе нашего Губернатора началась в этом году, сегодня работает очень позитивно. Я сам присутствовал на двух таких мероприятиях, куда приезжают люди из региона и задают те вопросы, которые непосредственно волнуют население области, и мы в результате диалога находим те решения, которые затем выносим на обсуждение и утверждение Законодательного Собрания. Думаю, что это – правильно.

Что касается того острого вопроса, который сейчас поднимался на комитете, то это связано с тарифом на электроэнергию для населения и для промышленных предприятий. Мы договорились в рамках комитета в ближайшее время провести рабочее совещание с участием заинтересованных потребителей электроэнергии со бытовиками, с министром энергетики области, и со службой по тарифам. Я думаю, что такое совещание даст возможность понять, как складывается цена на электроэнергию, и поискать пути ее снижения.

СТРАХОВАНИЕ ДЕТЕЙ И БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Эти две темы стали основными в повестке дня совместного заседания комитетов Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике и по экономической политике, состоявшемся 13 июля 2011 года



Проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О предоставлении государственных гарантий Ростовской области» представлял **Александр Энтин**. Он сообщил, что 25 мая текущего года поступило требование прокуратуры Ростовской области. По ее мнению часть 5 статьи 3 и часть 2 статьи 5, определяющие условия предоставления государственных гарантий Ростовской области, а также анализ финансового состояния претендентов, содержат коррупциогенные факторы. Согласно части 5 статьи 3 Областного закона дополнительными условиями предоставления государственных гарантий Ростовской области юридическим лицам является полная оплата уставного капитала, отсутствие просроченной задолженности по заработной плате, отсутствие процедур реорганизации, ликвидации, несостоятельности и ограничения в правах в соответствии с федеральным законодательством. Однако, по мнению прокуратуры, в Бюджетном кодексе Российской Федерации в статье 115 части 1 установлен исчерпывающий перечень условий предоставления государственных и муниципальных гарантий, и расширительному толкованию он не подлежит. Поэтому прокуратура решила, что законодательный орган области нарушил компетенцию субъекта Российской Федерации и вторгся в компетенцию федерального законодателя.

Второе требование относится к части 2 статьи 5 Областного закона, которая содержит положение, согласно которому при проведении анализа финансового состояния претендента министерство финансов может привлекать специалистов-экспертов, и расходы при проведении такой процедуры несет претендент. По мнению прокуратуры, в Областном законе не приведены конкретные случаи привлечения этих специалистов и, соответственно, также создаются условия для совершения коррупционных действий.

Александр Энтин сообщил, что члены комитета внимательно изучили эти требования и провели несколько заседаний рабочей группы. По мнению депутатов, такие обстоятельства, как наличие просроченной задолженности и т. д. могут привести к невозможности реализации права требований гаранта к соискателю по возмещению сумм. Поэтому эти условия должны быть. С другой стороны, в Бюджетном кодексе действительно прописаны эти условия, и в качестве дополнительных они не могут применяться, поэтому депутаты согласились с требованием прокуратуры и предложили в статью, в которой регламентированы вопросы проверки финансового состояния претендента, эти условия включить, одновременно исключив их из статьи, где они являлись дополнительными требованиями.

По второму вопросу депутаты также согласились с прокуратурой, что для проведения проверки

финансового состояния претендента достаточно аудиторского заключения, которое они предоставляют в соответствии с федеральным и региональным законодательствами. Одновременно из законопроекта исключен вопрос, связанный с наемом экспертов за счет финансов претендента. Поэтому члены комитета по экономической политике предложили внести изменения в Областной закон часть 5 статьи 3 в части дополнительных условий признать утратившей силу, и в ходе проведения анализа финансового состояния претендента определяется, в том числе, полная оплата уставного капитала, отсутствие просроченной задолженности, отсутствие процедуры реорганизации, ликвидации, несостоятельности, банкротства и ограничения в правах в соответствии с федеральным законодательством. Часть 2 статьи 5 было предложено изложить в следующей редакции: «При проведении анализа финансового состояния претендента министерство финансов использует аудиторские заключения». Была убрана необходимость и возможность экспертного заключения за счет финансовых средств претендента.

Александр Энтин сообщил, что все изменения согласованы с прокуратурой области, и получены положительные заключения Управления юстиции, прокуратуры, КСП РО, правового управления и отдела экономического анализа ЗС РО.

Депутаты проголосовали за внесение изложенных изменений в Областной закон.

О проекте постановления ЗС РО «Об обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Правительства Российской Федерации **В.В. Путину** по вопросу о введении обязательного страхования жизни детей от несчастных случаев в период летней оздоровительной кампании» коллег проинформировал **Владимир Катыльников**. Он сообщил, что в адрес депутатов ЗС РО и комитета по социальной политике поступают обращения родителей, которые хотели бы застраховать детей, но есть финансовые трудности. Значительная часть путевок в детские оздоровительные лагеря выделяются бесплатно для малоимущих семей. В свете выступления Президента России **Д.А. Медведева** о том, что детей нужно страховать в период летней оздоровительной кампании, комитет ЗС РО по социальной политике разработал такое обращение и, с согласия депутатов, выносит его на пленарное заседание ЗС РО. В нем предлагается внести изменения в Федеральный закон и проводить такое страхование за счет бюджета.

Депутаты приняли живое участие в обсуждении Обращения и внесли несколько поправок и уточнений, а затем Обращение было принято на заседании ЗС РО.

*Сергей Дудниченко,
фото из архива редакции*

ДЕПУТАТЫ-АГРАРНИКИ ПОДДЕРЖАЛИ ИЗМЕНЕНИЯ В ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

Проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» стал одним из основных вопросов, рассмотренных на заседании комитета ЗС РО по аграрной политике, продовольствию и природопользованию 15 июля 2011 года. Докладчиком по нему выступил заместитель министра территориального развития, архитектуры и градостроительства Ростовской области Алексей Полянский

Алексей Полянский сообщил, что представленный законопроект разработан в целях приведения Областного закона в соответствие с федеральным законодательством. Федеральный закон 138-ФЗ установил норму по безвозмездной передаче в собственность муниципальных образований земельных участков, находящихся в федеральной, областной собственности и собственности других муниципальных образований. Земельный кодекс РФ установил полномочия субъектов РФ на принятие порядка предоставления земельных участков многодетным семьям и установление их размеров. Данный Федеральный закон принят в рамках исполнения перечня поручений Президента России по реализации Послания Федеральному Собранию РФ от 30.11.2010 года. Принятым Федеральным законом субъекты РФ впервые наделяются полномочиями по установлению порядка бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим 3 и более детей, в том числе, для индивидуального жилищного строительства.

Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» установлено, что гражданам, имеющим трёх и более детей, бесплатно предоставляются находящиеся в государственной и муниципальной собственности земельные участки, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов в порядке и в случаях, установленных законами субъектов Российской Федерации. Кроме того, указанным Федеральным законом предусматривается установление в законах субъектов РФ предельных максимальных и минимальных размеров земельных участков, предоставляемых бесплатно указанным категориям граждан.

Во исполнение указанных требований законопроектом предлагается дополнить Областной закон тремя новыми статьями:

– статьей 82 «Случаи бесплатного предоставления находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков гражданам», устанавливающей право граждан, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей, на однократное бесплатное получение в собствен-

ков и отказа в предоставлении земельных участков. Установлен срок – 1 месяц со дня формирования земельного участка. Средства на формирование выделяет муниципальный бюджет. По смыслу этой статьи закона гражданин обращается в орган местного самоуправления муниципального образования по месту своего проживания, в компетенции которого находятся испрашиваемые земельные участки. В случае если земельные участки находятся в муниципальной собственности городских округов и муниципальных районов, либо в случае, если государственная собственность на земельные участки не разграничена, граждане, проживающие в городском округе или поселении, обращаются в органы местного самоуправления городского округа или муниципального органа, соответственно. В случае, если земельные участки находятся в муниципальной собственности поселения, граждане, проживающие в нём, обращаются в органы местного самоуправления соответствующего поселения.

В соответствии с разъяснением разработчиков указанного Федерального закона и Минэкономразвития РФ, в случае, если в муниципальном образовании отсутствуют необходимые земельные участки, то органы местного самоуправления этого муниципального образования вправе обратиться с предложением в органы местного самоуправления другого муниципального образования, либо органы государственной власти о безвозмездной передаче в муниципальную собственность земельных участков. При этом Федеральным законом предусмотрена такая возможность.

Вместе с тем, министерством территориального развития области проведена работа по сбору информации от муниципальных образований о наличии земельных участков на основании генеральных планов, разработанных или разрабатываемых для этих поселений. В основном муниципальные образования готовы к такому предоставлению земельных участков многодетным семьям, проживающим в границах соответствующих муниципальных образований. Сделан прогноз по численности таких семей. На сегодняшний день на учете в Ростовской области состоит 20 тысяч многодетных семей. Такие земельные участки из состава земель, предусмотренных генпланом под ИЖС, должны быть обеспечены инженерной инфраструктурой. Безусловно, на сегодняшний день не все земельные участки обеспечены ею;

– статьей 91 «Предельные (максимальные и минимальные) размеры находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных

участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно», установив предельные размеры этих земельных участков для индивидуального жилищного строительства и для личного подсобного хозяйства в соответствии с правилами землепользования и застройки муниципальных образований. Это требование рамочной детализации осуществляется органами местного самоуправления по нормативам, принятым в регионах.

Принятие областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» не потребует дополнительных материальных затрат.

Вопрос о том, кто и за чей счет обеспечит выделяемые земельные участки инженерной инфраструктурой, вызвал бурную дискуссию среди членов комитета, участники которой к единому мнению так и не пришли. В конце концов, согласились, что это, по всей вероятности, будет сделано за счет местных

Комментарий Николая Беляева:



– Изменения в Областной закон касаются бесплатного наделения земельными участками для строительства индивидуального жилья многодетных семей. Предварительная численность семей, имеющих 3 и более детей, составляет в Ростовской области более 20 тысяч. Поэтому мы рекомендовали Законодательному Собранию принять этот законопроект. В дальнейшем, конечно, проблемы будут. Особенно на территориях городов: Ростова, Батайска и других. Но, я думаю, что порядок реализации Областного закона, который принимается Законодательным Собранием Ростовской области, будет определяться постановлением Губернатора. Этот законопроект сегодня обсуждался на комитете очень активно, много было задано вопросов, и на некоторые из них мы еще не получили ответов, но есть главное – понимание депутатов, что этот закон надо принимать и потихоньку претворять его в жизнь. Думаю, что это самый важный вопрос,

и регионального бюджета, а также средств сетевых компаний.

В итоге, депутаты приняли решение рекомендовать представленный законопроект к принятию на заседании ЗС РО в двух чтениях с условием, что в целях реализации закона предложить администрации Ростовской области разработать областную целевую программу и пути ее выполнения.

Затем членами комитета был рассмотрен вопрос о проекте постановления ЗС РО «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации». Его представил Николай Беляев.

Докладчик сообщил, что проект федерального закона подготовлен в целях снижения антропогенной нагрузки на водные объекты и улучшения их состояния.

Принятие данного законопроекта позволит более эффективно применять меры ответственности при выявлении фактов «распашки земель», запрещенной в прибрежных защитных полосах водных объектов. В настоящее время применение мер ответственности при выявлении в прибрежной защитной полосе данного вида деятельности затруднено, в связи с отсутствием четкого определения понятия «распашка». В связи с этим при осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов в части соблюдения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в прибрежных защитных полосах водных объектов при отнесении сельскохозяйственных работ к «распашке» часто возникают спорные ситуации, приводящие к судебным разбирательствам.

Кроме того, учитывая, что целью установления специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос является предотвращение загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, а также сохранение среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира, использование в действующей редакции Водного кодекса Российской Федерации термина «распашка» явно недостаточно для ограничения видов деятельности, которые могут повлечь негативное воздействие на водные объекты.

Так, большая часть сельскохозяйственных работ, предусматривающих нарушение почвенного покрова и приводящих к смыву почвенного слоя и загрязнению водного объекта, но напрямую не относящихся к распашке, в настоящее время остаются разрешенными в прибрежных защитных полосах водных объектов.

Принятие законопроекта позволит более эффективно осуществлять государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, а также ужесточит режим деятельности в границах прибрежных защитных полос за счет расширения видов работ, запрещенных в указанных зонах. В конечном итоге оно направлено на улучшение состояния водных объектов и повышение качества водных ресурсов, не потребует внесения изменений в другие нормативные правовые акты и дополнительных материальных затрат.

Представленный законопроект был рекомендован к рассмотрению на заседании ЗС РО.

Далее депутаты рассмотрели проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области в сфере сельского хозяйства», представленный заместителем

который мы сегодня рассмотрели.

Мы также рассмотрели вопрос распашки земель в прибрежных полосах рек, озер нашей Ростовской области, а точнее, мы вносим такую законодательную инициативу в Государственную Думу, потому что то, что на сегодняшний день имеет место на территориях России, это когда распашка близ берегов рек приводит к смыву почвы. В результате, мы теряем реки, а самое главное, что есть затопление даже населенных пунктов. Этот законопроект также рекомендован к принятию. Мы предлагаем запретить распашку прибрежных полос рек.

Комитетом по аграрной политике также был рассмотрен актуальный вопрос по передаче полномочий органам местного самоуправления по выделению средств личным подсобным хозяйствам, тем, кто сегодня содержит маточное поголовье крупного рогатого скота, на дотацию для приобретения кормов. Мы рекомендуем Законодательному Собранию принять этот законопроект. Сумма дотации будет составлять около 1400 рублей на одну голову. Дальнейший механизм реализации этого закона будет определяться постановлением Губернатора. Сумма, которая сегодня определена федеральным и областными бюджетами, равна 351 млн. рублей, и она должна быть использована в этом году.

министра сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области Ольгой Горбаневой.

Она сообщила, что указанный законопроект подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области в целях эффективного и своевременного доведения бюджетных средств до получателей субсидий на возмещение части затрат на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота.

Законом предлагается внести изменения по наделению органов местного самоуправления дополнительными государственными полномочиями Ростовской области в части возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 21.03.2011 № 179 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота» право на получение субсидии имеют сельскохозяйственные товаропроизводители области, включая, крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства.

Принятие законопроекта позволит предоставить своевременную финансовую поддержку животноводам области, включая более 120 тысяч личных подсобных хозяйств.

Затраты на реализацию данного законопроекта учтены в проекте Областного закона «Об областном бюджете на 2011 год», вносимого на рассмотрение Законодательного собрания области одновременно с настоящим законопроектом, в общей сумме 351 396,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 328 204,0 тыс. рублей и перераспределения субсидий областного бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота в сумме 23 192,2 тыс. рублей.

Члены комитета рекомендовали представленный законопроект к рассмотрению на заседании ЗС РО.

А вот совсем другая участь была уготована проекту постановления ЗС РО «Об обращении Законодательного Собрания Ростовской области «Об оказании финансовой помощи сельхозпроизводителям Ростовской области, потерпевшим убытки в связи с реализацией Постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года №853 «О введении временного запрета на вывоз некоторых видов сельскохозяйственных товаров с территории Российской Федерации», внесенному депутатом ЗС РО Евгением Бессоновым.

В ходе обсуждения депутаты дали данному проекту неоднозначную оценку. Даже такой опытный депутат-аграрник, как Владимир Касьяненко, генеральный директор ЗАО «СКВО», в полной мере его не поддержал. В итоге, члены аграрного комитета большинством голосов отклонили данный проект постановления ЗС РО.

Сергей Дудниченко,
фото автора и из архива редакции



Большая часть сельскохозяйственных работ, предусматривающих нарушение почвенного покрова и приводящих к смыву почвенного слоя и загрязнению водного объекта, но напрямую не относящихся к распашке, в настоящее время остаются разрешенными в прибрежных защитных полосах водных объектов



ТЕПЕРЬ В ОБЛАСТИ НЕ СТАНЕТ АДМИНИСТРАЦИИ И ЕЕ ГЛАВЫ, НО БУДУТ ГУБЕРНАТОР И ПРАВИТЕЛЬСТВО

Не так часто, как хотелось бы депутатам Законодательного Собрания Ростовской области, высшие чины исполнительной власти области жалуют их своим присутствием на заседаниях того или иного комитета ЗС РО. Для этого должен рассматриваться очень важный вопрос, напрямую связанный со всей жизнью Ростовской области. Присутствие на заседании комитета по законодательству ЗС РО 15 июля 2011 года первого заместителя Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области **Сергея Горбаня** сразу дало понять журналистам, что на нем будут рассматриваться неординарные вопросы. Так и случилось. Первые два вопроса повестки дня заседания со скромными названиями: о проекте областного закона «О поправках к Уставу Ростовской области» и «О Правительстве Ростовской области» таили в себе настоящую бомбу. Представил их сам **Сергей Горбань**

Проекты областных законов разработаны в целях повышения эффективности осуществления исполнительно-распорядительной деятельности по реализации полномочий Ростовской области, а также отдельных полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектам Российской Федерации.

Согласно первому законопроекту, сразу после его принятия и официального опубликования, длинное и витиеватое название должности первого лица нашей области заменяется на краткое и четкое: Губернатор Ростовской области. Еще одной новостью стал переход к коллегиальной основе деятельности высшего исполнительного органа государственной власти

Ростовской области путем формирования на базе администрации Ростовской области Правительства Ростовской области. Впрочем, такое решение можно назвать вполне логичным, так как уже много лет у нас есть министры, но нет Правительства, в котором они работают.

Вторым законопроектом предполагается установить:

1) правовой статус Правительства Ростовской области как высшего исполнительного органа государственной власти Ростовской области, осуществляющего свою деятельность на коллегиальной основе;

2) порядок его формирования Губернатором Ростовской области путем назначения на должности членов Правительства Ростовской области на срок полномочий высшего должностного лица Ростовской области;

3) полномочия Правительства Ростовской области и членов Правительства Ростовской области.

Законопроектом предусматривается, что Правительство Ростовской области осуществляет свои полномочия на заседаниях, считающихся правомочными при присутствии на них более половины от общего числа членов Правительства Ростовской области.

Порядок проведения заседаний Правительства Ростовской области и принятия правовых актов по вопросам, отнесенным к его компетенции, будет установлен Регламентом Правительства Ростовской области.

До 15 сентября 2011 года устанавливается переходный период, в течение которого Губернатор Ростовской области формирует Правительство Ростовской области, а также осуществляет иные действия, необходимые для начала деятельности высшего, постоянно действующего коллегиального органа исполнительной власти Ростовской области. В Правительство Ростовской области по должности входят Губернатор Ростовской области, вице-губернатор Ростовской области, заместители (в том числе первые) Губернатора Ростовской области, министры. Правительство считается сформированным при назначении на должности 2/3 его членов.

Правовой статус и порядок организации деятельности Правительства Ростовской области устанавливается Уставом Ростовской области, областным законом и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области. Упреждая вопросы депутатов, **Сергей Горбань** особо отметил, что никаких новых структур и дополнительного финансирования в связи с принятием законопроекта не будет. Все будет в рамках финансирования администрации Ростовской области.

Правительство Ростовской области начинает свою деятельность с 15 сентября 2011 года. Депу-

таты приняли живое участие в обсуждении представленных законопроектов. На вопрос депутата **Евгения Бессонова**, для чего принимаются данные законопроекты, если администрация Ростовской области могла с таким же успехом работать и в старых рамках, ответил председатель комитета по законодательству **Александр Ищенко**. Он напомнил коллегам, что с момента формирования Законодательного Собрания Ростовской области в 1994 году и до сегодняшнего дня нет

Областного закона, который бы регулировал деятельность высшего исполнительного органа власти в регионе. **Александр Ищенко** назвал это большим пробелом в областном законодательстве. В 2001 году, когда принималась новая редакция Устава Ростовской области, к этому вопросу обращались, но тогда посчитали, что

АРО управляется на принципах единоначалия, то нет необходимости создавать коллегиальный орган исполнительной власти. С приходом **Василия Голубева** принципиально изменился подход к структуре и принципам деятельности высшего исполнительного органа власти, который теперь реально становится коллегиальным. В связи с этим требуется внести поправки в Устав Ростовской области и принятие Областного закона «О Правительстве Ростовской области».

То обстоятельство, что **Сергей Горбань** покинул зал заседания комитета сразу после рассмотрения и рекомендации членами комитета принятия этих законопроектов, стало индикатором того, что работа комитета вошла в свое привычное русло.

Докладчиком по следующим трем вопросам повестки дня выступила начальник управления по кадровой работе АРО **Татьяна Игнатова**.

Она сообщила, что проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О Реестре государственных должностей Ростовской области и Реестре должностей государственной гражданской службы Ростовской области» подготовлен в связи с образованием Правительства Ростовской области и необходимостью изменения наименования отдельных государственных должностей Ростовской области и должностей государственной гражданской службы Ростовской области и в аппарате Администрации Ростовской области и аппаратах иных органов исполнительной власти Ростовской области.

Также в целях повышения статуса руководителей Представительства Администрации Ростовской области при Правительстве Российской Федерации и установления им соответствующего денежного содержания, конкурентоспособного на рынке труда г. Москвы, предлагается должность руководителя Представительства отнести к государственным должностям Ростовской области, заместителя руководителя Представительства к высшей группе должностей государственной гражданской службы Ростовской области.

Принятие законопроекта не потребует материальных затрат, поскольку предлагаемые изменения будут произведены в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на оплату труда работников соответствующих органов исполнительной власти Ростовской области.

С этим законопроектом неразрывно связаны два следующих: «О внесении изменений в Областной закон «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ростов-

ской области» и Областной закон «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ростовской области».

Эти проекты областных законов подготовлены с целью установления денежного содержания по должностям, вводимым в Реестр государственных должностей Ростовской области в связи с образованием Правительства Ростовской области.

В связи с дополнением Реестра государственных должностей Ростовской области должностью руководителя Представительства Правительства Ростовской области при Правительстве Российской Федерации – министра Правительства Ростовской области предлагается установить по данной должности денежное содержание аналогичное денежному содержанию министра Ростовской области. При этом расходы на выплату заработной платы по данной должности в 2011 году дополнительно составят 63,6 тыс. рублей.

Принятие законопроекта не потребует материальных затрат, поскольку предлагаемые изменения будут произведены в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на оплату труда работников соответствующих органов исполнительной власти Ростовской области.

В связи с дополнением Реестра государственных должностей Ростовской области должностью заместителя руководителя Представительства Правительства Ростовской области при Правительстве Российской Федерации, отнесенной к высшей группе должностей категории «руководители», предлагается установить по данной должности денежное содержание, аналогичное денежному содержанию заместителя министра Ростовской области. При этом расходы на выплату заработной платы по этой должности в 2011 году дополнительно составят 181,4 тыс. рублей.

Принятие законопроекта не потребует материальных затрат, поскольку предлагаемые изменения будут произведены в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на оплату труда работников соответствующих органов исполнительной власти Ростовской области.

Эти законопроекты вызвали бурную реакцию членов комитета – представителей фракции КПРФ в ЗС РО: **Евгения Бессонова**, **Николая Орлова** и **Александра Дедовича**. Но, несмотря на их сопротивление, после живой дискуссии, большинством голосов они были рекомендованы к рассмотрению и принятию в двух чтениях на заседании ЗС РО.

Татьяна Игнатова представила депутатам еще один проект областного закона «О наградах Ростовской области».

Он подготовлен в целях совершенствования системы поощрения граждан за большие заслуги перед Ростовской областью, способствующие росту её авторитета в государстве, большой личный вклад в социально-экономическое развитие области, науку, культуру, искусство, образование, охрану здоровья, благотворительность, спорт и иную деятельность, получившую общественное признание, и внесен Губернатором Ростовской области **Василием Голубевым** 1 июля 2011 года.

Наградами Ростовской области являются:

- 1) звание «Почетный гражданин Ростовской области»;
- 2) орден «За заслуги перед Ростовской областью»;
- 3) медаль ордена «За заслуги перед Ростовской областью»;
- 4) медаль «За доблестный труд на благо Донского края».

Звание «Почетный гражданин Ростовской области» является высшей формой признания заслуг лица перед населением Ростовской области.

Законопроектом предлагается:

- 1) учредить награды Ростовской области;
- 2) определить порядок и условия награждения граждан наградами Ростовской области и их лишения;
- 3) определить порядок представления к награждению наградами Ростовской области и порядок принятия решений о награждении наградами Ростовской области;
- 4) определить права и меры социальной поддержки лиц, удостоенных звания «Почетный гражданин Ростовской области»;
- 5) определить порядок финансирования расходов, связанных с реализацией данного Областного закона.

Присвоение звания «Почетный гражданин Ростовской области» предусматривает выплату единовременного денежного вознаграждения

в размере 100 тысяч рублей и ежемесячной денежной выплаты в размере 7,5 тысяч рублей, которая с 1 января 2013 года будет ежегодно индексироваться, исходя из уровня инфляции, определенного Областным законом «Об областном бюджете» на очередной финансовый год.

Законопроектом предусматривается вступление его в силу со дня его официального опубликования.

Члены комитета обсудили данный законопроект и не согласились с его разработчиками в той

части, где говорится, что лица, занимающие или замещающие государственные должности, а также депутаты ЗС РО не могут быть удостоены звания «Почетный гражданин Ростовской области» в течение срока их полномочий, усмотрев в этом пункте законопроекта явную дискриминацию этих лиц, среди которых есть очень достойные люди. Членами комитета по законодательству было предложено уточнить редакцию этого законопроекта.



Вопрос об избрании мировых судей представил заместитель председателя Ростовского областного суда **Владимир Золотых**.

Члены комитета по законодательству рассмотрели представленные им кандидатуры к избранию мировыми судьями и приняли решение рекомендовать для избрания мировым судьей на

5-летний срок полномочий:

1. **Боровую Елену Александровну** по судебному участку №1 Ленинского района города Ростова-на-Дону;
2. **Попова Дмитрия Алексеевича** по судебному участку №4 Ленинского района города Ростова-на-Дону;
3. **Хачатуряна Вартана Гарпиковича** по судебному участку №2 Константиновского района;
4. **Очканова Алексея Николаевича** по судебному участку Милютинского района;
5. **Бреговдзе Сергея Юрьевича** по судебному участку №1 Тагинского района.

На 3-летний срок полномочий:

1. **Акуз Аллу Владимировну** по судебному участку №3 Ворошиловского района города Ростова-на-Дону;
2. **Гасанову Нурижат Бухариевну** по судебному участку №2 Ленинского района города Ростова-на-Дону;
3. **Богачук Мариану Евгеньевну** по судебному участку №7 г. Азова и Азовского района;
4. **Языкова Сергея Петровича** по судебному участку №4 Аксайского района;
5. **Мирвода Людмилу Алексеевну** по судебному участку №2 Матвеево-Курганского района.

Проект областного закона «О государственной поддержке создания и деятельности в Ростовской области многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» представил коллега **Александр Ищенко**. Он принимается во втором чтении.

Основным инструментом обеспечения прозрачности и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям являются многофункциональные центры. МФЦ является организацией, обеспечивающей эффективное взаимодействие между заявителем и органами власти, предоставляя услуги на безвозмездной основе, сокращая тем самым рынок платных посреднических услуг.

Деятельность МФЦ основана на современных технологиях управления, обеспечивающих эффективное межведомственное взаимодействие и постоянный контакт с заявителем. Работа МФЦ организуется в соответствии с утвержденными административными регламентами предоставления услуг, что позволяет оптимизировать каждую процедуру при оказании услуги, определить ответственных и максимально ограничить контакты заявителей с представителями органов власти, снижая тем самым коррупционный фактор.

Ростовская область в числе первых субъектов Российской Федерации начала работу по оптимизации предоставления государственных и муниципальных услуг. В начале 2008 года открыты МФЦ, работающие по принципу «одного окна», в городах Шахты, Новочеркасск и Таганрог.

В настоящее время МФЦ работают в 10 муниципальных образованиях области: городах Ростова-на-Дону, Шахты, Каменске-Шахтинском, Новочеркасске, Волгодонске, Таганроге, Азове, Батайске, в Октябрьском и Сальском районах. В 2011 году создание МФЦ планируется в 20 муниципальных образованиях, в 2012 году – создание МФЦ во всех муниципальных образованиях области.

Представленный проект областного закона призван обеспечить организационные и правовые основы для оказания государственной поддержки создания и деятельности в Ростовской области единой сети МФЦ с тем, чтобы облегчить получение гражданами государственных и муницип-



До 15 сентября 2011 года устанавливается переходный период, в течение которого Губернатор Ростовской области формирует Правительство Ростовской области, а также осуществляет иные действия, необходимые для начала деятельности высшего, постоянно действующего коллегиального органа исполнительной власти Ростовской области. Правительство Ростовской области начинает свою деятельность с 15 сентября 2011 года



Ростовская область в числе первых субъектов Российской Федерации начала работу по оптимизации предоставления государственных и муниципальных услуг. В 2011 году созданы МФЦ планируется в 20 муниципальных образованиях, в 2012 году – создание МФЦ во всех муниципальных образованиях области

ципальных услуг, создать полноценные условия для реализации принципа «одного окна» при предоставлении услуг.

Законопроектом предлагается определить полномочия Законодательного Собрания Ростовской области и Администрации Ростовской области в сфере осуществления государственной поддержки создания МФЦ.

Согласно законопроекту, государственную поддержку создания и деятельности МФЦ предлагается оказывать в формах финансовой, информационной, организационной и консультационной поддержки.

Общими условиями для предоставления муниципальным образованиям государственной поддержки предлагается определить обеспечение комфортности и доступности при предоставлении МФЦ государственных и муниципальных услуг, а также реализации на территории Ростовской области принципа экстерриториальности, то есть получение услуг независимо от места регистрации заявителя по месту жительства, в том числе в качестве субъекта предпринимательской деятельности, а также места расположения объектов недвижимости (данную норму предлагается ввести в действие с 1 января 2014 года).

Поскольку законопроектом предлагается создать правовые основы для оказания государственной поддержки создания и деятельности в Ростовской области единой сети МФЦ, а сама государственная поддержка будет оказываться в рамках областных долгосрочных целевых программ, направленных на оптимизацию и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг (решение о разработке такой программы на 2011-2013 годы принято в распоряжении Администрации Ростовской области от 27 апреля 2011 года № 132), то принятие законопроекта не потребует материальных затрат.

Члены комитета рекомендовали данный законопроект рассмотреть на заседании ЗС РО и принять во втором чтении.

Александр Ищенко представил депутатам еще один законопроект «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области», который также рассматривается во втором чтении.

Среди нововведений, предлагаемых указанным законопроектом, необходимо подчеркнуть принципиальные.

Во-первых, на муниципальных выборах депутатского корпуса будут использоваться два вида избирательных систем. Первая – это когда депутаты избираются по одномандатным или многомандатным округам, а избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов избирателей относительно других кандидатов. Вторая – это смешанная избирательная система. При проведении выборов с использованием данной системы одна часть депутатов будет избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых избирательными объединениями. А другая часть – по одномандатным округам.

Применение этих двух систем необходимо для реализации требований Федерального закона о том, что не менее половины депутатских мандатов в представительном органе муниципального района или городского округа с численностью 20 и более депутатов должны распределяться между партийными списками кандидатов. Федеральный закон принят на основании положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, касающегося применения на выборах в органы местного самоуправления пропорциональной избирательной системы.

По предварительной оценке ближайшие выборы по смешанной системе могут состояться в марте 2013 года, когда будут избираться депутаты Новошахтинской городской Думы. Всего же, как показывает предварительный анализ, по новой системе будут избираться депутаты в 21 муниципальном образовании Ростовской области: Ростове, Таганроге, Шахтах, Новочеркасске, Донецке, Гуково, Волгодонске, Батайске, Азове, Каменск-Шахтинском, Белокалитвинском, Зимовниковском, Красносулинском, Миллеровском, Милютинском, Морозовском, Неклиновском, Орловском, Родионово-Несветайском и Цимлянском районах.



В связи с масштабностью изменений, которые необходимо внести в областное законодательство о выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, и предлагается принять новый областной закон, регулирующий порядок подготовки и проведения выборов

депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области.

Принятие законопроекта не потребует материальных затрат.

Проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях» представил начальник Административной инспекции Ростовской области **Леонтий Сляднев**.

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации **Д.А. Медведева**, в соответствии с которым благоустройство населенных пунктов определено основой для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, предлагается внести изменения в Областной закон «Об административных правонарушениях».

В соответствии с проектом закона новое содержание и смысл приобретает статья 5.1, которая в предлагаемой редакции называется «Нарушение правил организации благоустройства и озеленения территорий поселений и городских округов, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления». Статьей вводится административная ответственность должностных и юридических лиц за невыполнение или ненадлежащее выполнение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил организации благоустройства и озеленения территорий поселений и городских округов, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, городского округа.

В настоящее время законом не предусмотрено ответственность юридических и должностных лиц за действия (бездействие), влекущие нарушение прав граждан на проживание в соответствии с обязательными нормами благоустройства, устанавливаемыми федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Бездействие юридических и должностных лиц в вопросах благоустройства ущемляет права социально незащищенных слоев граждан – инвалидов, детей, лиц преклонного возраста, приводит к ухудшению среды обитания, то есть качества жизни населения в целом. В ряде случаев может создать предпосылку к возникновению эпидемий, пожаров и техногенных катастроф.



Кроме этого, предлагается ужесточить административную ответственность. Увеличение штрафов затронет правонарушения, связанные с вывозом и выгрузкой строительного и бытового мусора и грунта в не отведенные для этой цели места. Действующие в настоящее время размеры административных штрафов не в полной мере позволяют достичь основной цели административного наказания – предупреждение новых правонарушений.

Предлагаемые изменения позволяют создать условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и качества благоустройства населенных пунктов области.

Законопроектом также предлагается внести изменения в части увеличения размеров административных штрафов.

Ситуация с ландшафтными пожарами, в связи с событиями прошлого года, в результате которых большое количество граждан остались без крова и имущества, в настоящее время очень актуальна и неоднократно поднимается как Премьер-министром Российской Федерации **В.В. Путиным**, так и Президентом Российской Федерации **Д.А. Медведевым**.

В 2010 году на территории Ростовской области зарегистрировано 7410 случаев возгорания сухой растительности на площади 18,4 тыс. га, в 1 квартале 2011 года – 274 случая на площади 112 га.

В связи с этим предлагается ужесточить административную ответственность за указанное правонарушение.

Таким образом, принятие законопроекта позволит более эффективно регулировать общественные отношения, складывающиеся в области противодействия выжигания сухой растительности Ростовской области.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Члены комитета по законодательству рассмотрели еще целый ряд законопроектов, связанных с внесением изменений в Областной закон «О местном самоуправлении в Ростовской области».

Сергей Дудниченко,
фото автора и из архива редакции



ВНЕСЕННЫЕ В БЮДЖЕТ ИЗМЕНЕНИЯ НАПРАВЛЕННЫ НА ПОДДЕРЖКУ СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Внесены изменения в статью 1 областного закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области в сфере сельского хозяйства» и в областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», а также подготовлен проект закона «О списании задолженности по средствам областного лизингового фонда перед областным бюджетом»

Все эти три вопроса тесно связаны между собой и были рассмотрены на совместном заседании комитетов Законодательного Собрания по бюджету, налогам и собственности и по аграрной политике, продовольствию и природопользованию, прошедшем 19 июля 2011 года, а 21 июля на 36-м заседании донского парламента.

Действие данных законопроектов направлено, в первую очередь на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области, включая фермерские и личные подсобные хозяйства, которые получили на это право. Напомним, что в донском регионе функционируют более 120 тысяч личных подсобных хозяйств, и, как вы знаете, Ростовская область вошла в число 28 субъектов страны, сохранивших поголовье крупного рогатого скота.

Кроме того, предлагается внести изменения по наделению органов местного самоуправления дополнительными полномочиями в части возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота. Об этом на совместном заседании комитетов по бюджету председатель аграрного комитета **Н.Ф. Беляев**.

Затраты же на реализацию данных законопроектов учтены в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2011 год», который был также рассмотрен на совместном заседании комитетов. С увеличением доходной части областного бюджета на 2011 год происходит увеличение и его расходной части, что обусловлено распределением безвозмездных поступлений из федерального бюджета на образование, социальные нужды, сельское хозяйство и физическую культуру.

Что касается принятия законопроекта «О списании задолженности по средствам областного лизингового фонда перед областным бюджетом», то это связано со следующими обстоятельствами. Во-первых, стоит отметить, что общая сумма списания составляет 11 713 326,51 рублей. Во-вторых, эти средства были выделены из областного бюджета на проведение лизинговых операций сельхозтоваропроизводителям: ООО «Багаевская МТС» Багаевского района, СПК колхоз «Родина» Обливского района, ОАО «Зерноградский свинокорпус» Зерноградского района, ТОО «Кружилинский» Шолоховского района, Кашарскому РМУП «Кашарская МТС» Кашарского района, ЗАО «Лукичское» Милютинского района, ЗАО «Волгодонскремагросервис» Волгодонского района, ООО «Урожай» Белокалитвинского района, ООО «СМИРА» Мартыновского района.

В свою очередь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, а также лизинговая компания ОАО «Ростова-

гроснабсервис» принимали соответствующие меры по обеспечению возврата задолженности в областной бюджет. Ими была проведена большая досудебная работа с должниками, произведено изъятие имеющейся в наличии сельхозтехники, неоднократно направлялись иски в Арбитражный суд Ростовской области о взыскании задолженности, на основании чего было возбуждено исполнительное производство и проведена процедура банкротства.

Однако все эти средства подлежат списанию по причине невозможности взыскания задолженности в данных предприятиях, которые в соответствии с выписками из Единого государственного реестра юридических лиц, представленными УФНС по Ростовской области, были признаны банкротами и, как следствие, ликвидированы.

Также внесены изменения в областной закон «Об областном бюджете 2011 года». Доходная и расходная часть увеличена на 1 млрд 78 млн рублей. Таким образом, доходы составят 95 млрд 151 млн рублей, расходы – 105 млрд 848 млн рублей. Дефицит областного бюджета остается неизменным.

Чем же конкретно вызваны эти изменения? Увеличение доходной части вызвано увеличением объема безвозмездных поступлений за счет, во-первых, дополнительного поступления целевых федеральных средств в сумме 1 млрд 74 млн рублей; во-вторых, поступлений остатков целевых федеральных средств из федерального бюджета в сумме 4,7 млн рублей.

В части расходов Министерству общего и профессионального образования области добавлено 736,2 млн рублей на модернизацию региональных систем общего образования; Министерству сельского хозяйства и продовольствия – 328,2 млн рублей на возмещение части затрат на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота; Министерству по физической культуре и спорту – 8,4 млн рублей на закупку искусственных футбольных покрытий с комплекующими материалами для оснащения футбольных полей профильных спортивных школ; Министерству труда и социального развития – 4,7 млн рублей на выплату единовременного пособия беременным женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву; Администрации области – 1,3 млн рублей на содержание депутатов Государственной Думы РФ и их помощников.

Таким образом, несмотря на эти изменения, собственные доходы областного бюджета 2011 года не корректировались и по-прежнему остаются выше уровня 2008–2010 годов.

Ольга Горбоконова,
фото автора

О ПОВЫШЕНИИ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЖИТЕЛЕЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Заседание фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось 14 июля 2011 года. Основным вопросом ее работы стало повышение уровня и качества жизни жителей Ростовской области. Докладчиком по нему выступила Елена Скидан – министр труда и социального развития Ростовской области, содокладчиком – Татьяна Быковская – министр здравоохранения Ростовской области

Заслушав и обсудив информацию министра труда и социального развития Ростовской области **Е.И. Скидан**, министра здравоохранения Ростовской области **Т.Ю. Быковской** по вопросу «О повышении уровня и качества жизни жителей Ростовской области», фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» отметила следующее:

Повышение уровня и качества жизни жителей Ростовской области – процесс многогранный, зависит от экономического развития и включает в себя: рост заработной платы и доходов населения, улучшение медицинского обслуживания, удовлетворение культурных потребностей, улучшение пенсионного обеспечения, систему социальных гарантий, развитие физической культуры, обеспечение доступным и комфортным жильем и т.д.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных, средних и малых предприятий и организаций за январь-апрель 2011 года составила 15128,7 рубля (3 место в ЮФО) и выросла на 9,6 процента.

С 1 июня 2011 года фонд оплаты труда работников бюджетной сферы области увеличен на 7,9 процента, кроме того, минимальный размер оплаты труда установлен в сумме 4611 рублей. Рассматривается возможность дополнительной индексации заработной платы бюджетников с 1 октября 2011 года на 6,5 процента. Эти меры позволят повысить доходы низкооплачиваемых категорий работников.

Вопросы повышения заработной платы в рыночном секторе экономики решаются в рамках системы социального партнерства, основной формой реализации которого являются коллективные договоры, а также региональные и территориальные соглашения.

Вопросы повышения заработной платы и ликвидации задолженности еженедельно рассматриваются областной межведомственной комиссией по организации взаимодействия государственных органов при осуществлении контроля за соблюдением трудового законодательства и территориальными комиссиями, созданными во всех муниципальных образованиях области.

Средний размер назначенных месячных пенсий в январе-апреле 2011 года составил 7501,8 рубля, увеличившись на 11,3 процента. В реальном исчислении величина пенсии сложилась выше на 1,3 процента.

Размер назначенных месячных пенсий в среднем за 1 квартал 2011 года превысил в 1,5 раза величину прожиточного минимума пенсионера за тот же период.

Общий объем бюджетных расходов на предоставление мер социальной поддержки, компенсаций, выплаты семьям с детьми, оказание адресной помощи, развитие социального обслуживания в 2011 году составляет почти 20 млрд. рублей.

С целью создания условий для повышения уровня жизни населения министерство труда Ростовской области обеспечивает реализацию мероприятий Областной долгосрочной целевой программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Ростовской области на 2010–2013 годы». Общий объем финансирования программы в 2011 году – 18,2 млрд рублей.

Компенсацию расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в виде ежемесячных денежных выплат ежемесячно получают более 850 тыс. человек. В 2011 году реализовано решение Главы Администрации (Губернатора) области об организации ежемесячных упреждающих выплат на оплату услуг ЖКХ для региональных и федеральных льготников.

В 2011 году на предоставление жилищных субсидий в областном бюджете предусмотрено 2,6 млрд рублей. Субсидии получают 151,3 тыс. семей – 9,9% всех семей, проживающих в области. Средний размер субсидии увеличился до 1272,6 рубля.

Ростовская область в числе первых в России начала формировать систему адресной поддержки населения. С 1999 года, за период действия Областного закона «Об адресной социальной помощи в Ростовской области», назначено более 1,3 млн пособий. Затраты областного бюджета превысили 1 млрд рублей.

Адресная помощь предоставляется малообеспеченным жителям области в виде социального пособия, натуральной помощи, адресной социальной выплаты и пособия для социальной адаптации.



В 2010 году малоимущим гражданам выдано 46,8 тыс. пособий на общую сумму 84,8 млн рублей. Средний размер помощи – 1811 рублей – вырос в сравнении с 2009 годом на 19,4 процента. За 5 месяцев т.г. пособия получили 8,5 тыс. семей, из них почти 32% – неполные и многодетные семьи, 15,9% – семьи с инвалидами. Ими получено 46,1% всех пособий. Средний размер пособия у этих категорий получателей – 1980 рублей. Расходы областного бюджета на их выплату составили 38,5 млн рублей.

Наиболее социально уязвимой категорией являются семьи с несовершеннолетними детьми. Поэтому значительные средства областного бюджета направляются на поддержку семьи: в 2010 году – 1,9 млрд рублей, в 2011 году – 2,1 млрд рублей.

Более 190 тыс. семей (278,5 тыс. детей) являются получателями детских пособий, с доходами ниже прожиточного минимума.

Денежные выплаты для приобретения специальных молочных продуктов ежемесячно предоставляются 44,5 тыс. детей первого-второго года жизни из малоимущих семей (551 рубль на каждого ребенка).

С целью недопущения снижения материального положения семей с детьми, начиная с 1 января 2009 года, размеры ежемесячных выплат ежегодно индексируются, исходя из уровня инфляции. С 1 января 2011 года – на 7,9 процента.

В 2011 году по решению Губернатора области принят Областной закон о предоставлении малоимущим многодетным семьям, достойно воспитывающим 10 и более несовершеннолетних детей, бесплатно в личную собственность микроавтобусов. В текущем году их получают 15 семей. С 2012 года вводится региональный материнский капитал с целью стимулирования рождения третьего и последующих детей.

Дополнительную меру социальной поддерж-



ки по оплате расходов на газификацию жилья (денежную компенсацию) в 2010 году получили 1511 человек, в том числе инвалиды I и II групп, многодетные семьи. Затраты областного бюджета превысили 25,0 млн рублей. Кроме этого, из средств Пенсионного фонда РФ израсходовано 6,4 млн рублей на газификацию домовладений 379 неработающих пенсионеров – получателей пенсий по старости и по инвалидности. В 2011 году на эти цели предусмотрено 30 млн рублей, по состоянию на 14 июня компенсацию получили 798 человек.

Социальное обслуживание жителей Ростовской области осуществляют 149 учреждений: 86 областных и 63 муниципальных. Ежегодно разнообразные социальные услуги получают более 600 тыс. пожилых граждан и инвалидов, семей с детьми, лиц, утративших социальные связи в обществе.

Самой востребованной формой нестационарного социального обслуживания является надомное обслуживание. Услуги на дому (в расчете на 10 тыс. пенсионеров) в области получают 570 человек, что превышает среднероссийский показатель в 1,7 раза.

С 2010 года министерством введена новая форма обслуживания пожилых и инвалидов, нуждающихся в уходе, – создание для них приемных семей. Организовано 36 приемных семей.

Во исполнение поручения Президента России утверждена областная долгосрочная целевая программа «Улучшение социально-экономического положения и повышение качества жизни пожилых людей в Ростовской области на 2011–2013 годы».

На финансирование программы в областном бюджете предусмотрено 548,8 млн рублей.

Общий объем финансирования здравоохранения Ростовской области, включая платные услуги, в 2010 году составил 23,7 млрд руб. В 2011 году планируется израсходовать на указанные цели 26,3 млрд руб.

Приоритетными были мероприятия, направленные на решение национального проекта «Здоровье» (на общую сумму 1,7 млрд руб. из средств федерального бюджета и 873,5 млн руб. из средств областного бюджета).

В результате осуществления указанных мер отмечено улучшение отдельных демографических показателей. Уровень рождаемости за 2010 год, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, вырос на 0,9% и составил 11,0 на 1000 населения (в 2009 году – 10,9).

Младенческая смертность в 2010 году уменьшилась с 9,0 до 7,7 (на 1000 родившихся живыми), и впервые в РО констатировано значение показателя ниже среднероссийского уровня.

В рамках Областной долгосрочной программы «Развитие здравоохранения РО на 2010–



2012 гг.» выделено 14,3 млрд руб. (в т.ч. 12,5 млрд руб. – из федерального бюджета и 1,8 млрд из областного бюджета).

На реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей из всех уровней бюджетов направлено 217 млн рублей, в том числе из областного – 121,7 млн руб. Средства федерального и областного бюджетов перечислены в муниципальные образования области для предоставления социальных выплат 379 молодым семьям.

Для обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в 2010 году в федеральном бюджете предусмотрено 58,7 млн рублей для 119 граждан. Средства

федерального бюджета распределены в полном объеме. Приобретено жилье 79 гражданам данной категории на сумму 38,8 млн рублей.

Вместе с тем, в решении задачи повышения уровня и качества жизни жителей Ростовской области имеются проблемы и нерешенные вопросы.

Так, например, в области медицины, несмотря на позитивную динамику, медикодемографическая ситуация характеризуется, как и в России в целом, некоторыми негативными проявлениями. По данным прогноза Росстата, в области ожидается дальнейшее уменьшение численности населения до 4190,6 тыс. человек к началу 2012 года.

Увеличится доля лиц старших возрастов с одновременным снижением удельного веса населения трудоспособного возраста. Основными причинами смертности жителей области на протяжении ряда лет будут оставаться болезни системы кровообращения, травмы, отравления и некоторые другие последствия внешних причин, новообразования. Ведущей причиной смерти населения трудоспособного возраста останутся управляемые внешние причины, в том числе связанные с употреблением алкоголя, дорожно-транспортными происшествиями.

Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения в I квартале 2011 года составила 95,5%, в апреле – 98,1% соответствующему периоду предыдущего года.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2010 году составила 15,8%, в 2011 – 13,1%.

Задолженность по заработной плате на действующих предприятиях Ростовской области к концу 2010 года была полностью погашена. По оперативным данным, на 4 июля 2011 года задолженность составила 11903 тыс. рублей.

В своем решении фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» приняла ряд рекомендаций министерству труда и социального развития Ростовской области, отраслевым министерствам, администрациям муниципальных образований, Федерации профсоюзов Ростовской области, Союзу работодателей и Государственной инспекции труда по Ростовской области.

Членами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» также были рассмотрены вопросы «О работе депутатов ЗС РО-членов – фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в избирательных округах (на закрепленных территориях) в период предвыборной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва (докладчик – Дерябкин В.Е.) и «О вопросах повестки дня 36 заседания ЗС РО» (докладчик – Зерщиков Ю.С.)

ЗАЛОГ УСПЕХА – ИНИЦИАТИВА И УПОРНЫЙ ТРУД!

Виктор Иванович Кучеров не так давно отметил символическую дату – прошел год, как он занял должность главы Зерноградского района. Чем живет сегодня одна из крупнейших территорий Ростовской области? Какие проблемы удалось решить за прошедшее время? Какие планы и перспективы развития видит глава района на будущее? Об этом корреспондент «Парламентского вестника Дона» беседует с В.И. Кучеровым



– Зерноградский район традиционно считается сельскохозяйственной территорией. Плюс к этому именно здесь расположены престижные сельскохозяйственные учебные заведения, которые вплотную занимаются как современным учебным процессом, так и научными разработками для села. Не случайно именно в вашем районе не так давно прошло выездное совещание отделения механизации, электрификации и автоматизации Россельхозакадемии «Перспективы развития технологии уборки зерновых колосовых культур охотом и послеуборочной обработки почвы». Вы тоже принимали в нем участие. Расскажите о своих впечатлениях...

– Совещание проходило на высоком уровне. Среди его участников были – вице-президент, академик Россельхозакадемии Ю.Ф. Лачуга, заместитель министра сельского хозяйства Ростовской области А.Н. Землянов, академик Россельхозакадемии Э.И. Липкович, член-корреспондент Россельхозакадемии, ректор ФГОУ ВПО АЧГАА М.А. Таранов и еще много других уважаемых ученых и практиков, которые работают в области сельского хозяйства. Участники совещания не только обсуждали важные для земледельцев вопросы на заседаниях и круглых столах, но и могли

ко это возможно, усилия разработчиков, инвесторов и потенциальных покупателей. Надо пропагандировать достижения нашей науки на всех уровнях Ростовской области, чтобы новые технологии и подходы не оставались теоретической возможностью, а использовались на сто процентов. В районе в настоящее время идет серьезная работа по разработке инвестиционного проекта бизнес-парка, который позволит объединить и продемонстрировать весь спектр услуг, техники, товаров для сельхозпроизводства. Мы планируем выделить участок в удобном месте и оснастить его всей необходимой инфраструктурой, в том числе банковской и лизинговой. На деле это должно выглядеть следующим образом: любой сельхозпроизводитель приезжает в бизнес-парк и может получить максимум необходимой и полезной для себя информации о новинках техники, минеральных удобрениях, запасных частях, семенах и так далее. Здесь можно все посмотреть, потрогать своими руками и приобрести. Путь к реализации нашего проекта, возможно, будет не таким коротким, как нам бы хотелось, но мы намерены реализовать эту идею последовательными шагами...

– На аграрном съезде, который проходил в июне в Ростове, В.В. Путин в своем выступлении отметил, что следует уделить пристальное внимание проблеме подготовки кадров для сельского хозяйства. Зерноградский район – одна из кузниц специалистов для села. Что в первую очередь, на Ваш взгляд, нужно предпринять, чтобы уровень подготовки студентов стал выше?

– Проблема на самом деле стоит достаточно остро. Руководители сельскохозяйственных предприятий давно говорят о том, что трудно найти знающего, толкового, грамотного, ответственного специалиста и механизатора. А пути решения данной проблемы вполне очевидны: поднятие престижа профессии и

изготовители соберут достойный урожай зерновых культур, без потерь и в оптимальные агротехнические сроки. Хотелось бы, чтобы и реализовать свою продукцию хозяйства смогли с максимальной для себя выгодой...

– Позади год Вашей работы на должности главы района. Можно подвести некоторые итоги, пусть промежуточные, но вполне наглядные для того, чтобы избиратели могли оценить Ваши усилия?

– Год был довольно напряженным. Но, думаю, мы движемся в правильном направлении, четко видим перспективы и определяем свой путь развития. Один из важных моментов – создание работоспособной команды профессионалов. Не скрою, кадровый состав администрации претерпел определенные изменения, но этот шаг считаю оправданным. Конечно, хочу выразить благодарность администрации области. Без материальной поддержки, которую выделяют нам областные структуры, многие проекты могли бы остаться на бумаге. Например, мы решили одну из очень острых проблем – водоснабжение поселка им. Тимирязева. Наш район одним из первых разработал, и представил в область свою программу улучшения водоснабжения и получил финансирование. В настоящее время при областной поддержке построено 2 новых скважины на селе, выделено 5 млн рублей на приобретение водонапорных башен при нашем финансировании строительно-монтажных работ.

Много внимания мы уделили детским садам Зерноградского района. Отремонтированы детские сады «Солнышко» и «Орленок». Ведется работа по передаче в муниципальную собственность детского сада «Теремок» на 270 мест (собственником дошкольного учреждения в настоящее время является Министерство обороны). В 2012 году планируем открыть детский сад «Ивушка» в Зернограде на тридцать пять мест, идет работа по вводу в эксплуата-

дом, и заинтересованность жителей с каждым годом растет. Специалистов администрации, которые имеют право составлять протоколы об административных нарушениях (в том числе за несанкционированные свалки, сжигание листьев), катастрофически не хватает. А необходимость в такой работе есть. Возможно, следует внести соответствующие изменения в областной закон, чтобы наделить такими полномочиями, например, представителей общественных организаций или управляющих компаний. Но это уровень решения проблемы наших законодателей...

– Не за горами выборы в Государственную Думу. Какие люди должны получить возможность влиять на нашу жизнь?

– Не открою Америки, если скажу, что представителей власти часто критикуют и будут критиковать всегда. Это происходит не только в странах, где есть экономические трудности, но и в вполне благополучных государствах Европы. В этом нет ничего страшного, это нормальный процесс. Одна из причин критики заключается в том, что после выборов, когда множество чудных обещаний озвучено, о них просто забывают. А люди-то помнят! И хотя видеть обещанное в реальности. Конечно, у каждого времени свои проблемы. Но для тех, кто старается быть успешным, стремиться сделать карьеру, добиться существенного результата, сегодня есть возможность реализовать и заявить о себе. Прежде всего, делами! И для этого нужны инициатива, упорный труд и настойчивость в достижении цели...

– Вы говорили, что районная администрация стала за прошедший год командой единомышленников. А как складываются ваши отношения с Соборием депутатов?

– Наше Собрание депутатов представляет собой весь спектр политических взглядов. Из восемнадцати депутатов 11 человек представляют «ЕДИНУЮ РОССИЮ», шесть депутатов



познакомиться с опытными образцами новых сельскохозяйственных машин, в частности очесывающей жаткой для современных отечественных комбайнов. Эту разработку нельзя назвать ноу-хау наших разработчиков, подобные экземпляры производятся за рубежом. Но задачу развивать отечественное производство никто не отменял. Жатка Пензенского завода не уступает по производительности импортным образцам, а стоит дешевле. Все желающие смогли увидеть собственными глазами новую жатку в работе и оценить ее возможности. Также участники совещания рассказали о различных новых технологиях послеуборочной обработки полей. Приятно отметить, что на совещании была продемонстрирована и техника, разработанная зерноградскими учеными. Хочу отметить, что ее, так же, как и продукцию, сельхозпроизводители могут приобрести в рамках губернаторской программы, компенсируя часть стоимости.

Могут сказать, что это мероприятие вызвало живой интерес не только у руководителей сельхозпредприятий нашего района. Посмотреть на новые разработки и познакомиться с новыми технологиями приехали и наши соседи из близлежащих районов. Это важный момент, потому что цель состоит не только в том, чтобы продемонстрировать и испытать опытные образцы, но и в конечном итоге внедрить научные разработки в повсеместную практику.

Смысл своего участия в выездном совещании я вижу в том, чтобы объединить, насколько

увеличение финансирования образовательных учреждений. Финансовая составляющая в данном случае очень важна, потому что подготовка гуманитария требует несколько меньше затрат, чем подготовка инженера. Тут одними лекциями и учебниками не обойтись, нужны практические занятия, знакомство с техникой, проведение длительных и сложных лабораторных работ. И все это требует материальных вложений...

– Виктор Иванович, в разгаре уборочная пора. Ваш район сумел хорошо к ней подготовиться?

– Да, знаете, грех жаловаться. В общей сложности на поддержку сельхозпроизводителей из бюджета области было выделено более шестидесяти миллионов рублей. Эти деньги пошли и на субсидии для приобретения техники, дизельного топлива, и на закупку семян и минеральных удобрений. В общей сложности, эта сумма равна одной четвертой части бюджета района.

В нынешней уборочной кампании на поля района выходят 440 зерноуборочных комбайнов, в том числе 214 – «Дон-1500», 104 единицы – СК-5 М «Нива», 37 – «АКРОС».

Для того, чтобы повысить уровень квалификации механизаторских кадров, которые принимают участие в уборке урожая 2011 года, в районе проведены предуборочные семинары на тему «Особенности эксплуатации, основные регулировки и настройки зерноуборочных комбайнов». Надеюсь, что наши сельхозпро-



цию отремонтированного детского сада «Малыш» в станице Мечетинской на сто двадцать мест. Вы знаете, в последнее время в нашем районе стало появляться все больше молодых женщин, которые ожидают рождения малышей. Это хороший знак, хорошая примета стабильности и уверенности людей в завтрашнем дне. Хотелось бы, чтобы эти ребятки, когда подрастут, имели возможность посещать благоустроенные комфортабельные детские садики. Мы делаем для этого все, что в наших силах.

В самое ближайшее время решится вопрос о ремонте кровли в школе №5 (станция Мечетинская), мы получили поддержку от области в вопросе ремонта кровли и Дома культуры в этой же станице. Хочу отметить, что многие проекты реализуются на условиях софинансирования и, несмотря на определенные трудности в формировании бюджета, мы находим возможность выделять финансовые средства на решение социальных проблем.

Много сделано и по благоустройству нашего района. Этот вопрос касается буквально каждого жителя, каждой семьи. Согласно разработанному плану в начале весны проводился месячник по благоустройству территории, но это не значит, что после этого работа прекратилась. Наши специалисты и соответствующие службы трудятся не покладая рук. Но, мне кажется, что забота о чистоте прилегающих к домам территорий должна отчасти лечь и на собственников жилья. Мы стараемся стимулировать жителей, проводим конкурсы на лучший

– члены Коммунистической партии, один олицетворяет ЛДПР. Думаю, что это нормальная рабочая ситуация. Поскольку избиратели поддерживают различные политические партии, то и в Собрании депутатов они должны быть представлены. Нередко на заседаниях возникают нешуточные дискуссии, но они, как правило, не носят антагонистического характера, все готовы выслушать любые предложения, проработать все возможные предложения и идеи. То есть, я всегда готов к цивилизованному диалогу, что и происходит. И еще один момент: в конце каждого заседания я информирую наших депутатов, что сделано администрацией, привожу конкретные примеры, называю необходимые цифры. Чем больше будет информирован в этом плане представитель народа, тем больше он сможет рассказать избирателям, сам будет лучше разбираться в нашей работе, будет находиться, что называется, в теме, а это позволит в дальнейшем более эффективно и плодотворно работать на благо наших жителей...

– Спасибо, Виктор Иванович, за беседу. Каким бы напряженным не был график работы главы любого района, в том числе и Ваш, лето – традиционная пора отпусков. Желаем Вам приятного отдыха, новых идей и продолжения начатых проектов...

Беседовала Ирина Астапенко,
фото автора

«ВПЕРЕДИ НАС ЖДЕТ МНОГО РАБОТЫ...»

Местная власть должна быть ближе к народу. Этот постулат, озвученный в свое время на федеральном уровне, сегодня реализуется во всех территориях. Главы сельских и городских поселений должны отчитываться перед избирателями два раза в год. В начале июля о своей работе за прошедшие шесть месяцев текущего года рассказал жителям Зернограда его глава Анатолий Иванович Платонов



– Послушать отчет главы в районный дом культуры пришло не слишком много людей, – рассказал Анатолий Иванович. – Но этому есть вполне логичное объяснение. Во-первых, мы уже провели пятнадцать сходов в поселках и на улицах поселений. А во-вторых, наши избиратели пока еще не особо привыкли к такому формату общения. Но в любом случае, мы готовы общаться с жителями, отвечать на их вопросы, прислушиваться к предложениям. Плюс живого общения я вижу, в частности, в том, что люди могут услышать информацию из первых уст. Но мало услышать, надо еще и правильно ее понять и принять. Приведу пример: жители жалуются, что практически в центре города стоит неухоженный, обшарпанный торговый павильон. Никто не спорит, что он портит внешний вид города, но администрация не имеет права ни поломать его, ни выделить деньги на реконструкцию, потому что он не является муниципальной собственностью. И заставить собственника этого малопривлекательного объекта привести его в порядок мы тоже не можем – нет таких полномочий. Остается только вариант переговоров, цивилизованного диалога. Вот таких нюансов многие не понимают, людям кажется, что администрация обладает неограниченной властью, а это не так, давно изменились законы и, соответственно, стали другими полномочия, которыми мы наделены. Мне часто задают вопрос о том, почему Зерноград теперь именуется не городом, а городским поселением. Но не я же лично принял решение о такой формулировке. Согласно федеральному законодательству му-

ниципальные образования по своему статусу делятся на следующие категории: сельское поселение, городское поселение, муниципальный район, городской округ. Таков закон, и нам остается только его исполнять.

Самым главным вопросом местного значения, в том числе и в Зернограде, является формирование, утверждение и исполнение бюджета поселения. Доходная часть бюджета Зерноградского городского поселения за первый квартал 2011 года (с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней) исполнена на сорок четыре процента. Это объясняется тем, что в работе находятся незавершенные контракты, финансируемые из областного Фонда софинансирования расходов. Объем поступлений составил 40 781,1 тысяча рублей при плане на 2011 год 93315,7 тысячи рублей. Собственных доходов за первое полугодие получено 26 594,6 тыс. руб., или 55% от плана.

Бюджет городского поселения имеет социальную направленность. Техническое обслуживание наружных сетей освещения, возмещение разницы в тарифах по ЖБО, оплата тепловой энергии по содержанию КНС и ВНС – все это необходимые платежи «съедают» из казны немало средств. А еще нужно готовить проектно-сметную документацию и проводить техническую экспертизу тех объектов, которые планируется капитально отремонтировать. В этом году ПСД разрабатывалось техническое задание на проектирование канализационных сетей восточного района Зернограда, ПСД на капитальный ремонт жилого дома по улице Ленина, 46. Завершается капитальный ремонт пятиэтажного здания жилого дома по улице Научный городок, проведен ямочный ремонт дорог, ремонт дорожных знаков, нанесена дорожная разметка, разработана проектно-сметная документация на

работы, связанные с ликвидацией подтопления Зернограда.

– Анатолий Иванович, одна из самых проблематичных сфер – жилищно-коммунальное хозяйство...

– Именно затраты на жилищно-коммунальное хозяйство составляют самый большой удельный вес в расходах городского поселения, если быть точным, то восемьдесят процентов.

Много времени, сил и средств уходит на решение вопросов, связанных с благоустройством. Мы асфальтируем дороги, сажаем цветы и саженцы, устанавливаем баки для мусора. Но многие забывают известную поговорку о том, что чисто не там, где метут, а там, где не сорят. Мы во время моего отчета продемонстрировали жителям небольшой видеоролик. Возможно, кто-то из присутствующих узнал в героях видеосоюжета своих знакомых. Мы снимали происходящее на улицах нашего городского поселения. Речь идет о несанкционированных свалках. Стоит только кому-то оставить на земле мешок с мусором, как тут же возникает свалка! Люди специально приезжают на машинах и сваливают мусор. Получается, что сами жители засоряют поселение, а потом же еще и жалуются! О каком воспитании – это наш общий дом, и заботиться о чистоте и порядке надо всем миром. Тогда и результаты будут!

– Сегодня много говорится о пользе физкультуры и спорта, идет пропаганда здорового образа жизни...

– У нас принята и действует программа «Спорт для всех». Задача ее вполне понятна каждому – пропагандировать идеи здорового образа жизни, говорить подрастающему поколению о губи-



тельности вредных привычек, привлекать ребят к массовым занятиям спортом. Пусть не все из начинающих спортсменов станут победителями международных соревнований и олимпиад. Главное в другом – спорт помогает находить новый круг общения, формирует выдержку, закаляет характер, воспитывает силу воли. У подростка, который занимается спортом и стремится к определенной цели, не остается времени на дурные компании и глупые поступки. Выбор спортивных секций достаточно широк, если захотеть, обязательно найдется что-то по душе. Наши юные спортсмены принимали участие в соревнованиях по баскетболу, легкой атлетике, стрельбе, гандболу, волейболу. Мы поддерживаем спортивные команды, выделяем средства на поездки и изготовление медалей и кубков. На уровне администрации мы всячески поддерживаем и поощряем занятия спортом.

Жители Зернограда оценили проделанную работу главы городского поселения. Конечно, до совершенства еще далеко, много нерешенных и сложных проблем, которые ждут своего часа. И рано или поздно они будут решены. Но к тому времени непременно появятся новые – так устроена жизнь, а это значит, что у администрации нет права на ошибку. Зато есть обязательство перед избирателями, которые надо выполнить в установленные сроки. А это значит, что впереди Анатолия Ивановича и его команду ждет много работы.

*Беседовала Ирина Астапенко,
фото автора*

«НАШИ ПОКУПАТЕЛИ – НЕ ПРОСТО КЛИЕНТЫ, А ДЕЛОВЫЕ ПАРТНЕРЫ!»



Владимир Анатольевич Болдин – яркий пример успешного предпринимателя, депутата, человека неравнодушного, с активной жизненной позицией и готовностью помочь людям. Его компания «Альтаир» хорошо известна не только в Ростовской области, но и за ее пределами. Она активно сотрудничает с предприятиями различных масштабов и форм собственности. Многие руководители знают лично Владимира Анатольевича и за долгие годы работы стали для него добрыми друзьями

– Пятнадцать лет назад мы начинали бизнес с продажи запасных частей к сельхозтехнике. Сегодня компания является одним из лидеров в своей отрасли, чем мы, несомненно, гордимся, и имеет разветвленную дилерскую сеть в Ростовской области, Краснодарском и Ставропольском краях.

Являясь дилером и дистрибьютором более 40 крупнейших российских и мировых сельхозмашиностроителей, компания «Альтаир» успешно продвигает современные технологии возделывания почвы, актуальную технику, эффективные методы организации сельскохозяйственного бизнеса. Для этого у нас есть огромный потенциал. Ведь Зерноград по праву считается местом сосредоточения науки, а значит, мы имеем возможность тесно взаимодействовать с ней, иметь в своем арсенале высококвалифицированные инженерные кадры. И еще один существенный момент – мы видим в своих клиентах не просто покупателей, а деловых партнеров. Поэтому стараемся взять на себя решение части их проблем, сделать все возможное для того, чтобы их бизнес стал более прибыльным.

По словам Владимира Анатольевича, далеко не всегда клиент приезжает за покупкой с четким пониманием того, какая именно техника ему нужна. Тогда на помощь приходят профессионалы. Специалисты компании «Альтаир» выявляют потребности и возможности хозяйства, выясняя, что и для каких целей планируется приобрести, немаловажно, и какую сумму готов потратить человек на ту или иную техни-

ку. В таком деле важна каждая деталь: какая техника уже есть в распоряжении, какая площадь пахотных земель, структура севооборота и многое другое.

С учетом всех особенностей разрабатываются рекомендации по наиболее эффективному возделыванию полей, подбирается комплекс сельскохозяйственных машин, которые позволят земледельцам добиться наивысших результатов в своем производстве. И в итоге не всегда выбор падает на дорогую импортную технику, нехватка денежных средств – в ассортименте «Альтаира» достаточно много отечественных сельхозмашин, которые вполне конкурентоспособны по соотношению «цена-качество».

Специалисты «Альтаира» обеспечивают ввод техники в эксплуатацию, проводят обучение персонала сельхозпредприятия наиболее эффективному использованию машин и в дальнейшем осуществляют сервисное и ремонтное сопровождение данного сельскохозяйственного оборудования. Все больше и больше сельхозтоваропроизводителей убеждают, что именно такая форма работы с поставщиком – наиболее эффективная. Выгодно, чтобы и поставку техники, и сервисное обслуживание обеспечивала одна компания. Правильно, чтобы материально-техническое снабжение опиралось на избранную в данном предприятии технологию производства. Со своей стороны компания «Альтаир» гарантирует своим клиентам высокое качество всех производимых операций, а также удобную финансовую сторону сотрудничества.

– Собственное сельхозпроизводство стало для компании «Альтаир» экспериментальной и демонстрационной площадкой, на которой успешно оттачиваются технологии, испытывается новая техника. А высокие урожаи, которые мы стабильно получаем на полях своего хозяйства, стали одним из самых весомых аргументов правильности выбора технологии и оптимального подбора техники.

– Владимир Анатольевич, Вы – председатель Собрании депутатов Зерноградского района. В чем видите свою главную задачу как народного избранника?

– Люди доверили мне представлять их интересы во власти. Депутаты избрали председателем Собрании депутатов. Я вдвойне ответственен перед избирателями и как депутат, и как председатель. Моя главная задача как председателя Собрании депутатов – обеспечить эффективную работу законодательной ветви власти в районе на благо его жителей. Как депутат стараюсь оказывать помощь моим избирателям в решении их житейских проблем, защищать их интересы, доносить до власти их проблемы и чаяния.

Но в работе депутата с избирателями очень важна и другая составляющая. Жители района должны иметь обратную связь, иметь полную и объективную информацию о том, что происходит в районе. В нашем районе стало традиционным выступление на каждом заседании Собрании депутатов главы района с информацией о том, как решаются те или иные жизненно важные для района вопросы, что сделано адми-



нистрацией района за истекший период, какие задачи и мероприятия стоят в плане работы на ближайшую перспективу. И очень важно, чтобы каждый депутат, встречаясь с избирателями, доносил эту информацию людям, говорил о том, какие вопросы рассматриваются депутатами и какие принимаются решения. Несомненно, нужно говорить и о той помощи, которую оказывает нашему району администрация области и лично Губернатор В.Ю. Голубев. К сожалению, решение многих вопросов и проблем упирается в отсутствие денежных средств в нашем дотационном бюджете района, и поэтому его пополнение и контроль за эффективным использованием денежных средств – задача не только администрации района, но и всего депутатского корпуса.

– Вы в числе других предпринимателей района занимаетесь благотворительностью...

– Я согласен с постулатом о социальной ответственности бизнеса. И поэтому мы принимаем участие в строительстве храма, шефствуем над спецшколой-интернатом, спонсируем различные мероприятия, оказываем поддержку футбольной команде, поддерживаем талантливую молодежь и ветеранов.

– Вам удается находить время для общения с близкими людьми?

– Я стараюсь его находить, но понимаю, что они заслуживают большего...

*Беседовала Ирина Астапенко,
фото автора и из архива
компании «Альтаир»*

«ЗЕМЛЯ ДОЛЖНА КОРМИТЬ ЛЮДЕЙ...»

Сельскохозяйственное предприятие «Экспериментальное», что в Зерноградском районе, – одно из немногих, которое до сих пор сохранило статус государственного унитарного предприятия. Основано оно еще в 1946 году и с тех пор не изменяет своим главным задачам: выращивание сельхозпродукции и производство элитных семян. Уже одиннадцать лет «Экспериментальным» руководит Николай Николаевич Коломийцев – человек, преданный родной земле, опытный руководитель, депутат Собрания депутатов Зерноградского района

Площадь пашни в «Экспериментальном» составляет почти тринадцать с половиной тысяч гектаров. Выращивают высокорепродуктивные сорта озимой пшеницы, ярового ячменя, сорго, подсолнечника. В начале уборочной страды этого года урожайность пшеницы составила от сорока восьми до шестидесяти центнеров с гектара.

– Очень надеемся, что снятие эмбарго на продажу зерна за границу, которое недавно было принято, позволит нам реализовать собранный урожай по приемлемым ценам, – рассказывает Николай Николаевич. – Хочется, чтобы наши усилия, которые мы прилагаем, давали существенную отдачу. Хотя сегодняшний рынок – дело непредсказуемое. Судите сами, до двадцатого июня цена тонны пшеницы составляла семь рублей двадцать копеек, а в начале июля упала до пяти двадцати. Так что надо быть готовым ко всему и не упустить время. Чтобы посеять хорошие семена, их надо купить, хорошо удобрить, правильно и вовремя ухаживать за посевами. Все это требует значительных материальных затрат. Хорошо, что эффективно работает губернаторская программа по закупке техники. Мы, участвуя в этой программе, стали обладателями шести комбайнов «Акрос», еще приобрели импортный трактор «JOYN DEERE» в триста двадцать лошадиных сил и диски.

В хозяйстве есть 559 голов КРС, из них 230 – дойное стадо. Уже давно налажен сбыт молока в Ростове. Ростовчане, возле домов которых идет в определенные дни торговля зерноградским молоком, с удовольствием покупают настоящий деревенский продукт без добавок

и консервантов. Поверьте, те, кто хоть раз попробовал такое молоко, никогда больше не купят этот продукт в магазине!

Есть в хозяйстве и своя пасека. В этом году приобретено в Ставропольском крае 10 пакетов пчелосемей.

Еще один повод для гордости хозяйства – два пруда площадью сто двадцать семь и восемнадцать гектаров. Ежегодно в воду запускается 2 тонны мальков толстолобика и 1,5 тонны карпа. Тех, кто любит рыбалку, милости просят в гости. Отличный улов непременно порадует терпеливых рыбаков.

– Мы стараемся серьезно подходить к каждому из направлений своей работы, – говорит Николай Николаевич. – Убежден, надо идти в ногу со временем, применять новые технологии и разработки. Да, это стоит определенных финансовых вложений. Но результат должен оправдать наши ожидания. В августе мы воплотим в жизнь разработки наших ученых, будем проводить своеобразный эксперимент – на прудах будет монтирована установка для электрооптической подкормки рыбы. В чем ее суть? В обычной практике выращивания рыбы ее кормят зерноотходами. Установка представляет собой светящиеся столбы, которые располагаются вблизи водоемов. Натуральная еда для рыб – мошкара, комары, жучки – летит на свет и падает в воду. Нашим рыбам, не прилагая никаких усилий, останется только спокойно эту еду есть и набирать вес. По нашим подсчетам, через два года стоимость установки окупится и мы начнем получать чистую прибыль. Нужно еще отметить, что в данном случае мы применяем на практике альтерна-



тивные источники энергии, а именно, солнечные батареи...

Работники хозяйства, а их всего двести шестьдесят человек, не обделены вниманием руководства. Кроме заработной платы, люди обеспечиваются мукой, подсолнечным маслом. Оказывается посильная помощь даже пенсионерам, тем, кто оказался в трудной жизненной ситуации.

– У нас работает и собственная пекарня, которая печет изумительный хлеб... Хлеб у нас на самом деле особенный, такого в городе не купите. Воздушный, высокий, вкусный. В свою продукцию мы не добавляем никаких разрыхлителей, тесто готовится на натуральных продуктах, на опаре. Наша продукция пользуется спросом, реализуем мы ее в своих магазинах. Кстати, на пекарне произошла недавно смена руководства, во главе цеха переработки встал творческий инициативный специалист. В ближайших планах – расширение хлебобулочной продукции. Резервы для этого у нас есть. Мы

не так давно приобрели новую электрическую печь, в которой получаются отличные булочки!..

Николай Николаевич третий созыв является депутатом Зерноградского района, представляет партию «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Он – председатель комиссии по сельскому хозяйству. Избиратели его округа частенько обращаются за помощью: кому крышу перекрыть необходимо, кому дорогу привести в порядок. Помогает депутат и школам, и детским садам. Мы стараемся, насколько позволяют нам наши полномочия, содействовать тому, чтобы жизнь наших избирателей становилась хотя бы немного лучше. Сегодня есть возможность проводить ремонт дорог, заниматься газификацией, восстанавливать детские дошкольные учреждения.

Ирина Астапенко,
фото автора

ГДЕ РОЖДАЮТСЯ ИННОВАЦИОННЫЕ РАЗРАБОТКИ

Государственное научное учреждение Северо-Кавказский научно-исследовательский институт механизации и электрификации сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук создан в 1929 году, практически одновременно с основанием самого города Зернограда. Именно тогда и были сформулированы основные задачи, которые должно было решать это научное учреждение – разработка новых высокоэффективных технологий и комплексов машин для сельского хозяйства. В первую очередь, поскольку институт находился на донской земле, новинки были ориентированы на предприятия Ростовской области, исходя из климатических особенностей, характеристики почв и спектра выращиваемых культур



Пахомов В.И., директор Северо-Кавказского научно-исследовательского института механизации и электрификации сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук

– Но это не значит, что мы замкнулись на уровне Ростовской области, – рассказывает директор института, доктор технических наук Виктор Иванович Пахомов. – Наши разработки известны всей стране и даже за рубежом. Мы активно сотрудничаем с различными предприятиями, которые воплощают их в жизнь, много общаемся с сельхозпроизводителями, прислушиваясь к их замечаниям. Здесь нам во многом помогают координированная работа с Минсельхозпродом области и ряд принятых программ по поддержке и внедрению инновационных разработок.

Если говорить о наших лучших достижениях, то следует отметить разработанный комплекс комбинированных машин и оборудования для обработки почвы, посева и внесении удобрений для ресурсосберегающих технологий возделывания сельхозкультур в условиях недостаточного увлажнения. Мы проработали большую работу от теоретических проработок до изготовления опытных образцов. Например, на прошедшем недавно всероссийском совещании Россельхозакадемии, которое проходило на нашей производственно-исследовательской базе, мы представили новую инновационную разработку

ку – технологию уборки зерновых колосовых культур с использованием новых очесывающих жаток. Основные элементы технологии и машины можно было не только посмотреть, но и оценить в работе.

– Вы работаете не только в области растениеводства, но и для животноводства?

– Да, и здесь у нас есть как большие практические наработки, так и новые инновационные проекты. Так, разработан блочно-модульный комплекс оборудования для производства полнорационных сухих комбинированных смесей непосредственно в условиях сельхозпредприятий, нуждающихся в них и имеющих собственное сырье, в первую очередь, фуражное зерно. Этот проект крайне актуален как для животноводства, так и для птицеводства. Например, созданный на основе наших разработок комбинированный цех на ЗАО «Птицефабрика «Гуляй-Борисовская» Зерноградского района позволил существенно повысить продуктивность птицы и снизить расход кормов до 20%. Такие цеха сегодня работают более чем в десяти хозяйствах Ростовской области, а в целом в России их около ста.

– Сегодня много говорят об альтернативных источниках энергии. Как скоро они реально могут войти в жизнь каждого человека?

– Разработка альтернативных источников энергии – это особая тема, только начинающая развиваться в нашей стране. В свое время мы занимались первым пилотным проектом Ростовской области по производству биодизельного топлива для сельского хозяйства. Есть реальные разработки и по использованию солнечной энергии. Наши устройства могут освещать помещение без электричества или нагревать воду. Уже есть и первые покупатели нашей продукции, чаще всего – это фермеры, чьи хозяйства расположены далеко от линии электропередач.

– Виктор Иванович, престижно ли сегодня

быть ученым? Приходят ли к вам молодые кадры? И финансируется ли сегодня наука в необходимом объеме?

– Мне в некотором смысле трудно рассуждать о престиже. Я и мои старшие коллеги всю жизнь занимаемся любимым делом, наука для нас – неотъемлемая часть жизни. Что касается молодых кадров, то стоит признать, что проблемы существуют. Не так уж много нынче желающих идти в науку, молодежь предпочитает более высокооплачиваемую работу. А у большинства тех, кто приходит к нам, нет того азарта, блеска в глазах, которые так необходимы настоящему ученому. Это не может не огорчать. Мы стараемся находить выпускников вуза, которым интересна наука, которые принимают наши условия работы и хотят внести свой вклад в развитие российской науки.

Для того, чтобы создать новую технологию и сельскохозяйственную машину, требуется минимально от 3 до 5 лет и немалые финансовые затраты. Конечно, сегодня в нашей стране никакой предприниматель не будет ждать столько времени и вкладывать какие-либо инвестиции. В данном случае этот этап работы поддерживается государством из разного уровня бюджетов, как федерального, так и регионального. При такой поддержке и рождаются инновационные проекты, внедрение которых уже приносит конкретный финансовый результат. Причем здесь на этапе внедрения уже активное участие готов принимать и, как говорят сегодня, бизнес.

Ряд принятых в Ростовской области программ по поддержке инновационных разработок и общегосударственная политика в инновационном направлении развития страны позволяют нам с оптимизмом смотреть в будущее и видеть там достойное место российской сельскохозяйственной науки и ее ученых.

Беседовала Ирина Астапенко,
фото автора

ЗЕРНОГРАДСКИЙ «ГИДРОАГРЕГАТ»: ВТОРОЕ РОЖДЕНИЕ

В последнее время как на федеральном, так и на областном уровнях предпринимается целый комплекс мер для стимулирования развития отечественного производства, в том числе различных товаров народного потребления. Преимущества такого пути очевидны: снижение зависимости рынка от импорта и формирование доступной по цене линейки товаров, развитие экономической инфраструктуры на территориях, увеличение налоговых поступлений в местные бюджеты, создание новых рабочих мест и т. д. Проблема в том, что не многие предприниматели, ранее успешно поставлявшие на рынок импортные товары, решаются вложить силы и средства в создание отечественных производственных предприятий



Фасад до реконструкции



Фасад после реконструкции



Цех №4

в систему заводов объединения «Ростсельмаш». «В наследство» досталось разоренное здание с пропитанными отработанным маслом полами, обветшавшей электропроводкой, выбитыми стеклами и дырявой крышей.

Сегодня, спустя год после начала работ на объекте общей площадью 15 000 кв. м., здесь все разительно изменилось: заасфальтированы подъездные пути, фасад сверкает новой металлической обшивкой, крыша, полы и окна заменены полностью, установлено здание новой котельной на газовом топливе, отремонтированы бытовые помещения, водопровод и канализация, согласно плану размещения производства выделены рабочие зоны для трех цехов, в которых будут производиться различные товары народного потребления, а на территории первого цеха уже смонтирована линия по производству шланга ПВХ. В настоящее время производятся пусконаладочные работы. В процессе ремонтно-восстановительных работ было полностью заменено электрооборудование: релейные шкафы и кабельные линии, осветительная арматура, в структуру энергообеспечения встроены схемы повышения надежности, позволяющие осуществлять питание из резервных источников и не допускать технологических сбоев и остановки процессов.

Предусмотрены также вместительные хранилища для запасов сырья, благодаря чему удастся застраховаться от коммерческих рисков при колебаниях цен на сырьевом рынке, и соответственно – обеспечить конкурентоспособную ценовую политику на продукцию.

На заводе предусмотрен полный производственный цикл: от изготовления экологически чистых шлангов ПВХ до упаковки и отправки «на полку» готового изделия. На всех этапах производства предусмотрен жесткий контроль качества. Мас-

совое производство шланга ПВХ еще только планируется, но оптовики уже проявляют интерес к изделию. Коллектив завода осваивает и совершенствует техпроцесс, ведет интенсивные ремонтно-восстановительные работы в других цехах, где будут выпускаться еще несколько видов продукции, востребованной в сельском и приусадебном хозяйстве.

Сейчас на заводе трудятся 105 сотрудников, причем, следует отметить, что все они – жители Зернограда и Зерноградского района.

Руководство предприятия недаром решило разместить производственные мощности именно в Зернограде. Помимо удобного географического положения, город известен своим высоким интеллектуальным и профессиональным уровнем. Многие из специалистов ООО «Завод «Гидроагрегат» работали на его предшественнике – ЗАО «Зерноградгидроагрегат», а затем годами мотались в Ростов и другие места, где была работа по специальности. Сейчас они трудятся на обновленном предприятии в том же городе, где и проживают, что не может не сказываться на качестве труда только в лучшую сторону. Другая группа специалистов, выпускники главного вуза Зернограда – Зерноградской Азово-Черноморской агроинженерной академии (начиная с инженера предприятия Сергея Щукина) – тоже нашли себе здесь дело по специальности. Таким образом, завод, даже еще не выйдя на проектную мощность, уже приступил к решению ряда социальных задач, среди которых не только обеспечение занятости населения, но и трудоустройство выпускников вузов.

Важно, что уже на стадии формирования трудового коллектива началось активное сотрудничество предприятия с местными структурами, в частности с Центром занятости. Большинство специалистов

– электрики, водители автопогрузчиков и другие – прошли обучение по направлениям Центра занятости и получили соответствующие удостоверения и сертификаты.

Подбор кадров продолжается, и поток анкет-резюме от желающих трудоустроиться на завод не иссякает. Это понятно: средняя зарплата здесь существенно превышает аналогичные показатели по району.

Излишне говорить, что все работающие на предприятии обеспечены средствами защиты, спецодеждой и обувью, к их услугам – благоустроенные бытовые помещения с индивидуальными шкафчиками, душевыми, комнатами отдыха и приема пищи, укомплектованными необходимой бытовой техникой и оборудованием.

Конечно, поскольку предприятие находится в Зерноградском районе и его потенциальные возможности в экономическом и социальном плане очень важны для территории, вполне объяснимым внимание главы района Виктора Ивановича Кучерова к ООО «Завод «Гидроагрегат» и желание поскорее увидеть его работающим на полную мощность.

Руководство завода относится к этому с пониманием:

– Нашему коллективу тоже очень хочется, чтобы предприятие быстрее «встало на крыло», однако нельзя «перепрыгнуть через ступеньки» пусконаладочного процесса. Тем не менее, мы ощущаем помощь и поддержку как главы района, так и других местных органов и депутатского корпуса, и постараемся сделать все, чтобы в кратчайшие сроки наладить полноценное производство товаров народного потребления на зерноградской земле!

Вадим Пустовойтов,
фото автора

Дела и Люди

ЗВЕЗДЫ ЗАЖИГАЮТСЯ ДЛЯ ЛЮДЕЙ

Из полусотни депутатов Законодательного Собрания Ростовской области нынешнего четвертого созыва всего шесть – женщины. Но зато какие! Мой сегодняшний рассказ об одной из них – неординарном человеке, активном депутате, умелом руководителе и замечательной женщине



Александровна окончила многопрофильный модуль по программе MBA, получив современные знания в управлении, финансах и кадровой работе. Работа на предприятии пищевой промышленности предъявляет достаточно жесткие требования к выполнению его работниками регламента. В этих условиях руководитель должен умело сочетать демократические принципы с авторитаризмом, потому что окончательное решение после «мозговых штурмов» своей команды, а, следовательно, и всю ответственность за него берет на себя.

Сегодня ОАО «Мясокомбинат Новочеркасский», которое является одним из старейших в области и в следующем году отметит свое 145-летие, переживает непростые времена, так как на нем идет реконструкция без остановки производства. Но, при этом, оно не стоит на месте, а разрабатывает новые марки, открывает свои фирменные магазины, сохраняя завоеванные в острой конкурентной борьбе позиции на продовольственном рынке. В производстве продукции используется свинина сельхозтоваропроизводителей Ростовской области и говядина из Белоруссии. Гордостью мясокомбината уже много лет являются ГОСТовская колбаса «Докторская», варено-копченые колбасы «Московская» и «Деликатесная». Потребители очень любят колбасу «Новоостанкинская», которая является лидером продаж. Есть у предприятия и собственные разработки: восемь наименований колбас под общим названием «Новочеркасская». Это – вареная и полукопченая колбасы, сардельки и сосиски – натуральная мясная продукция. Всего предприятие выпускает более 130 наименований.

Финансовый кризис и реконструкция создали определенные вопросы в жизни предприятия, которые коллективом постепенно решаются. Стратегическая задача – в течение 3-5 лет кардинально модернизировать, а попросту говоря, заново отстроить мясокомбинат. И именно ее решению здесь подчинено сегодня все. В результате реконструкции будут созданы новые рабочие места, которые так необходимы Новочеркаску.

Всю свою сознательную жизнь Любовь Акулович была активной общественницей и, став генеральным директором, не сошла с этой стези, потому что убеждена: работая в бизнесе, необходимо каким-то образом выстраивать свою общественную жизнь, а не оставаться в стороне.

С момента образования партии «Единая Россия» она – член партии и член областного Политсовета, а после объединения трех партий – член партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». С 2002 по 2006 год избиралась секретарем Политсовета Новочеркасского местного отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в г. Новочеркасске, а в настоящее время является членом Политсовета Ростовского регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Общественная работа Любови Акулович всегда рука об руку шла с основной производственной и дополняла ее, расцветая новыми красками ее кипучую жизнь. В 2000 году она стала победителем Всероссийского конкурса «Женщина – Директор года» с вручением медали, а в 2004 году – кавалером почетного звания «Заслуженный директор России». Любовь Александровна награждена Серебряной медалью Министерства сельского хозяйства РФ «За вклад в развитие агропромышленного комплекса России». Много наград и грамот украшает ее рабочий кабинет, но эти самые дорогие.

Венцом общественной работы и широким признанием заслуг Любови Акулович стало ее избрание в марте 2008 года на выборах в Законодательное Собрание Ростовской области депутатом четвертого созыва по единому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутого Ростовским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

При этом Любовь Акулович много времени и сил отдает реализации партийного проекта «Народный контроль». Сначала он задумывался как проект по мониторингу цен на социально значимые продукты питания и соблюдению баланса интересов между производителями, продавцами и потребителями. Самым слабым звеном в этой важной и необхо-

димой цепочке является потребитель. «Народный контроль» был нацелен на то, чтобы именно этому слабому звену оказать помощь и поддержку и, прежде всего, в области социально значимых продуктов питания. Сегодня перед «Народным контролем» ставятся новые, гораздо более широкие задачи. Это – выполнение Федерального закона по продаже алкоголя несовершеннолетним лицам, нормальная работа продовольственных рынков и всего агропромышленного комплекса.

Под патронажем «Народного контроля» в нашей области было проведено несколько «круглых столов». На них поднимались и обсуждались многие проблемные вопросы, которые волнуют сегодня сельхозтоваропроизводителей и потребителей.

Вот что говорит председатель комитета ЗС РО по экономической политике, предпринимательству и инвестициям Александр Энтин:

– Любовь Александровна Акулович работает в комитете по экономической политике, является заместителем председателя, и я хочу сказать, что это наиболее ответственный член комитета. Она очень активна в части различного рода инициатив. Но это ее работа непосредственно как депутата ЗС РО. Кроме этого, она взяла на себя дополнительную огромную общественную нагрузку в рамках партийного проекта «ЕДИНОЙ РОССИИ» – «Народный контроль».

О Любови Александровне я могу сказать только добрые слова и как о руководителе, который занимается достаточно сложным и проблемным производством, и как о депутате.

Впереди у депутатов четвертого созыва почти два года напряженной работы. Будут новые законопроекты, выборные кампании и, наверное, перемены. Но для Л.А. Акулович неизменным останется принципиальность, взвешенность и ответственность в принятии решений, как депутата и как руководителя.

Сергей Дудниченко,
фото автора



– Игорь Александрович, как Вы оцениваете результаты проведения первой волны ЕГЭ в Ростовской области в 2011 году?

– В этом году ЕГЭ в Ростовской области проведен организованно и, в целом, без каких-либо серьезных системных сбоев. Школьники сдавали экзамены по 13 предметам. Всего в ЕГЭ приняли участие 22 300 выпускников, в том числе 21 500 человек – это выпускники 2011 года, а остальные 1800 человек – выпускники предыдущих лет, которые также имели право сдавать ЕГЭ в нынешнем году. В расчете на 1000 человек, по сравнению с прошлым учебным годом, ЕГЭ сдавало меньше школьников. По выбору выпускники выбирали в нынешнем году гораздо больше предметов, несмотря на общее их снижение, и это радует. Например, обществознание сдавали 12 800 человек против 12 000 в 2010 году. Это – лидер из предметов по выбору. 1800 человек выбрали экзамен по химии, а в 2010 году – только 1500. Информатику сдавали 1300 человек, против 1000 в 2010 году. Историю – 4100 человек против 3800 в 2010 году. Биологию – 4500 человек, а в 2010 году – 3700 человек. Это – результат нашей совместной целенаправленной работы с муниципальными органами управления образования и директорами школ. Мы нацеливали выпускников на то, чтобы они могли как можно больше сдавать предметов по выбору. И теперь видим, что большинство из выбранных предметов – научного цикла: физика, химия, биология. Это связано с нацеленностью сегодняшних выпускников на инженерное образование, на инженерные специальности наших технических вузов.

– Сколько человек участвовало в органи-



зации проведения ЕГЭ на территории Ростовской области и удалось ли избежать нарушений?

– Всего проведение ЕГЭ на территории Ростовской области организовывали 6 400 человек. По русскому языку и по математике было открыто максимальное количество пунктов – 125. Мы обеспечили на базе областной государственной экзаменационной комиссии межведомственное взаимодействие, в котором участвовали Ростобнадзор и правоохранительные органы: прокуратура и ГУВД. До начала ЕГЭ были проведены совещания, определены ответственные по каждому из подразделений служб.

Проверки были осуществлены в ряде районов: Мартыновском, Ремонтненском, Егорлыкском, Зимовниковском, Багаевском, и в г. Шахты. Результат этих проверок – 13 человек удалены с ЕГЭ за использование мобильных средств связи. В Ремонтненском районе был зафиксирован особый случай – два человека попытались нарушить процедуру проведения ЕГЭ. Результаты экзаменационной комиссии по ним аннулированы.

– Каковы результаты проведения ЕГЭ в Ростовской области в 2011 году?

– Средний балл, что очень важно, по итогам 2011 года у нас стабильный. Радует то, что он не расходится с данными 2010 года и среднероссийскими показателями. Это – свидетельство высокой достоверности результатов. Приведу несколько сравнительных примеров среднего тестового балла по Российской Федерации прошлого года с показателями нынешнего года по Ростовской области. Информатика – 62 (54), биология – 55 (51), литература – 54 (57), русский язык – 57 (59), химия – 56 (56), английский язык – 55 (56), матема-

КАК ПОЛУЧИТЬ ПУТЕВКУ В ЖИЗНЬ?

ИНТЕРВЬЮ МИНИСТРА ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ И.А. ГУСЬКОВА

тика – 43 (46), география – 52 (52), обществознание – 56 (54), физика – 51 (48), история 49 (50). Первая цифра – среднероссийский показатель. На примерах видно очень близкое совпадение цифр.

В этом году в Ростовской области 117 выпускников, набравших 100 баллов. Это меньше, чем в прошлом году, и связываем мы этот факт с двумя причинами. Первая из них – это то, что контрольно-измерительные материалы (КИМы) этого года по ряду предметов были сложнее, чем в 2010 году. Второе – мы органи-

зовали более жесткий контроль над проведением ЕГЭ в 2011 году. Для соблюдения прав участников ЕГЭ и более объективного оценивания результатов работала апелляционная комиссия. Всего в комиссию обратился 851 человек, и в 129 случаях был изменен балл. Причем, 124 участникам ЕГЭ в большую сторону. Особенность апелляции заключается в том, что балл может быть изменен как в большую, так и в меньшую сторону.

Анализируя графики, на которых изображены кривые, характеризующие средний балл по России и по субъектам РФ, можно определить, не выходя из кабинета, что где-то идет искажение данных, и появляются результаты, которые вызывают беспокойство. Рособнадзор сразу проводит проверку по этим территориям.

Периодически, каждый год, Рособнадзор сообщает, что проверяет какие-то пять или десять территорий, потому что не верит полученным там результатам на ЕГЭ. Такой вывод делается, когда вырисовывается среднероссийская кривая по каждому предмету, и на нее накладываются кривые каждого субъекта Федерации. Если есть значительное расхождение между ними по мере приближения к ста баллам, это первый признак каких-то нарушений при проведении ЕГЭ. Конечно, аномальные результаты могут быть там, где проявилось большое количество отличников, участников олимпиад, в отдельно взятой территории, где большое количество одаренных детей. Для выяснения этого Рособнадзор сразу же организует проверку этих субъектов.

Ростовская область на протяжении трех лет проведения ЕГЭ в такие проверки не попадает, потому что наши результаты очень четко совпадают с общероссийскими данными.

– Какие системные ошибки, не позволяющие подняться выше, существуют в системе образования Ростовской области?

– Самый главный определяющий результат – это средний балл. В Ростовской области он четко соответствует среднероссийскому или несколько выше по каждому из предметов. И только если мы возьмем информатику, то здесь он ниже. Это – единственный предмет, по которому у нас такая разница. Напомним: 62 балла по России, и 54 балла по Ростовской области. По незнанию часто люди считают, что в Ростовской области всего 117 отличников. Но это – неправильно. Не только те отличники, кто получил 100 баллов. Сейчас нет перевода на 5-ти бальную шкалу, но первый год, когда реализовывался ЕГЭ, «пятерка» примерно соответствовала 65-70 баллам и выше. Таких детей из 23 тысяч – тысячи. И по математике, и по русскому языку.

Теперь, что касается информатики, которую выбрало всего 1300 человек из 22 300. Это – незначительная часть от общего количества выпускников, а поэтому результаты ЕГЭ не дают нам объективную картину состояния дел по этому предмету. Но проблема по информатике в области действительно существует. Выявилась она в прошлом году, и при глубоком анализе мы посмотрели состояние дел по каждому учебному заведению и по каждому преподавателю. Основная причина – это невысокий уровень подготовки части преподавателей информатики. Опираясь на эти выводы, мы организовали для них курсы повышения квалификации.

Есть здесь и другая проблема, которая связана с комплектованием учителями информатики нашей общеобразовательной школы. На

сегодняшний день на данную специальность пединститут ЮФУ набирает только 10 человек в год. В Ростовской области всего 1146 школ. Это не позволяет быстро решить проблему повышения качества преподавания информатики во всех школах Ростовской области.

– Как обстоит дело с заработной платой учителей?

– Заработная плата учителей повышается, но в том секторе, где работают информатики, заработная плата в коммерческих структурах выше, чем в школах, даже при том условии, что она поднимается с 1 сентября. И это еще одна из существующих в образовании проблем. В рамках модернизации системы образования мы поднимаем заработную плату, и Губернатором уже принято такое решение. Теперь она будет со-

ответствовать средней заработной плате в Ростовской области по всем отраслям экономики. Если сейчас средняя заработная плата учителя равна 12 тысячам рублей, то с сентября она будет примерно 15 с половиной тысяч рублей. И такая задача поставлена не только на этот год, но и на 2012 и последующие годы, чтобы при повышении средней заработной платы по экономике повышалась и средняя зарплата учителя. Это – существенная мера, которая позволит нам решить эти проблемы, но не мгновенно.

– Были ли в этом году в Ростовской области ситуации, когда ЕГЭ за учеников сдавали учителя?



– В СМИ прошла информация о нарушении при сдаче ЕГЭ в Ремонтненском районе. Я об этом уже сказал в начале. Других нарушений не выявлено. Аннулированы результаты двух выпускников, чьи контрольно-измерительные материалы ушли за пределы пункта проведения ЕГЭ. Один материал с запиской был вынесен, второй сфотографирован на мобильный телефон, и эта информация ушла родителям этого ребенка. Когда эти факты были выявлены и по нашему запросу Следственный комитет представил необходимую информацию, она явилась основанием для аннулирования результатов ЕГЭ этих двух учащихся. По остальным ученикам класса не было оснований для аннулирования результатов или повторного проведения ЕГЭ.

К провинившимся выпускникам были применены следующие санкции. Сразу же по факту нарушения процедуры проведения ЕГЭ туда была направлена комиссия министерства образования Ростовской области. В результате ее работы был подтвержден факт нарушения, и за моей подписью ушло письмо на имя главы района об увольнении с занимаемой должности начальника отдела образования, потому что основным фигурантом данного дела явился тот человек, который был призван соблюдать и организовывать процедуру проведения ЕГЭ. Глава сразу же отреагировал, и в тот же день начальник отдела был уволен с занимаемой должности, а заместитель начальника отдела, в чьи полномочия входила организация проведения ЕГЭ, отстранена от занимаемой должности. Что касается учителей, то нами направлена бумага в прокуратуру и Рособнадзор для возбуждения административного дела. Будут штрафные санкции от 20 до 50 тысяч рублей по каждому из преподавателей.

Таким образом, чиновники наказаны сразу, результаты ЕГЭ школьников аннулированы, а по учителям ждем, когда отреагируют Рособ-

надзор и прокуратура.

– Сколько человек в Ростовской области не получили аттестатов об образовании?

– На сегодняшний день 355 человек, или полтора процента от общего количества участников ЕГЭ, получили по две неудовлетворительные оценки по математике и по русскому языку и, соответственно, им не будет выдан аттестат об окончании общеобразовательной школы. Это значит, что им придется сдавать ЕГЭ в следующем году. Большая часть из этого списка – выпускники вечерних школ. Количество таких школ сокращено по сравнению с прошлым годом на 15 сетевых единиц, и мы будем продолжать эту работу в будущем. К началу следующего учебного года вечерних школ станет еще меньше.

– Изменится ли количество выпускников, которые поступят в вузы в этом году?

– Это можно будет оценить по результатам приема в высшие учебные заведения. По-



скольку они, в большинстве своем, не снижали планы приема на бюджетной основе, я предполагаю, что за редким исключением, все бюджетные места будут заполнены. А это значит, что по первокурсникам у вузов особых проблем не будет, зато проблемы усугубятся в учреждениях среднего и начального профессионального образования, так как общее количество выпускников школ уменьшилось.

– В июле прошла вторая волна сдачи ЕГЭ, которая проводилась для выпускников лицеев и колледжей. Почему не предоставлялся второй шанс для тех учащихся школ, которые не сдали ЕГЭ в нынешнем году в первой волне?

– Такой порядок определен федеральным законодательством, и мы не можем его изменить. Это – закон, и мы поступаем в соответствии с ним, тем более что выпускникам школ, получившим по одной «двойке», шанс был уже дан. Они имели возможность пересдать ЕГЭ, и если получали положительный балл, то вместе с ним и аттестат. Вот таких выпускников с двойками по математике набралось около 1300 человек и по русскому языку еще около тысячи человек.

Вторая волна была организована для выпускников НПО и СПО. Каждое соответствующее этому статусу учебное учреждение открыло пункты приема ЕГЭ и, начиная с 8 июля, проведены эти экзамены. Аналогичная возможность была предоставлена для выпускников школ иностранных государств, которые не могли в основное время сдать ЕГЭ.

– Какие дополнительные меры во время сдачи ЕГЭ будут приняты в будущем году, исходя из опыта нынешнего года?

– Во время сдачи ЕГЭ в Ростовской области в 2012 году планируется использовать «глушилки» для сигналов сотовых телефонов. Также в будущем году мы планируем приобрести специальные индикаторы определения активности GSM-сигнала

или другую спецтехнику, позволяющую определить наличие сотового телефона или обеспечить глушение сигнала связи. В среднем, такой прибор стоит около 50 тысяч рублей, и ими необходимо оборудовать все 125 пунктов проведения ЕГЭ в Ростовской области. Кроме того, для обеспечения информационной безопасности проведения ЕГЭ планируется организовать наружное наблюдение по периметру прилегающей к пункту проведения экзамена территории.

Записал Сергей Дудниченко, фото автора и из архива редакции

И. Гуськов: «Количество вечерних школ сокращено по сравнению с прошлым годом на 15 сетевых единиц, и мы будем продолжать эту работу в будущем. К началу следующего учебного года вечерних школ станет еще меньше»

И. Гуськов: «Мы нацеливали выпускников на то, чтобы они могли как можно больше сдавать предметов по выбору. И теперь видим, что большинство из выбранных предметов – научного цикла: физика, химия, биология. Это связано с нацеленностью сегодняшних выпускников на инженерное образование, на инженерные специальности наших технических вузов»

«ДАВАЙТЕ НЕ ПУТАТЬ НЕЧИСТОПЛОТНОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ ЛИЦ И ОБЪЕКТИВНОСТЬ ЕГЭ»

Руководитель Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области **Надежда Владимировна Толстик** не могла остаться в стороне от обсуждения столь злободневной для многих темы и согласилась прокомментировать для нашей газеты ситуацию, которая разворачивается (а точнее, которую разворачивают) вокруг ЕГЭ

– Принципиальная позиция специалистов Ростобнадзора связана с четким разделением самого Единого государственного экзамена, с одной стороны, и его непосредственного проведения и сопутствующих этому непропорциональных действий, с другой. Что такое ЕГЭ? Это установленная на федеральном уровне и поддержанная Президентом России система объективной оценки знаний учащихся после завершения одной ступени образования. Насколько объективна данная система – это одна плоскость проблемы, и совсем другая – способы ее реализации и выявляемые в процессе этого злоупотребления. Их ни в коем случае нельзя смешивать. ЕГЭ сам по себе достаточно четкий, а главное, объективный инструмент. Это единая для всех линейка оценивания знаний. Да, ее нужно развивать и совершенствовать – с этим никто не спорит, но уже более чем за 10-летний период применения этой экзаменационной формы (8 лет в экспериментальном режиме и третий год в штатном) проделан большой объем работы и достигнуты хорошие результаты. Сегодня совсем неважно, в каком регионе ребенок проживает, в каком заведении проходит обучение. На первый план выходит его знания.

А теперь о другой стороне ЕГЭ. Вы понимаете, что какой бы благой ни была идея, она совершенно теряет свое истинное предназначение и начинает восприниматься совсем иначе, если начинает реализовываться, как говорят, «грязными руками», или не совсем честными методами. И эта сторона проявляется не только во время проведения Единого государственного экзамена. Она была, есть и будет, и бороться с этим нужно всегда и повсеместно. Проведение экзамена построено довольно четко, в соответствии со строгими правилами. Учащихся «рассаживает» компьютерная система, преподаватель, исполняющий роль организатора, находится в аудитории лишь с целью соблюдения порядка – профиль его деятельности не соответствует профилю экзамена, заходить в аудиторию никому не разрешается. Помимо этого, есть институт общественных

чего, это уже другой вопрос. Важно, что у ребенка, который выполняет работу самостоятельно, формируется восприятие, что все уже предрешиено. С этим необходимо бороться, и делать это должен сам учащийся. Он лично должен пресекать подобные нарушения, не бояться заявить во всеуслышание о нарушении процедуры проведения экзамена. Почему? Да потому что тот человек, которому помогают (а значит, оценка его знаний лишена объективности), может занять мое, предположим, место не только в вузе, но и в жизни. И это должен понимать каждый. И не только понимать, но и участвовать в пресечении подобных нарушений. В этом случае именно ребенок несет огромную ответственность. От его позиции напрямую зависит его будущее. И здесь нет места никакой толерантности!

Если говорить о правонарушениях, зафиксированных во время проведения ЕГЭ, то важнейшее значение в этом имеет ответственность нарушителей. Какое наказание они понесут и понесут ли? Вот что главное. Ярким примером является вопиющий случай в Морозовске. Нарушение было, но доказать ничего не удалось, в итоге наказание никто не понес. И это печально! Что же делать в таких случаях? Ужесточать меры – не выход. Нужно добиться того, чтобы ответственность за подобные деяния носила тотальный характер. Только в таком случае нам удастся избежать повторений.

Что касается коррупционной составляющей в период проведения ЕГЭ, то ее носителем может быть только один человек – учитель. Но здесь важно понимать, что не все учителя – оборотни с указками. Причины могут быть разными... И это является хорошим поводом для того, чтобы разобраться, почему учитель ступил на такой путь, по какой причине. То ли это невысокий уровень заработной платы, то ли низкий престиж профессии, то ли кто-то заставляет так поступать... ЕГЭ – хороший способ это выяснить. Настоящий учитель всегда будет иметь свое мнение и отстаивать собственную позицию, не взирая ни на что.



наблюдателей, в качестве которых родители, а также представители общественных организаций и средств массовой информации, наряду с уполномоченными органами, могут осуществлять независимый контроль за происходящим.

Если никаких нарушений не происходит, то результаты ЕГЭ носят четкий и объективный характер. Это важно для всех. Родителям они позволяют понять, к чему их ребенок больше склоняется и, соответственно, кем он может стать в будущем.

Но не нужно забывать о самых главных участниках ЕГЭ – о детях. Да, теперь они имеют возможность поступить в ведущие вузы страны. Это первое преимущество ЕГЭ. Второе – посредством сдачи ЕГЭ ребенок получает объективное представление об уровне собственной подготовки, которое позволяет ему сделать правильный выбор жизненного пути. И вот здесь на первый план выходит очень серьезная проблема. Нужно понимать, что ЕГЭ – это экзамен не столько на какую-то предметную состоятельность, сколько на социальную. Ребенок ни в коем случае не должен забывать о социальной стороне вопроса.

Рассмотрим простой пример: одному ученику учитель помогает, а другому нет. На основании

Такие люди и не подумают прогнаться перед объективностью.

Сегодня, наверное, только ленивый не рассуждает на тему Единого государственного экзамена и об уровне коррупции с введением этой формы сдачи экзамена. Сместился ли он на уровень школ или так и остался в вузах? Безусловно, масштабы коррупционной составляющей в образовании увеличились, и она ушла на уровень школы. Однако, с другой стороны, вы хоть раз слышали о массовых отчислениях из вузов после первого семестра? Нашей службе такие случаи неизвестны.

Резюмируя вышесказанное, еще раз стоит подчеркнуть то, что не нужно путать нечистоплотность отдельных лиц и объективность самого Единого государственного экзамена. И то, что Ростовская область два года подряд выступала ньюсмейкером по части нахождения нарушений (факт, конечно, неприятный), но он свидетельствует о том, что в нашем регионе пытаются бороться с этим злом, а не скрыть подобного рода постыдные поступки.

Записала Ольга Горбоконева,
фото из архива редакции

И СНОВА ЕГЭ, И СНОВА ПРОБЛЕМЫ...

Как утверждают эксперты, ежегодно результаты сдачи Единого государственного экзамена только ухудшаются, а коррупционная составляющая усиливается все больше. Это уже становится своеобразной нормой для большинства российских регионов, и Ростовская область, к сожалению, не является исключением...

Как вы знаете, Президент России **Дмитрий Медведев** в 2011 году одним из главных направлений социальной политики государства определил обеспечение российских граждан качественным уровнем образования. Исходя из этого, на территории Ростовской области в период с 4 мая по 1 сентября 2011 года проводится комплекс специальных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на выявление и пресечение преступлений коррупционной направленности в учреждениях среднего, среднего профессионального, высшего образования, центрах экспертизы и контроля качества результатов Единого государственного экзамена.

Выявлением преступных действий в образовательной сфере донского региона занимается отдел по борьбе с преступлениями в бюджетной сфере и внешнеэкономической деятельности ОРЧ №1 (БЭП) при ГУ МВД РФ по Ростовской области. Нарушений, действительно, много. Так, при проведении капремонта одного из детских садов Зерноградского района области заведующая, подписав фиктивные акты приема выполненных работ, допустила хищение бюджетных средств в размере 1,1 млн рублей, за что была привлечена к уголовной ответственности (в рамках проверки целевого расходования бюджетных средств, направленных на реализацию региональной целевой программы «Развитие образования в Ростовской области на 2010–2013 годы»).

Или – в мае этого года при получении взятки в размере 20 тысяч рублей была задержана заведующая учебной частью Азовского филиала ГОУ ВПО «Российский государственный социальный университет», которая за указанную сумму вознаграждения пообещала помочь студенту сдать две экзаменационные сессии (20 предметов), соответственно, без фактической проверки знаний. Однако уголовное дело до сих пор не возбуждено. Как видим, не все зафиксированные случаи получают дальнейшее развитие. И это только малая часть установленных фактов незаконных действий работников донского образования.

Однако вернемся к проведению ЕГЭ в Ростовской области. О выявленных специалистами вышеуказанного отдела нарушениях в этот период нам рассказал оперуполномоченный УБЭП ГУ МВД России по Ростовской области **Виталий Чередниченко**:

– Всего за последние три года в области было зафиксировано четыре беспрецедентных случая, произошедших во время сдачи ЕГЭ, – в Батайске, Морозовске, Шахтах и Ремонтненском районе. Последние два правонарушения были зафиксированы в текущем году. Сотрудниками нашего управления совместно с Прокуратурой Ремонтненского района был выявлен факт превышения должностных полномочий со стороны начальника отдела образования Ремонтненского района. В период сдачи ЕГЭ по предмету «русский язык» он зашел на пункт приема экзамена на базе МОУ гимназия №1, откуда им были вынесены из данной аудитории, а затем возвращены с правильными ответами контрольно-измерительные материалы нескольких учеников. По данному факту в отношении начальника отдела образования возбуждено уголовное дело. Ведется расследование.

Еще один факт нарушения установлен в городе Шахты, где учащийся гимназии №2 в период сдачи экзамена по предмету «обществознание» пользовался мобильным телефоном. Посредством MMS он пересылал экзаменационные материалы своей матери, которая является работником одного из шахтинских средних учебных заведений, и таким же образом получал ответы. Какие меры были применены в этом случае? Во-первых, ученик дисквалифицирован с экзамена. Во-вторых, фиктивная работа направлена в Государственную экзаменационную комиссию с целью признания недействительной.

Также в ходе проведения контрольных мероприятий был выявлен факт обучения граждан одновременно в двух общеобразовательных учреждениях, за счет средств регионального и муниципального бюджетов. В настоящее время проводится проверка законности получения подушевого финансирования директорами вечерней СОШ №6 города Шахты, а также директора НОУ «Центр образование».

Причем, схема, как оказалось, довольно проста. Выпускники 9-го класса, поступая в среднее учебное заведение, параллельно сдают документы в вечернюю школу, где, естественно, не посещают занятия. Зачастую там не обнаруживаются даже оригиналы аттестата. По истечении двух лет сдают там Единый госэкзамен, тем самым сокращая себе срок обучения.



Виталий Чередниченко,
оперуполномоченный УБЭП ГУ МВД России
по Ростовской области

В случае не сдачи спустя год можно спокойно пересдать.

Но в этом должна же быть обоюдная выгода, скажете вы и будете правы. Со стороны обучающихся она ясна, а что же получает директор вечерней школы? Он тоже не остается внакладе, получая подушевое финансирование – порядка 15 тысяч рублей в год за каждого. В итоге получается, что на обучение учащегося средства выделяются дважды, хотя в законе «Об образовании» предусмотрено только одно бесплатное образование для гражданина России. В данный момент схема, зафиксированная в Шахтах, проверяется и выявляется общая сумма ущерба (по предварительным подсчетам она составляет порядка 1,5 млн рублей, а может, и больше).

Вообще, как показывает практика, очень много неясностей, фальсификаций и т.п. в образовательной системе связано именно с вечерними школами. К примеру, небезызвестная ситуация с директором вечерней школы одного из муниципальных образований Ростовской области, которая собирала своеобразную дань с преподавателей в виде определенной части их заработной платы. Да, по данному вопросу уголовное дело не возбуждалось, но информация имела место быть.

Возвращаясь к нарушениям, зафиксированным во время сдачи ЕГЭ специалистами отдела по борьбе с преступлениями в бюджетной сфере и внешнеэкономической деятельности, стоит отметить, что многие из них перешли уже в стадию нормальной, общепринятой практики сдачи экзамена. Самые распространенные случаи связаны с использованием мобильного телефона либо подлогом экзаменационных работ. А главное, «спасателями» выступают как раз самые заинтересованные, конечно, в материальном плане, люди – преподаватели или работники управлений и отделов образования. Всем приятно, удобно и, главное, выгодно. Почему бы и нет?! Авось пронесет?! Такова, к сожалению, неискоренимая психология русского человека...

Что же делать в такой ситуации? Как предотвратить подобные незаконные действия?

– Осуществить досмотр ученика перед началом экзамена и изъять злополучный телефон не представляется возможным, – продолжил **Виталий Чередниченко**. – Такого права у сотрудников пункта приема ЕГЭ нет. Схема с применением мобильного телефона довольно проста. Не нужно выносить работы за пределы аудитории, затем возвращать обратно с написанными уже ответами, как было зафиксировано в Морозовском и Ремонтненском районах.

Наш собеседник считает, что должны быть определены способы предотвращения подобных незаконных действий, прежде всего, на законодательном уровне. Ведь можно ввести разрешение на применение специального «глушителя» для мобильных телефонов во время проведения ЕГЭ либо каким-то образом блокировать поступление информации с правильными ответами во всемирной паутине. Безусловно, нужно предпринимать какие-то действия, но они должны быть закреплены законодательно.

Записала Ольга Горбоконева,
фото автора

ЕГЭ ПЕРЕХОДИТ В ШТАТНЫЙ РЕЖИМ



В центре – Н.Ф. Ефремова

И снова ЕГЭ... На этот раз нашим собеседником выступает руководитель государственного бюджетного учреждения «Ростовский областной центр обработки информации в сфере образования», доктор педагогических наук Надежда Федоровна Ефремова. Согласно ее оценке, в Ростовской области Единый государственный экзамен в 2011 году прошел достаточно организованно. В отличие от прошлых лет, родители учащихся и сами выпускники вели себя вполне спокойно. В отведенные 3,5-4 часа ребята полностью справились с тестированием, без какой-либо спешки и суматохи. Таким образом, можно констатировать, что ЕГЭ переходит в штатный режим проведения

Ростовский областной центр обработки информации в сфере образования, в отличие от Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области под руководством Н.В. Толстик, напрямую связан с проведением Единого государственного экзамена. Со схемой, согласно которой происходит подготовка и проведение ЕГЭ, нас знакомит Н.Ф. Ефремова:

– Если говорить о проведении ЕГЭ, то основной центр тяжести по организации данного экзамена лежит на областном Министерстве общего и профессионального образования – от кадровой расстановки до разрешения различных форс-мажорных ситуаций. Основная задача областного центра обработки информации в проведении Единого госэкзамена заключается в обеспечении организационно-методической и информационно-технологической составляющей. Именно к нам приходят все материалы из Центра, мы уполномочены получать их и распределять по аудиториям, где проводится ЕГЭ. Для этого разработана определенная процедура, при которой строго соблюдаются необходимые предписания, в том числе назначенные лица и условия информационной безопасности материалов. Все это прописано в инструкциях федерального органа – Рособнадзора, в соответствии с которыми мы и работаем.

Непосредственно в день экзамена к нам приезжают уполномоченные государственной экзаменационной комиссии (ГЭК) (это люди, назначенные на проведение экзамена приказом Минобрнауки области) за материалами для ЕГЭ. Лишь из дальних районов материалы забираются раньше, накануне экзамена, это заранее согласовывается с Рособнадзором, и, естественно, здесь также строго соблюдаются определенные условия хранения материалов до начала экзамена. В итоге материалы ЕГЭ поступают в пункт проведения экзамена (ППЭ) за час до его начала.

В организации экзамена важна каждая мелочь, даже то, на каком месте сидел тот или иной ученик. Рассадка участников ЕГЭ производится электрон-

ным способом. Ее осуществляет руководитель пункта проведения экзамена под наблюдением уполномоченного ГЭК. После окончания экзамена проводится упаковка материалов в специальные пакеты непосредственно в аудитории в присутствии выпускников. Оформляется пакет сопроводительных протоколов и списков участников ЕГЭ.

Наконец, все материалы запечатаны. Далее все материалы двумя потоками поступают в разные места для первичной обработки. В наш центр приходят все материалы без «головы» – бланков регистрации, которые поступают в пункты первичной обработки информации. Таких пунктов на территории области 11, из них один в Ростове. К нам поступает только «туловище» материалов без верхней части с указанием данных участников ЕГЭ, такие материалы безымянные и абсолютно защищенные в плане информационной безопасности.

С каждым годом материалы и технологии проведения ЕГЭ совершенствуются. К примеру, в этом году приемка материалов на всех этапах их движения осуществляется в электронном виде. Их к нам доставляют специалисты специальной службы «Почты России» в строго назначенное время, на каждом ящике имеются штрих-коды, согласно которым формируется база полученных материалов, информация отправляется в Федеральный центр тестирования (ФЦТ). Затем при полном соответствии данных из центра поступает разрешение на паковку материалов и передачу их в ППЭ.

Что касается материалов, получаемых из ППЭ после экзамена, то проводится их сканирование, распознавание образов, верификация на соответствие содержания бланков изображению. Изображения всех бланков передаются в ФЦТ. Бланки области «С» со свободным ответом проверяются экспертами предметниками. После верификации они распечатываются, автоматизировано распределяются компьютерной системой по разным экспертам. Эксперты работают в аудиториях ДГТУ на протяжении трех дней. Затем проводится сканирование протоколов экспертных проверок, готовые файлы изображений

протоколов также отправляются в Москву. И уже после проведения проверки в ФЦТ формируются файлы протоколов результатов ЕГЭ, которые через наш центр переправляются в территории области. Там их распределяют по школам, и уже через час участники экзамена могут познакомиться со своими результатами.

Такова схема работы, если говорить в общих словах.

– А бывают ли случаи несоответствия материалов, поступающих к вам из ППЭ?

– Даже если мы не находим необходимых материалов, тут же связываемся с пунктом проведения ЕГЭ, и нужные материалы находятся. Причиной этого, как правило, выступает человеческий фактор. К примеру, работа по ошибке оказалась в черновиках. Так бывает. В этом случае мы останавливаем приемку материалов от ППЭ и возобновляем ее только при наличии всех материалов. Но подобные случаи единичны, их нельзя назвать показательными.

– Надежда Федоровна, специалисты Вашего центра могут присутствовать во время проведения ЕГЭ?

– Нет, во время проведения ЕГЭ могут присутствовать только те организаторы, которые назначены приказом Минобрнауки области. Но, в исключительных случаях, могут быть привлечены и наши сотрудники. В этом году наш сотрудник был в Ремонтненском районе при проверке соблюдения норм и процедуры проведения ЕГЭ. Вы, наверное, знаете об этой ситуации.

Выявление подобных нарушений свидетельствует об эффективной работе наших оперативных органов. И огласка этого необходима в первую очередь для того, чтобы повсеместно защитить процедуры проведения ЕГЭ. Если проводить параллели с зарубежной практикой, то, к примеру, во Франции человек, разместивший в Интернете результаты своих КИМов, получает три года лишения свободы. В Китае эта схема носит еще более жесткий характер: после пересдачи ты уже не имеешь права поступать

в вуз. В России пока условия более лояльные. Но важно, чтобы учащиеся понимали, что они являются гражданами РФ, поэтому должны привыкать работать в правовом поле.

– А есть ли отличия результатов ЕГЭ в государственных образовательных учреждениях от негосударственных?

– Если говорить в целом, то, согласно статистическим данным, государственные образовательные учреждения дают более высокий уровень знаний, что не исключает высокого уровня подготовки в отдельных образовательных учреждениях. Необходимо также отметить, что оценка, полученная в период обучения в школе, и результаты ЕГЭ могут расходиться. Однако, если в прошлые годы подобные расхождения были частыми, то на сегодняшний день они минимизированы. Преподаватели тоже корректируют свои квалитетические навыки при оценивании результатов обучения школьников.

– Сильно ли изменились технологии ЕГЭ за последние годы?

– Да, ведь все начиналось практически с кустарного производства. Но на данный момент механизм проведения ЕГЭ практически отлажен. В этом отношении в России совершен настоящий технологический прорыв. Прогресс, по сравнению с прошлым периодом, виден отчетливо, и я категорически не согласна с утверждением об ухудшении ситуации проведения Единого госэкзамена.

Да, у ЕГЭ есть еще проблемы, он еще требует совершенствования. Но ничего лучшего в части проведения итоговой аттестации выпускников пока нет. Пока ЕГЭ – это самая объективная форма оценивания знаний. Если проблемы в результатах ЕГЭ и есть, то они незначительны на фоне общей статистики. С моей точки зрения, плох не сам ЕГЭ, а многое из того, что происходит вокруг него и, как следствие, имеет дискредитирующее значение в отношении такой формы экзамена.

Беседовала Ольга Горбоконова,
фото автора

ВЫПУСКНИК ДГТУ – ЧЕЛОВЕК С БОЛЬШОЙ БУКВЫ



К вопросу о ЕГЭ

– Сегодня вопрос о том, вреден ЕГЭ или полезен, ставить не нужно, – говорит Бесарион Чохоевич. – Решение принято. Единый госэкзамен проходит по всей стране, и под этот вариант оценки знаний нам необходимо выстраивать систему образования в средней школе и в вузах. Нужно просто давать учащимся хорошие, прочные знания в необходимом объеме, тогда будет совершенно безразлично, в какой именно форме пройдет экзамен. В Донском государственном техническом университете после зачисления абитуриентов мы самостоятельно проводим «срез» их остаточных знаний по ключевым предметам. Не в тестовом режиме, а путем решения ряда заданий и выставления баллов за их выполнение. Получаем реальную картину. И любопытно, что расхождение между результатами ЕГЭ и «срезами» очень небольшое – два-три процента.

– Как ректору вуза, – продолжает наш собеседник, – мне даже проще принимать абитуриентов по результатам ЕГЭ: не нужно проводить экзамены и собеседования, не слышно никаких разговоров о «коррупционной составляющей» на вступительных экзаменах и т.д. У нас этого не было и нет. Но еще два существенных момента, связанных с ЕГЭ, хочу подчеркнуть. Первый: лично я считаю, что количество вузов, куда абитуриент может подавать документы, должно быть ограничено двумя-тремя. нынешняя ситуация, когда выбор слишком велик, на мой взгляд, излишний соблазн. Абитуриент не ставит перед собою цель в виде определенного

вуза и факультета, а рассчитывает на «авось», что куда-то да поступит. И второй: мы должны понимать – если студент уехал в Москву, он домой работать не вернется. Останется в столице, даже если не окончит вуз или пойдет работать после его окончания не по специальности.

«Изыюминки» ДГТУ

– Зачастую преподаватели жалуются, мол, курс пришел слабый, студенты не знают того, этого... – с улыбкой говорит Бесарион Месхи. – Я им отвечаю одно: если бы этот ребенок знал все, он бы сюда не пришел! Восполнить «пробелы» и научить чему-то новому – наша прямая обязанность! Поэтому еще три года назад я принял решение и мы организовали установочные занятия для первокурсников. Для них выделяется 12 учебных дней в начале сентября и проводятся курсы по трем профилирующим предметам. В технической специализации это математика, физика, химия – предметы, на которых чаще всего «спотыкается» первокурсник. На гуманитарных специальностях один из предметов меняется. В течение каждого учебного дня проходит 4-5 подобных занятий. «Натаскиваем» ничуть не хуже, чем репетиторы, только – совершенно бесплатно. Второй-четвертый курсы начинают заниматься несколько позже, а первую половину сентября весь вуз работает исключительно на первокурсников.

Кроме того, как ректор, – продолжает Бесарион Чохоевич, – я максимально отсрочиваю время отчисления неуспевающих. Даю все

возможные шансы, чтобы студент оставил за собой свое место в вузе, вне зависимости от того, учится ли он на бюджетной основе или платно. Я считаю, что, отчислив ребенка, мы толкаем его на путь неудачника, а то и преступника, который не нашел себе места в нормальной жизни. Ведь что их ждет сегодня на улице? Только то, с чем мы неустанно боремся – алкоголь, наркотики, воровство и т.д. А тот, кто окончит вуз, я убежден, обязательно будет человеком! Даже Человеком с «большой буквы». Я вообще считаю, что университет должен в первую очередь заниматься воспитанием, а потом образованием. У воспитанного и образованного человека найти свое достойное место в жизни шансов гораздо больше, чем у того, кто этого лишен. В стенах нашего университета живет и царит дух воспитания, и я могу привести массу примеров, когда ко мне приходили родители студентов и говорили: «Он стал другим! Он стал лучше! Я его не узнаю!».

К вопросу о мечтах

– Из того, что называется «на века», мне, наверное, удалось кое-что сделать для вуза, но впереди еще много работы, – задумчиво завершает беседу Бесарион Месхи. – Поэтому мы каждый день придумываем что-то новое и интересное. Конечно, нужно завершать начатое – стадион, храм, бассейн, новые учебный корпус и актовый зал, общежитие нового типа, санаторий. Нужно отремонтировать университетские детские сады и обеспечить полный комфорт всем, кто в ДГТУ трудится и обуча-



ется! Но главная моя мечта, чтобы ДГТУ стал университетом, который не ищет финансирования, а полностью самодостаточен в науке, образовании, производстве, социальных вопросах. Иными словами, я хочу видеть ДГТУ ведущим техническим университетом европейского типа на Юге России, да и по всей стране. Он этого заслуживает, ведь мы, в первую очередь, готовим инженеров, а инженерная мысль причастна ко всему, что нас окружает в современном мире – оборудованию, технике, технологиям и т.д. Это – созидательный труд. Разумеется, работа инженеров в любом месте должна хорошо оплачиваться. Это поднимет престиж профессии и сформирует новые подходы к самому образовательному процессу.

Записал Алексей Гриценко,
фото из архива вуза

ВЫСШАЯ ШКОЛА БУДЕТ ЖИТЬ ПО НОВЫМ СТАНДАРТАМ



Июль – жаркая пора для абитуриентов не только в прямом, но и в переносном смысле этого слова. Ребята ждут результатов зачисления, в последний раз спрашивают себя, правильный ли выбор сделали, по душе ли выбрали будущую профессию? В некотором смысле тем, кто решил получить образование на факультете педагогики и психологии Педагогического института Южного федерального университета, можно волноваться меньше остальных. Ведь знания, полученные здесь, пригодятся в любом случае. Знать педагогику и психологию, – значит больше знать о себе самом и окружающих себя людях, разбираться в собственных поступках, мыслях, чувствах. На вопросы корреспондента «Парламентского вестника Дона» отвечает декан факультета педагогики и практической психологии, доктор педагогических наук, профессор Раиса Михайловна Чумичева

их определенное количество. И оценка уровня знаний будущих специалистов, оценка затрат их трудоспособности производится в кредитно-рейтинговой системе. Оценочная шкала стала шире. Новые стандарты предусматривают не пятибалльную систему оценок. Теперь вводится понятие «отлично», «очень хорошо», «хорошо», «удовлетворительно», «посредственно», «условно неудовлетворительно» и «безусловно неудовлетворительно». Каждому словесному понятию соответствует определенная сумма рейтинговых баллов.

Согласно новым ГОС ВПО федеральный уровень определяет только базовую часть образовательной программы, остальное находится в ведении региона и вуза, что дает возможность корректировать процесс подготовки кадров в соответствии с запросами работодателей.

Возникают и некоторые разночтения, если работа и деятельность студентов оценивается в кредитно-рейтинговой системе, то и вклад преподавателей должен измеряться по этой же шкале. Пока же учебная нагрузка для педагогов остается в часах, а нужна единая система измерения количества и качества выполняемой работы.

– Готовы ли студенты учиться по новым стандартам? Не пугают их новые требования? И какой процент ваших выпускников находят работу по специальности?

– Не думаю, что новые стандарты станут проблемой. В августе на Дне знаний мы вручаем студентам своеобразный путеводитель, где четко прописано, кто за что отвечает, к кому следу-

ет обратиться в случае возникновения той или иной проблемы, связанной с выбором индивидуальной образовательной траектории. На первый взгляд кажется, что разобраться в нововведениях сложно, но наши студенты – люди мыслящие, быстро поймут суть новых требований.

Что касается трудоустройства, то в этом вопросе не все гладко. В среднем после окончания вуза работу по специальности находят 40% выпускников, 13% – остаются в аспирантуре. Остальные вынуждены искать другую работу. И не потому, что специалисты нашего профиля не востребованы (они требуются в детские садики, школы, социальные учреждения), но заработная плата там настолько мала, что блестящие студенты вынуждены работать менеджерами среднего звена. Это непопулярная роскошь для государства. Думаю, настало время рассмотреть этот вопрос на самом высоком уровне. Когда специалисты с высшим образованием остаются не у дел, значит, в системе есть какой-то сбой, какая-то недоработка. И эту проблему необходимо решать.

– Сегодня женщина-руководитель не редкость. Как Вам далась роль управленца?

– На первых порах возникали проблемы. Должность руководителя предполагает работу и создание большого количества бумаг, документов, организации деловых встреч. В конце дня чувствовала страшную усталость и не видела результата. Стала замечать, что это состояние действует на меня угнетающе. Подошла к решению этого вопроса с профессиональной точки зрения: если не можешь изменить

ситуацию, то надо выстроить свое отношение к ней так, чтобы не разрушалось здоровье. Я стала изучать литературу, штудировать науку управления. И обнаружила, что мне это интересно! Управление – это, прежде всего, общение с людьми, понимание их поступков, прогнозирование ситуации. Порой приходится быть требовательной, но стараюсь озвучивать свои решения не в ультимативной форме, а корректно и дипломатично. Всегда можно найти компромисс и прийти к согласию с коллегами.

– Раиса Михайловна, спасибо Вам за беседу. И последний вопрос: скажите, как Вам удается так хорошо выглядеть и смотреть на мир с улыбкой?

– Вы знаете, наверное, надо сказать спасибо моим учителям. А их было много. И классикам. Я полностью согласна с мнением А.П. Чехова о том, что в человеке все должно быть прекрасно. Именно все! Женщина всегда должна выглядеть опрятно и привлекательно. На нас, педагогов, смотрят ученики. И в народной мудрости о том, что по одежке встречают, есть доля правды. Надо уважать себя и людей, работающих рядом. Взглянул за любое дело – доведи его до конца: взгляди на сто процентов, знай свой предмет на отлично, руководи людьми на пятерку. И еще: руководитель должен формировать положительные мысли, иметь оптимистичный настрой. Есть простой закон жизни: душа и разум должны жить в согласии. Я стараюсь ему следовать...

Беседовала Ирина Астапенко,
фото автора

СТУДЕНТОВ-ЮРИСТОВ МЕНЬШЕ НЕ СТАНОВИТСЯ

Юридический факультет Южного федерального университета (бывший РГУ) является старейшим на Северном Кавказе. Он ведет свое начало с 1869 года, когда был создан Императорский Варшавский университет, среди четырех факультетов которого был и юридический. После начала первой мировой войны и эвакуации университета из Варшавы состоялось его торжественное открытие в Ростове-на-Дону, а первого декабря 1915 года начались занятия. Воссоздание юридического факультета состоялось 5 октября 1947 года. Своей историей факультет гордится по праву. Несмотря на сложившиеся и проверенные временем подходы к подготовке студентов, постоянно внедряются новые технологии, новые методы работы. С сентября этого года факультет, как и вся высшая российская школа, переходит на новые стандарты образования. О настоящем и будущем юридического факультета Южного федерального университета корреспондент «Парламентского вестника Дона» беседует с деканом факультета Светланой Михайловной Лях



– Светлана Михайловна, что нового ждет ваших студентов и преподавателей в новом учебном году?

– Нововведений хватает. Далеко не все они окажутся заметными для студентов – есть новые требования, которые касаются формирования и организации учебного процесса, то есть документов, составление планов и так далее. Но есть и кардинальные изменения, которые коснутся абсолютно всех. Прежде всего, стоит сказать о том, что мы переходим на двухуровневую подготовку юристов. После четырех лет обучения студент получит звание «бакалавр». После этого у него есть возможность оставить учебу и искать работу по специальности. Бакалавра с базовым юридическим образованием будут рады видеть в правоохранительных органах, в качестве помощника судьи или адвоката. Есть и еще два пути – поступить в аспирантуру или в магистратуру. Все зависит от желания студента, его возможностей и планов на будущее. Обучение в магистратуре займет еще два года. Это своего рода специализация по одной из шести программ. Сосредоточить свои познания можно будет в сфере ювенальной юстиции, уголовной юстиции, судебной власти, предпринимательского права, муниципального права и управления или государственной власти и человека (гражданина) в конституционной, административ-

ной, финансово-налоговой системах России. Одно из требований новых стандартов – чтобы руководителями магистратурных программ были доктора юридических наук. У нас такие есть. Руководителями программ станут наши известные преподаватели: С.С. Бондарь, Л.И. Волова, В.Т. Гайков, Ю.А. Ляхов, Ж.И. Овсепян, С.С. Цыганенко. У новой системы обучения есть свои сторонники и свои противники. Но это участь всего нового. Делать какие-либо выводы можно будет только спустя несколько выпусков. Новые стандарты высшей школы, по которым мы теперь будем жить, обусловлены Болонской декларацией. Конечной целью является создание единой образовательной системы, которая предусматривает соответствие структуры, соответствие зачетных единиц, соответствие квалификаций. Исходя из этого, меняется и система оценки знаний и умений студента. Мы переходим на кредитно-модульную работу, для студентов разработана накопительная система кредитов (иными словами зачетных единиц)...

– Согласно статистическим данным, в этом году и в следующем предполагается самый низкий процент выпускников школ. Ваш факультет почувствовал на себе демографическую яму?

– Вы знаете, нет. Видимо, несмотря на все разговоры о том, что юристов, как и экономи-

стов, на рынке труда переизбыток, профессия юриста своей популярности не теряет. И количество желающих стать студентами нашего вуза не сокращается. В этом году у нас столько же абитуриентов, сколько и в прошлом. Количество бюджетных мест, правда, сокращается, но это общая тенденция, которая коснулась сегодня всех вузов. Мне кажется, что в наш университет всегда будет конкурс – большой или маленький, но он будет. Потому что наш факультет – это сложившиеся научные школы, это свои традиции, история, целая плеяда известных выпускников. И надо сказать, что восемьдесят процентов наших выпускников после окончания вуза трудоустраиваются по специальности...

– Светлана Михайловна, Вы упомянули своих известных выпускников. Вы общаетесь с бывшими студентами, они не забывают свою альма-матер?

– Со многими из тех, кто сегодня занимает высокие должности – и в Ростове, и области, и в Москве, – мы продолжаем поддерживать отношения. В том числе и делового характера. Например, один из наших выпускников возглавляет областной Ростовский суд, а наши студенты проходят там практику. А вообще нашими выпускниками можно гордиться. Один из них сегодня исполняет обязанности президента Абхазии, несколько стали депутатами

Государственной Думы, два выпускника являются судьями Конституционного суда РФ. Руководитель Следственного Управления по Ростовской области и президент Адвокатской палаты Ростовской области – тоже наши выпускники. Одним словом, студентам есть на кого равняться и с кого брать пример...

– Светлана Михайловна, Вы всю жизнь связаны с вузом. Никогда не хотелось переквалифицироваться в адвокаты или стать судьей?

– В годы моей молодости такое совместительство было не принято. Но я ни о чем не жалею. Меня всегда окружали умные, талантливые люди, замечательные преподаватели, способные студенты. Мне нравится каждый день подниматься по нашей роскошной лестнице, вдыхать запах аудиторий. Иногда кажется, что ничего не изменилось. Но это не так. Нынешние студенты имеют гораздо больше возможностей для самовыражения, к их услугам новые программы, компьютерные технологии, возможность индивидуального обучения, в том числе и дистанционного. Надеюсь, что и новые стандарты образования станут еще одним шагом в развитии нашего факультета и вуза.

Беседовала Ирина Астапенко,
фото автора

«ВСЕМ УЧИТЕЛЯМ ЖЕЛАЮ ТВОРЧЕСТВА И ТЕРПЕНИЯ!»



Виктор Анатольевич Симоненко – педагог с большим стажем, много лет возглавлял отдел образования Железнодорожного района. Сегодня Виктор Анатольевич работает начальником отдела по работе с кадетскими учебными заведениями департамента по делам казачества. Беседа с корреспондентом «Парламентского вестника Дона» состоялась в последние дни работы Виктора Анатольевича начальником отдела образования Железнодорожного района

гогов и родителей, у которых есть вопросы по сути проведения экзамена?

– Вопросы, конечно, есть. Один из наиболее серьезных – наличие в тестах по тому или иному предмету некорректных формулировок. Иногда правильный ответ выходит за рамки школьной программы, иногда вопрос сформулирован так путанно, что ученик теряется и не всегда понимает, что именно хотят от него услышать. Это вопросы, которые должны быть адресованы к составителям. Могу высказать свое мнение по тестам по истории. Я внимательно изучал тестовые вопросы. Признаюсь, несколько разочаровался: такое ощущение, что составители тестов впадают периодически то в одну, то в другую крайность: то вопросы слишком поверхностные, то слишком глубокие. Одно из несомненных преимуществ традиционной формы экзамена, которая уходит постепенно в прошлое, это возможность учителя задавать школьнику дополнительные вопросы. Сразу становится понятно, знает ученик предмет или нет, владеет он необходимой информацией в полной мере или в его знаниях наблюдаются значительные провалы. А тесты эту возможность исключают.

Мы всегда внимательно анализируем результаты экзаменов, в том числе и пробных, которые проходят в начале года. Это делается не только для того, чтобы предварительно оценить уровень знаний учеников, но и понять, какие ошибки можно считать системными. Например, школьники в большинстве своем делают ошибки по заданиям, связанным с тригонометрической функцией. Почему? Да они просто забыли, потому что этот материал изучали давно, лишь у единиц необходимые знания всплыли в нужный момент. Значит, надо корректировать рабочие планы учителей, больше времени отводить на

повторение пройденных тем, давать на дом дополнительные задания. Проблема, по мнению многих, заключается в том, что девятиклассники и одиннадцатиклассники в выпускных классах не столько получают новые знания, сколько заняты натаскиванием к ЕГЭ. Отчасти это справедливая претензия к организаторам учебного процесса.

Но еще более глубокая проблема состоит в том, что, несмотря на национальный проект «Образование», введение ЕГЭ, качество знаний учеников не поднялось на новый уровень, о котором мы мечтали. У современных школьников нет существенной мотивации для получения знаний, они видят, что учеба на «отлично» далеко не всегда становится залогом успешности во взрослой жизни. Но это, конечно, не значит, что надо учиться плохо, просто, кроме оценок, знаний, в жизни оказываются востребованы и определенные черты характера – целеустремленность, настойчивость, терпение. Современным компаниям нужны не только люди с оценками «пять», современному бизнесу требуются люди мобильные, креативные, как теперь говорят, умеющие мыслить творчески, принимать нестандартные решения. Далеко не во всех школах этому учат...

– Виктор Анатольевич, в вашем районе реализуется единственный в городе проект «Электронная школа». Расскажите, пожалуйста, о нем подробнее.

– Да, такой проект нами подготовлен и реализуется на базе Донской реальной гимназии. Говоря об инновациях в системе школьного образования, часто употребляют понятия «умная школа» и «электронная школа». Мы попытались соединить все в одном комплексе. В нашей новой школе используется современная техноло-

гия по энергосбережению, есть своя модульная котельная. Что касается организации учебного процесса, то он предполагает большое количество интерактивных уроков, применение мультимедийных комплексов, виртуальных уроков. Родители смогут заходить на сайт гимназии и узнавать домашнее задание, проверить в режиме реального времени, пришел ли их ребенок в гимназию, будет возможность общаться посредством электронной связи с учителями. Еще одна особенность новой школы – ее доступность для учеников с ограниченными возможностями. Для них будут оборудованы специальные лифты, туалеты, большие проходы, отдельные входы.

Думаю, родители и дети непременно оценят и кабинет здоровья, который будет в новой школе. Здесь будет установлено диагностическое кресло, сидя в котором можно измерить давление, пульс. Предусмотрены также четыре спортивных площадки, футбольное поле, теннисный корт.

Пока такая школа действительно единственная. Но как только Донская реальная гимназия примет своих учеников в обновленное здание, этот проект начнет реализовываться в лицее №14. Я очень надеюсь, что в ближайшее время такие проекты из единичных станут общедоступными.

Хочу пожелать успехов своим коллегам: тем, кто остался работать в отделе образования Железнодорожного района, и тому, кто возглавит отдел, всем учителям. Творческого подхода к любому делу, терпения и благодарных учеников.

Беседовала Ирина Астапенко,
фото автора

«ОТ УСПЕХА В ЛИЦЕЕ – К УСПЕХУ В ЖИЗНИ»

МОУ Лицей №1 «Классический» – одно из лучших общеобразовательных учреждений города Ростова-на-Дону – за годы своего существования получил признание специалистов не только в России, но и за рубежом, являясь участником международных программ и проектов; данные о лицее входят в банк данных Европы. Сегодня лицей – культурно-развивающий образовательный комплекс, единое пространство мира детства, целостной среды культурного, духовного, творческого развития современной личности. Руководит этим учебным заведением директор М.Г. Почикаева

– Марина Григорьевна, расскажите, в чем изюминка вашего лицея?

– Главнейшей целью обучения и воспитания в лицее является создание условий для раскрытия и всестороннего развития индивидуальных способностей каждого ребенка, его потенциальной одаренности. Принципиальными отличиями Классического лицея являются:

– создание уникального творческого пространства лицея, обеспечивающего развитие и саморазвитие обучающихся;

– выстраивание индивидуальной траектории развития каждого лицеиста в профильных областях знаний;

– практико-ориентированный и междисциплинарный подход в организации образовательного процесса;

– система поддержки и психолого-педагогического сопровождения детей и родителей в образовательном процессе;

– привлечение для работы с лицеистами преподавателей и студентов ЮФУ.

– В лицее изучают и нанотехнологии...

– Действительно, совместно с кафедрой нанотехнологий Южного федерального университета (зав. кафедрой – к.н. Ю. Юзюк) в лицее реализуется проект «Изучение наномира – шаг в будущее», обеспечивающий эффективную трансляцию современных научных знаний в образовательный процесс и позволяющий старшеклассникам вести самостоятельные научные исследования в лабораториях ЮФУ. В 2010 году этот проект внесен во Всероссийский реестр образовательных ресурсов РОСНАНО. Хочу сказать, что подача учебного материала в таком новом формате мотивирует ребят на углубленное изучение предметов, а творческие возможности ребенка могут сформироваться лишь в процессе познавательной активности, в которой ребенок познает мир и самого себя.

– Каких достижений добились ваши ученики?

– В лицее создана целостная система работы с одаренными детьми. Мы занимаем 1 место в рейтинге образовательных учреждений нашего города по количеству победителей и призеров

олимпиад всех уровней. Только за последние 5 лет лицей дал городу 549 призеров и победителей, 10 лицеистов были удостоены Премии Президента Российской Федерации в рамках программы поддержки талантливой молодежи за успехи на всероссийских олимпиадах, 17 лицеистов удостоены премии Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области за успехи на региональных олимпиадах.

В 2010–2011 учебном году 34 лицеиста стали победителями и призерами муниципального этапа, 19 лицеистов – регионального этапа, 2 лицеиста – призерами заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников. Команда знатоков лицея в десятый раз стала победителем финальной игры сезона городского интеллектуального клуба старшеклассников «Что? Где? Когда?», победителем чемпионата Школьной лиги Ростова-на-Дону игры «Что? Где? Когда?», впервые вышла на международный уровень.

Иван Кучмиев, выпускник 2011 года, изобретатель «Генератора поверхностных волн», стал победителем и получил золотую медаль международной выставки «Научно-техническое творчество молодежи – 2010», приглашен на учебу в Московский высший технический университет имени Н.Э. Баумана.

Высокий образовательный уровень выпускников лицея подтверждается и результатами Единого государственного экзамена. Выпускники 11-х классов успешно прошли государственную (итоговую) аттестацию в форме и по технологии ЕГЭ. 110 выпускников 11-х классов лицея сдавали экзамены в форме ЕГЭ в количестве 540 чел/экз., хотя для получения аттестата о среднем (полном) образовании достаточно было сдать экзамены только по двум обязательным предметам – русскому языку и математике, преодолев минимальное количество баллов, утвержденное Росособразом по каждому предмету.

По итогам участия в ЕГЭ результаты лицеистов по русскому языку, математике, обществознанию, физике, химии, биологии, географии, информатике, английскому языку превышают среднестатистический балл по сравнению с городскими и общероссийскими, средний балл

выпускников лицея составил по русскому языку 76,3, по математике – 61, по обществознанию – 70,5, по физике – 59,1, по химии – 66,4, по биологии – 67,4, по географии – 70,9, по информатике – 69,6, по английскому языку – 77,2.

Так, каждый третий выпускник 2011 года набрал по русскому языку более 87 баллов, а по математике – более 60 баллов. 39 лицеистов получили на экзамене более 90 баллов.

– Марина Григорьевна, достигнуть таких высоких результатов невозможно без сильного преподавательского состава...

– В лицее работает высокопрофессиональный преподавательский коллектив, отличающийся творческим подходом к образовательному процессу, проектным мышлением, навыками командной работы. 100% педагогов лицея имеют высшее профессиональное образование и высшую квалификационную категорию, 3 учителя имеют звание «Заслуженный учитель РФ», двое – звание «Почетный работник образования РФ», 4 учителя награждены Почетными грамотами Министерства образования и науки РФ; в лицее работают 4 кандидата наук, 2 лауреата фонда «Династия», 5 победителей конкурса лучших учителей в рамках приоритетного национального проекта «Образование».

В 2006 году лицей принял участие в конкурсе образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы, стал победителем Всероссийского конкурса «Лучшие школы России-2006», награжден почетным дипломом за победу в номинации «Поддержка одаренных детей». Педагогический коллектив был награжден премией Президента РФ.

Лицей №1 «Классический» является лауреатом конкурса на лучшую модель воспитательной системы, который проводило Министерство образования Ростовской области, дипломантом I степени Всероссийского этапа конкурса. Внеурочная деятельность лицеистов многообразна, строится с учетом их творческих и познавательных интересов. У нас работают кружки эстетической направленности и спортивные секции, органы детского самоуправления. Большое значение мы придаем сохранению и укреплению здоровья



Почикаева М.Г.,
директор МОУ Лицей №1 «Классический»

лицеистов через реализацию социальнозначимого проекта «Сотвори свое здоровье».

Классический лицей – это центр пропаганды здорового образа жизни, культурно-развивающий образовательный комплекс, формирующий образовательную политику и создающий единое пространство мира детства, целостной среды культурного, духовного, творческого развития современной личности.

– Вы не обделены вниманием народных избранников. Какова их роль в развитии вашего учебного заведения?

– 21 год назад идею создания в городе первого лицея активно поддержал депутат Законодательного Собрания Н.В. Шевченко, который на тот момент занимал должность главы администрации Железнодорожного района, и на протяжении многих лет не оставляет свое детище без внимания: мы периодически становимся участниками целевых программ по укреплению материально-технической базы, информатизации. Слова благодарности хочется высказать и депутату городской Думы А.Т. Кочканяну. Этот человек – постоянный гость нашего лицея, он оказывает поддержку одаренным детям, неоднократно выступал спонсором поездок наших ребят на международные олимпиады в Грецию.

Беседовала Ирина Астапенко,
фото из личного архива Почикаевой М.Г.



Гаджиева Елена Алексеевна, директор муниципального общеобразовательного учреждения гимназии «Юридическая гимназия имени М.М. Сперанского» г. Ростова-на-Дону. Почетный работник общего образования РФ. Лауреат конкурса «Школа России-2010». Педагогический стаж 25 лет.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ГИМНАЗИЯ ИМ. М.М. СПЕРАНСКОГО: ДОРОГОЙ ПРАВА И ДОБРА

культура, а начиная с 8 класса здесь осуществляется профильное правовое образование. Гимназия недаром пользуется славой «кузницы будущих юридических кадров» и уверенно занимает положение элитного учебного заведения среди школ города. О том, насколько коллективу гимназии удается справиться с поставленными задачами, свидетельствует тот факт, что из всех выпускников этого года только двое подали документы в медицинский вуз. Все остальные решили получать высшее юридическое образование.

В программе развития МОУ «Юридическая гимназия им. М.М. Сперанского» основная задача, стоящая перед педагогическим коллективом, формулируется как «Воспитание современной личности, способной к саморазвитию, самореализации и самоопределению». В гимназии реализуются такие социально значимые проекты, как «Одаренные дети», «Патриотическое и гражданское воспитание», «Милосердие без границ», «Здоровые школы», «Лето», «Подросток», «Истоки», «Гимназия – наш дом», «Ровесник – ровеснику», «Реки России... Люди, как реки».

Педагоги гимназии уверены, что деятельность гимназистов по реализации социально значимых проектов с полной уверенностью можно назвать добротворчеством, которое прививает им понимание того, что даже в их возрасте можно что-то изменить, улучшить – если не в мире, то в своей гимназии, районе, городе. В 2010–2011 учебном году гимназия поставила перед собой цель обеспечения современного качества образования на основе сохранения его фундаментальности и углубленного изучения отдельных предметов.

Об итогах этой деятельности и специфике сегодняшней работы гимназии корреспондент «Парламентского вестника Дона» побеседовал с директором МОУ «Юридическая гимназия им. М.М. Сперанского» Еленой Алексеевной Гаджиевой.

– Елена Алексеевна, чем ваше учебное заведение принципиально отличается от большинства городских школ?

– Юридическая гимназия – это учреждение, в котором интересно учиться детям и работать учителям. Это территория успеха. Мы уверены, что неуспешных людей нет. Успеха может добиться каждый, если предоставить ему соответствующие возможности. Особое внимание в гимназии уделяется форми-

рованию у обучающихся ценностных исторических представлений, развитию гуманитарной культуры, воспитанию уважения к закону, единству между представлениями о правах и обязанностях человека. Глобальной идеей, пронизывающей правовые курсы, является идея общекультурной значимости феномена права, его особой роли в обеспечении реальной свободы человека.

Наши выпускники четко сориентированы в профессиональном отношении, причем среди них немало представителей семейных «юридических династий», известных в городе. К нам приводят детей, осознанно определив их будущую профессиональную сферу.

При сдаче Единого государственного экзамена большого разброса предметов не было. Русский язык и математика являлись обязательными для всех, а история и обществознание были выбраны учащимися единодушно, так как сертификаты по этим предметам нужны для поступления на юридические факультеты. Результаты показаны хорошие, средний балл, например, по истории – выше 70.

– Вокруг ЕГЭ не утихают ожесточенные споры. Каково Ваше отношение к Единому государственному экзамену как ответственного лица и как руководителя общеобразовательного учреждения?

– У меня позитивное отношение к ЕГЭ. В наши годы мы сначала сдавали экзамены в школе, потом – в каком-то одном институте (всем известно, какие это нагрузки и стресс!), что очень ограничивало возможности выпускников. Сейчас наши учащиеся подвергаются экзаменам только один раз и могут поступить на несколько факультетов или в несколько вузов, причем даже в других городах, что существенно расширяет их возможности.

Что касается самой системы ЕГЭ, то она с 1992 года непрерывно совершенствуется, наряду с тестированием значительное место занимают задания, требующие развернутых ответов, содержание контрольно-измерительных материалов каждый год изменяется и все более соответствует современному уровню получения образования. Ну а в вузах, готовящих специалистов творческих профессий, на вступительных экзаменах предусмотрены творческие конкурсы. Учащиеся должны сделать для себя выбор, в какой области они хотят получать образо-

вание, и настойчиво работать по выбранному профилю. У наших учащихся такой проблемы нет. С 8 класса у нас проводятся экзаменационные сессии, которые проходят и в форме экзамена, и в форме тестирования, и в форме независимого тестирования, поэтому к ЕГЭ учащиеся подходят полностью подготовленными, в том числе и психологически. В этом году, кстати, наша гимназия успешно прошла аккредитацию, в процедуру которой входило и тестирование (срез знаний) учащихся. Для учреждения повышенного уровня, каковым мы являемся, сюда, помимо прочих, входили предметы углубленного уровня изучения: история, обществознание и литература. Теперь мы аккредитованы до 2023 года.

– Понятно, что у гимназии такого уровня, как ваша, проблем с родительской активностью не возникает. А на кого еще вы опираетесь?

– Мы всегда ощущаем поддержку Администрации района, Управления образования города, а также наших постоянных партнеров, среди которых Внебюджетный благотворительный фонд им. Е.Ф. Романовой, РСДМО, Совет ветеранов Железнодорожного района, Российский футбольный союз (который в прошлом году подарил нам настоящий футбольный газон), а также театры, библиотеки, музеи, туристические компании. У нас постоянное взаимодействие с юридическими вузами, правоохранительными органами. Например, старший помощник прокурора Железнодорожного района, кандидат юридических наук Наталья Заикина, которая ведет у нас спецкурс «Правоохранительные системы России», недавно выступила в качестве председателя жюри конкурса речей в защиту прав человека.

Активно участвуют в жизни гимназии и наши депутаты – Евгений Маевский и Евгений Иванов. Они уделяют постоянное внимание как гимназии в целом, так и нашим учащимся, приезжают на наши мероприятия, лично вручают призы нашим «звездам» – а это для ребят очень важно.

У нас много детей, чьи таланты находят проявление в самых разных областях знания и искусства, и мы стремимся создать условия для максимального раскрытия каждой личности.

*Беседовал Вадим Пустовойтов,
фото автора*

Молодежь Дона

ПОВЛИЯЕТ ЛИ ИНИЦИАТИВА ПУТИНА НА РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ МОЛОДЕЖИ?

В последнее время перед молодежью стоят несколько фундаментальных проблем. Среди них особенно остро – проблема занятости, обеспечения жильем и организации досуга. Об этом в одном из своих выступлений говорил и Председатель Правительства Российской Федерации Владимир Путин: «Когда мы говорим о молодежной политике, то имеем в виду целый комплекс экономических, социальных вопросов, проблем демографии, науки, образования, жилищной политики». Аналогичную позицию занимает и Президент России Дмитрий Медведев. По его словам, «в последнее время этой проблематике стали уделять много внимания. Естественно, что есть и стратегия государственной молодежной политики на период 2006–2016 годов, есть специальный раздел в концепции долгосрочного социально-экономического развития, у нас есть специальное ведомство, которое занимается молодежными делами. Но это не значит, что мы все вопросы решили. Наоборот, это, скорее, только самое начало». А для нас всех главное, чтобы положенное начало было продолжено...

Не так давно молодежь была полностью предоставлена сама себе. Молодые люди и мечтать не могли о таком внимании к их жизни со стороны государства российского. Сегодня ситуация меняется кардинально. Однако молодежь всегда волновали и продолжают волновать вопросы: в какую молодежную организацию вступить? за кем идти? на кого ориентироваться? достойный ли человек стоит во главе? И здесь во многом определяющее значение имеет фактор личности. Особенно это важно для молодых людей, еще не успевших сделать выбор в пользу какого-либо молодежного движения.

На нашей донской земле одной из активных молодежных организаций можно назвать «Донской союз молодежи», председателем совета которой и ее создателем является Дмитрий Кротов. Это достаточно активный, целеустремленный молодой человек, с явными задатками лидера. К тому же, он преподавал в Южном федеральном университете, имеет научную степень доктора социологических наук, входит в кадровый резерв Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Ростовская областная молодежная общественная

организация «Донской союз молодежи», воссозданная в 2000 году и изначально являющаяся правопреемницей комсомола, за более чем 10-летний период деятельности уже отработала четкие технологии работы с молодежью. На сегодняшний день организация известна реализацией таких образовательных и социальных проектов, как «Школа вожаков», «Школа лидерства», «Школа студенческих отрядов», «Школа студенческого самоуправления», «Школа добровольчества». Пожалуй, одним из центральных проектов можно назвать организацию ежегодной Всероссийской школы студенческого актива – «Лидер XXI века». В течение 11 лет в 41 сменах летнего лагеря «Лидер XXI» приняло участие более 6000 студентов со всей России, а также из городов Украины, Молдавии и Беларуси. Также получена поддержка Федерального агентства по образованию, Министерства образования и науки РФ, Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ. Программа лагеря переросла в программу «Студенческое самоуправление», которая внедряется Российским союзом молодежи в вузах России. В рамках программы уже более чем в 300 вузах страны созданы органы студенческого самоуправления.

– Мы стараемся помочь молодым людям в решении их проблем, в связи с этим тесно сотрудничаем с центрами занятости, – говорит Дмитрий Кротов. – К примеру, способствуем трудоустройству лучших выпускников донских вузов. Для ребят проводятся специальные тренинги, также мы выпускаем справочники лучших выпускников высших учебных заведений и рассылаем их по крупным предприятиям области. К тому же, нами организован штаб студенческих отрядов. Вы знаете, что в этом году был принят областной закон от 28 апреля N 584-ЗС «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области». Это первый закон подобного плана на территории всей Российской Федерации. На сегодняшний день студенческие отряды набирают силу и становятся достаточно мощным движением. Здесь есть явные преимущества для молодежи: с одной стороны, хорошая практика и получение необходимого опыта, с другой – реальная возможность заработать.

– Однако в настоящее время не все так радужно, – продолжает он. – «Донской союз молодежи» в последнее время проводит, к сожалению, только общероссийские и международные мероприятия. Молодежные мероприятия областного уровня уже три года молодежными организациями, к сожалению, не проводятся. По многим направлениям мы являемся одними из лучших в молодежной политике страны и взаимодействуем со многими федеральными структурами. Осенью этого года мы планируем провести на донской земле ряд молодежных мероприятий. Например, в сентябре пройдет ставшая уже традиционной международная конференция «Кавказ – наш общий дом», в октябре пройдет всероссийская смена для студенческих отрядов, в ноябре в Ростове-на-Дону приедет большая делегация руководителей итальянских и российских молодежных организаций для участия в Российско-итальянском молодежном форуме и т.д.

Безусловно, подобные мероприятия способствуют, в первую очередь, выработке и обмену мнениями между представителями научного сообщества и молодежными организациями. Дмитрий Кротов считает, что работа молодежных организаций должна строиться на научной основе, и широко использует это в своей научной и преподавательской деятельности. Основательность и принципиальность научного подхода, с одной стороны, и дерзость и целеустремленность молодых активистов, с другой, призваны дополнять друг друга, а на основе этого симбиоза формируется общее мнение, способствующее решению многих актуальных вопросов современной молодежи.

В заключение хочется сказать, что «Донской союз молодежи» одним из первых откликнулся на инициативу премьера В. Путина и вступил в ряды Общероссийского народного фронта.

– Сегодня в нашем государстве сложилась ситуация, когда требуется выбрать дальнейший путь развития российского общества, – высказывает свое мнение по этому поводу Дмитрий Кротов, – и в этом процессе должны принимать участие не только структуры власти и партийные силы, но и непосредственно общественные объединения. Поэтому те общественные силы, которые хотят принять непо-



средственное участие в определении дальнейшего пути развития Российской Федерации, должны объединиться под флагом Общероссийского народного фронта и выдвинуть востребованные, на их взгляд, инициативы. Мы постарались, чтобы как можно больше молодежных организаций приняло участие в деятельности Общероссийского народного фронта. Более 30 молодежных организаций (самых крупных и уважаемых) активно в эту деятельность включились. Предложения, поступившие от молодежных организаций Ростовской области, связаны с укреплением патриотизма на донской земле, улучшением экологической составляющей нашего региона, поднятием молодежных субкультур, борьбой против наркомании, решением проблемы обеспечения жильем, занятости, досуга... В целом, было подготовлено более 100 предложений, из которых отобраны порядка 30-40 инициатив, направленных на региональный и федеральный уровни. Считаю, что, прежде всего, необходимо создать молодежную инфраструктуру, которой, к сожалению, до сих пор нет. Впрочем, как и до настоящего времени не принят Федеральный закон о молодежи. И вот это как раз под силу решить Общероссийскому народному фронту. Поэтому инициатива нужная, своевременная и, безусловно, имеющая дальнейшие перспективы. Надеемся, что посредством этого объединения чаяния молодежи будут услышаны и воплощены в жизнь.

*Записала Ольга Горбоконева,
фото из личного архива Д. Кротова*

ВЫСОКАЯ ЦЕНА ОДНОГО ВОПРОСА

Единственный вопрос «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2011 год» был внесен в повестку дня 35 (внеочередного) заседания Законодательного Собрания Ростовской области четвертого созыва, состоявшегося 5 июля 2011 года. Председатель ЗС РО Виктор Дерябкин предложил депутатам ограничиться рассмотрением этого вопроса и не включать другие в повестку дня

Но с мнением спикера донского парламента не согласились члены фракции КПРФ в ЗС РО. Депутат **Александр Дедович** в своем выступлении отметил тот факт, что многие депутаты, проживающие в области, проделали немалый путь на это заседание, и было бы нерационально рассмотреть на нем только изменения в областной бюджет, тем более что на предыдущем 34 заседании депутаты не успели рассмотреть целый ряд вопросов. Его поддержал депутат **Евгений Бессонов**, который предложил дополнительно рассмотреть вопросы об обманутых дольщиках и о состоянии дел в Ростовском командном ракетном училище. **Виктор Дерябкин** все же настоятельно рекомендовал рассмотреть все эти вопросы на очередном 36 заседании ЗС РО 21 июля 2011 года и предложил принять повестку дня в окончательном варианте, ограничившись рассмотрением одного основного вопроса. Большинство голосов депутаты поддержали это предложение.

С докладом о проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2011 год» выступила первый заместитель министра финансов Ростовской области **Лилия Федотова**.

Проектом областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2011 год» предлагалось внести изменения следующих основных характеристик областного бюджета:

Доходы – 94 072 330,2 тыс. рублей (+ 771 417,1 тыс. рублей);
Расходы – 104 768 825,0 тыс. рублей (+ 3 108 761,0 тыс. рублей);
Дефицит – 10 696 494,8 тыс. рублей (+ 2 337 343,9 тыс. рублей);
Источники финансирования:
дефицита областного бюджета – 10 696 494,8 тыс. рублей (+ 2 337 343,9 тыс. рублей).

Увеличение параметров доходной части областного бюджета на 2011 год предлагалось в общей сумме 771 417,1 тыс. рублей.

1. Объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета предлагался к увеличению в сумме 8,8 тыс. рублей за счет поступления в доход областного бюджета из бюджетов поселений сумм возмещения нецелевым образом использованной субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты

2. Объем безвозмездных поступлений в бюджет области предлагался к увеличению в сумме 771 408,3 тыс. рублей, что обусловлено:

– увеличением доходной части в связи с приведением в соответствие с Федеральным законом от 01.06.2011 №105-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 13.12.2010 № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в сумме 397 776,5 тыс. рублей;

– увеличением доходной части за счет дополнительного поступления целевых феде-

ральных средств в ходе исполнения бюджета в сумме 373 631,8 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на 2011 год законопроектом предлагались к увеличению в общей сумме 3 108 761,0 тыс. рублей, в том числе:

– увеличение расходов областного бюджета за счет целевых федеральных средств в сумме 771 417,1 тыс. рублей в связи с приведением в соответствие с Федеральным законом от 01.06.2011 №105-ФЗ и дополнительным поступлением целевых федеральных средств в ходе исполнения бюджета.

– увеличение расходов за счет собственных средств в сумме 2 337 343,9 тыс. рублей

Увеличение источников финансирования дефицита областного бюджета предлагалось в сумме 2 337 343,9 тыс. рублей за счет привлечения заемных средств от кредитных организаций. При этом обеспечивается соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по объему дефицита и государственного долга бюджета субъекта Российской Федерации.

В связи с предложенными законопроектом изменениями основных характеристик областного бюджета на 2011 год предлагалось внести изменения в статью 1 Областного закона «Об областном бюджете на 2011 год».

Часть 1 текстовой статьи 7, определяющую особенности использования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), Областного закона «Об областном бюджете на 2011 год» предлагалось дополнить пунктом 76 о предоставлении субсидий организациям, осуществляющим перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, на возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров.

Внесение изменений в статью 8 Областного закона «Об областном бюджете на 2011 год» обусловлено предложенными законопроектом изменениями общих объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области.

Внесение изменений в приложения 1, 10, 11, утверждающие объем поступлений по видам доходов в областной бюджет, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, а также ведомственную структуру расходов областного бюджета, обусловлено изменением доходной части областного бюджета и уточнением параметров областного бюджета по расходам.

Внесение изменений в приложение 2 утверждающее источники финансирования дефицита областного бюджета, обусловлено дополнительным привлечением заемных средств от кредитных организаций для покрытия дефицита областного бюджета.

Уточнение приложения 13 Областного закона «Об областном бюджете на 2011 год»



обусловлено предложенными законопроектом изменениями общих объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области.

Внесение изменений в приложение 15, утверждающее программу государственных внутренних заимствований Ростовской области, обусловлено дополнительным привлечением заемных средств от кредитных организаций в сумме 2 337 343,9 тыс. рублей для покрытия дефицита областного бюджета. При этом дополнительных расходов на обслуживание государственного долга не потребуется, в связи с экономией по результатам открытого аукциона в электронной форме по привлечению заемных средств ранее утвержденного законом о бюджете объема в размере 3 500 000,0 тыс. рублей.

Затем **Лилия Федотова** ответила на вопросы. Депутат **Владимир Бессонов** поинтересовался, почему исполнение бюджета за истекшее полугодие, которое должно приблизиться к отметке 50%, тем не менее, по министерству промышленности составляет всего 12%, по министерству ЖКХ – 26%, департаменту инвестиций и предпринимательской деятельности – 10%, комитету по охране окружающей среды – 20%.

Второй вопрос депутата касался аварийных школ, которых, по его данным, насчитывается в области 23. Он попросил **Лилию Федотову** ответить, сколько останется аварийных школ, после внесенных депутатами поправок в областную бюджет. Первый заместитель министра финансов области ответила, что точной информации по этому вопросу нет, так как школы, требующие капитального ремонта, появляются каждый год. Она привела цифры, которые в 2010–2011 годах были направлены на решение этой проблемы. Они составляют более 600 млн рублей ежегодно.

Депутат **Евгений Бессонов** поинтересовался, какую работу ведет администрация Ростовской области по привлечению средств из федерального бюджета. По его данным, Министерство финансов РФ перераспределило дополнительные доходы федерального бюджета в размере 1 трлн 300 млрд рублей, а Ростовская область сейчас получила всего 700 млн рублей, что, по мнению депутата, является непропорционально ее доле среди всех субъектов РФ. В ответ **Лилия Федотова** проинформировала депутатов, что средства, распределяемые из федерального бюджета, являются не абстрактными суммами. Они нацелены на реализацию тех или иных программ. Поэтому у Ростовской области нет оснований просто так просить деньги из федерального бюджета для покрытия дефицита областного бюджета, так как у нее есть возможность не просто привлекать для этого средства коммерческих банков, а открывать кредитную линию. Бюджет Ростовской области, по мнению заместителя министра, не находится в столь плачевном состоянии, чтобы просить деньги у федерального центра неизвестно на что. – Нужно

повышать собственный доходный потенциал, а полученные средства направлять на погашение дефицита бюджета, и на другие первоочередные нужды, – заявила **Лилия Федотова**.

Депутат **Наталья Стаценко** в своем выступлении назвала некорректным высказывание депутата **Евгения Бессонова** о непропорциональности выделенных Ростовской области средств, так как на предыдущем заседании ЗС РО было уже распределено 7,6 млрд рублей, поступивших в наш регион из федерального бюджета. Она подчеркнула, что увеличение дефицита областного бюджета не влечет за собой привлечения дополнительных кредитных ресурсов, и предложила указанный законопроект принять в окончательной редакции, так как он был рассмотрен и рекомендован во всех комитетах ЗС РО для принятия на заседании донского парламента.

Затем слово для выступления взял руководитель фракции КПРФ в ЗС РО **Владимир Бессонов**. Отметив нерешенные в связи с нехваткой бюджетных средств проблемы, существующие в Ростовской области, он подчеркнул, что закон об изменении параметров областного бюджета мог бы рассматриваться не в пожарном порядке, а на очередном заседании ЗС РО 21 июля 2011 года. **Владимир Бессонов** сообщил, что фракция КПРФ приняла консолидированное решение: голосовать против предложенного законопроекта.

Его оппонентом выступил депутат **Игорь Пакус**. Он отметил, что вместе с **Владимиром Бессоновым** курирует г. Азов и Азовский район, но только от разных фракций. Депутат подчеркнул, что если Законодательное Собрание проголосует против этого закона, то в Азовском районе и г. Азове не будет произведен капитальный ремонт школы №29, детских садов №7 и «Аленка», капитальный ремонт здания казачьего кадетского корпуса, кровель и фасадов жилых домов. Почему созвано внеочередное заседание ЗС РО? – задал вопрос **Игорь Пакус**, и сам же на него и ответил. Потому что по федеральному законодательству должны пройти конкурсы, и на это уйдет порядка 45 дней. Еще есть возможность начать, а кое-что и закончить в этом году. Будут получены суммы, которых не хватает, чтобы закончить в этом году ремонт детских садов и школ. – Нам бы хотелось сделать все и сразу, но мы исходим из того, что можно реально сделать, – сказал **Игорь Пакус**. В заключение он заявил, что считает позицию фракции коммунистов в ЗС РО неправильной и проинформирует о ней избирателей Азовского района и г. Азова.

Пожалуй, это выступление стало тем холодным душем, который охладил пыл депутатов. Рассматриваемый законопроект был поставлен на голосование и принят большинством голосов.

*Сергей Дудниченко,
фото автора*



ГОРОДАМ И СЕЛАМ ДОНА – ЧИСТОТУ И ПОРЯДОК

«Круглый стол» по обсуждению проекта областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях» (в части введения административной ответственности за нарушение правил организации благоустройства и озеленения территорий городов и других населенных пунктов) прошел в рамках заседания Регионального совета Ростовского регионального отделения Всероссийского Совета местного самоуправления, состоявшегося 14 июля 2011 года в ЗС РО. В мероприятии приняли участие депутаты Законодательного Собрания, представители АРО, Административной инспекции и прокуратуры Ростовской области, руководители органов местного самоуправления

Вот как прокомментировал данный Областной закон председатель комитета ЗС РО по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и правопорядку – председатель регионального совета Ростовского регионального отделения ВСМС **Александр Ищенко**:

– По инициативе Губернатора Ростовской области **В.Ю. Голубева** в прошлом году начата целенаправленная работа по изменению системы работы органов местного самоуправления в сфере благоустройства и обеспечения чистоты и порядка. В конце 2010 года Постановлением Администрации Ростовской области была образована областная Административная инспекция. Ее основная задача – обеспечить работу муниципалитетов по благоустройству городов, станиц, поселков, а также привлечь к административной ответственности тех, кто нарушает правила чистоты,

вывоза мусора, уборки территорий. Опыт работы инспекции показал, что существующих ныне в областном законодательстве норм недостаточно для того, чтобы обеспечить административное воздействие не только на тех, кто нарушает существующие правила, но и в отношении тех, кто по своим должностным обязанностям должен надлежащим образом организовывать благоустройство, уборку территорий, наведение порядка и т.д. В данном случае речь идет о местных чиновниках и работниках муниципальных предприятий и организаций, созданных для этих целей.

В июне в Законодательное Собрание Ростовской области Губернатор внес поправки к Областному закону «Об административных правонарушениях». Они предусматривают ужесточение административной ответственности в сфере благоустройства и введение ответственности должностных и юридических

лиц. Эта инициатива вызвала большой интерес и у органов местного самоуправления, и у общественности. Появились многочисленные предложения и дополнения. Для того чтобы обсудить все эти аспекты и выработать общую позицию у муниципального сообщества и депутатского корпуса, и проводится «круглый стол».



Вначале участники «круглого стола» заслушали доклад начальника Административной инспекции Ростовской области **Леонтия Сляднева**, который проинформировал их о грядущих изменениях в Областном законе «Об административных правонарушениях»:



Комментарий Александра Ищенко:



– Законопроект, который сегодня обсуждался муниципальным сообществом Дона, по сути, принципиально важен для каждого его жителя. Он касается качества нашей повседневной жизни. Это – вопрос чистоты и порядка на улицах и площадях наших городов, сел и станиц и касается проблем благоустройства территорий.

По инициативе Губернатора Ростовской области создается система четкого контроля над качеством работы муниципалитетов в сфере благоустройства, чистоты и порядка. Для того чтобы обеспечить эту систему эффективными механизмами контроля и административного воздействия, Губернатором области внесен проект областного закона, который, с одной стороны, ужесточает административную ответственность по существующим видам правонарушений: за несанкционированное складирование мусора, неуборку улиц и т.д. С другой стороны, этим проектом вводится административная ответственность в отношении тех должностных лиц, тех предприятий и организаций, которые не выполняют свои полномочия, свою функцию по благоустройству и наведению чистоты и порядка.

То есть, Губернатор предлагает наказывать рублем нерадивых чиновников и тех руководителей, которые не исполняют свои обязанности по благоустройству и соблюдению чистоты и порядка. Реализация этого закона должна привести к тому, что те, кто не работает в этой сфере так, как должно, будут отвечать своим рублем, и вынуждены будут исполнять свои полномочия в полном объеме.

Административные штрафы увеличены по отдельным составам в два-три раза, по некоторым – на 40-50%. Их размеры Административная инспекция дифференцировала в зависимости от того, каковы их размеры сегодня, как часто совершаются эти правонарушения и насколько эффективен штраф для конкретного предприятия. Например: для юридических лиц очень существенно (в 3-4 раза) увеличены штрафы. Для должностных лиц увеличение в 2-3 раза. Составов очень много, поэтому многообразны те изменения, которые вносятся в Областной закон.

Губернатор поставил задачу перед главами органов местного самоуправления до 1 сентября текущего года навести порядок на вверенных им территориях: разобраться с несанкционированными свалками, убрать мусор с улиц, площадей и парков и, самое главное, определиться, каким образом в каждом муниципалитете будет выстроена система благоустройства и наведения порядка. Для того чтобы эта задача была выполнена, нужны меры административного воздействия, и они уже начали реализовываться.

Невыполнение или ненадлежащее выполнение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил организации благоустройства и озеленения территорий поселений и городских округов, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, городского округа		
	Действующая редакция	Предлагаемые изменения
На должностных лиц	Влечет предупреждение или наложение административного штрафа от 2000 до 5000 рублей	Влечет предупреждение или наложение административного штрафа от 5000 до 20000 рублей
На юридических лиц	от 10000 до 50000 рублей	от 20000 до 50000 рублей
Несоблюдение правил благоустройства территорий городов и других населенных пунктов, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления		
На граждан	Влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 300 до 500 рублей	Влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 300 до 1500 рублей
на должностных лиц	от 500 до 2000 рублей	от 1500 до 6000 рублей
На юридических лиц	от 5000 до 20000 рублей	от 15000 до 60000 рублей
Неоснащение улиц, площадей и других общественных мест в городах и других населенных пунктах урнами		
На граждан	Ранее не было этого пункта	Влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от 500 до 2500 рублей
На должностных лиц	Ранее не было этого пункта	от 2000 до 5000 рублей
На юридических лиц	Ранее не было этого пункта	от 10000 до 50000 рублей
Нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил обустройства и содержания контейнерных площадок для сбора мусора на территории городов и других населенных пунктов		
На граждан	Ранее не было этого пункта	Влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 1000 до 2500 рублей
На должностных лиц	Ранее не было этого пункта	от 2000 до 5000 рублей
На юридических лиц	Ранее не было этого пункта	от 50000 до 70000 рублей
Невыполнение или ненадлежащее выполнение мер по предотвращению выжигания сухой растительности, установленных нормативными правовыми актами Ростовской области		
На граждан	Влечет наложение административного штрафа в размере от 100 до 1000 рублей	Влечет наложение административного штрафа в размере от 500 до 2000 рублей
На должностных лиц	от 500 до 2000 рублей	от 5000 до 20000 рублей
На юридических лиц	от 5000 до 10000 рублей	от 20000 до 50000 рублей

Затем в разговор вступили другие участники «круглого стола». **Александр Ищенко** кратко раскрыл суть изменений в Областном законе. Раньше у руководителей органов местного самоуправления практически не было административных рычагов воздействия на те организации, которые отвечают за чистоту и благоустройство в данной территории, за исключением гражданско-правовых, то есть нерадивого руководителя можно было наказать только через суд. Но вопросы благоустройства требуют незамедлительного решения. Образовалась свалка, значит, надо ее убирать. Если этого не происходит, нарушителей штрафуют. Но существующая система административных штрафов была очень либеральной к ним.

Административная инспекция Ростовской области проанализировала эту ситуацию и внесла ряд предложений. Во-первых, ввести институт административной ответственности по отношению к нерадивым чиновникам. Как заметил **Александр Ищенко**, это самый не-

приятный момент для руководителей местного самоуправления, поскольку в этой среде есть люди, которые отвечают за этот участок работ, но в должной мере не выполняют свои функции.

Во-вторых, ввести ответственность в отношении муниципальных предприятий и организаций, занимающихся чистотой и благоустройством, а также самих граждан, должностных и юридических лиц. Здесь речь идет о существенном увеличении размеров штрафов за конкретные виды правонарушений. **Александр Ищенко** подчеркнул, что во всяком конкретном деле существуют определенные нюансы, которые не видны при первом взгляде на существующую проблему, и пригласил участников «круглого стола» – представителей органов местного самоуправления, к откровенному разговору, поскольку именно от их грамотных действий зависит вся процедура наведения чистоты и порядка.

На вопрос, о том, куда сегодня идут штра-

фы за административные правонарушения, **Леонтий Сляднев** ответил, что они поступают в бюджет Ростовской области, поскольку это прерогатива субъекта Федерации. Но, в то же время, логика жизни подсказывает, что штраф должен идти в тот муниципалитет, на чьей территории нарушаются правила чистоты и благоустройства. **Александр Ищенко** предложил сформулировать этот вопрос и обратиться с предложением в Правительство РФ и Народный фронт, где есть площадка для таких предложений и принимаются новые идеи. Он отметил, что если мы хотим навести порядок, то должны стимулировать муниципалитеты к этой работе – направлять штрафы в местные бюджеты. Для городов все понятно, а вот что касается поселений, то какой нужно выбрать уровень: районный или поселенческий? Большинство участников высказалось за поселенческий уровень. Но звучало и такое предложение: составил протокол представитель районной административной инспекции

– штраф должен идти в районный бюджет. **Александр Ищенко** шуточно поинтересовался, так что же теперь административные инспекции разного уровня начнут борьбу между собой за нарушителей? А затем заметил, что этот острый вопрос он специально бросил для затравки представителей муниципалитетов, чтобы вызвать их на дискуссию. И, действительно, затравка получилась.

Участники «круглого стола» из Волгодонска, Гуково, Милютинского и других районов задали немало вопросов начальнику Административной инспекции Ростовской области, проясняя ту или иную спорную ситуацию. В результате совместно было выработано несколько замечаний и дополнений для внесения в проект областного закона, чтобы он толковался ясно и не двояко.

Сергей Дудниченко,
фото автора

«КРИЗИС ПРЕОДОЛЕН. НАДО ДВИГАТЬСЯ ВПЕРЕД...»

С марта 2010 года пост главы Егорлыкского района занимает Павел Александрович Павлов. На эту должность он пришел с поста главы крупнейшего не только в районе, но и во всей Ростовской области сельского поселения. Наверное, именно поэтому все проблемы территории известны ему не понаслышке. По мнению П.А. Павлова, для действующей власти основной задачей социально-экономического развития района в прошлом году было преодоление негативных последствий финансового кризиса. И, судя по показателям в экономике и социальной сфере, в районе уже отмечаются позитивные изменения. Сегодня Павел Александрович – наш собеседник. Он рассказывает о сегодняшнем дне и о своем видении перспектив развития Егорлыкского района



валовой продукции сельского хозяйства района. Пять лет назад у нас было больше тысячи фермерских хозяйств, многие из них имели в своем распоряжении совсем немного земли и техники, с трудом хозяйствовали и выживали. В последнее время ситуация стала меняться: многие фермеры поняли, что им в одиночку не выжить, и стали объединяться в более крупные хозяйства.

Эту мою позицию не многие поддерживают, но я считаю, что объединение – разумный процесс: лучше иметь в районе меньше сельхозпредприятий, но крупных, стабильно работающих, чем много маленьких, которые едва выживают. Кроме того, егорлыкские фермеры в своем большинстве – люди передовых взглядов: они участвуют в государственных программах субсидирования, апробируют и применяют новые современные технологии сева, обработки, внесения удобрений, не боятся осваивать незанятые ниши в сельском хозяйстве.

– Привлекателен ли Егорлыкский район для инвесторов? Есть предложения?

– Да, мы очень тщательно и скрупулезно рассматриваем и прорабатываем все поступающие предложения от инвесторов. И в этой связи я полностью поддерживаю Губернатора области В.Ю.

Знаете, когда первый жилищный проект только стартовал, мы с трудом находили участников. Люди, видимо, не верили, что на самом деле можно стать хозяином собственного дома, вложив при этом только 30 процентов своих финансовых средств (остальные 70 процентов предоставляли областной и федеральный бюджеты). Но когда люди увидели, что это не разговоры, а реальность, желающих стало больше.

– Каких успехов район достиг в сфере образования и культуры?

– Начну с того, что бюджет Егорлыкского района по примеру областного – социально ориентированный. Мы хорошо понимаем, что от нормального функционирования здравоохранения, образования, культуры, социального обеспечения во многом зависит качество жизни наших земляков. Расходы консолидированного бюджета в 2010 года на социальную сферу составили 74 процента от общей суммы расходов. На образование было направлено 274 миллиона рублей, на социальную политику – 161 миллион рублей, на здравоохранение – 24 миллиона рублей, на культуру – 34 миллиона рублей.

В прошлом году район включился в реализацию президентской инициативы «Наша новая

в каждой школе и детском саду обучаются дети разных национальностей, и они прекрасно находят общий язык.

Однако драки и выяснение отношений случаются между подростками. Но национальность тут ни при чем. Подростающие мальчишки дрались и ссорились всегда, и так происходит во всем мире. Действительно, в интернете появилась информация о якобы обострившихся межнациональных отношениях в районе, ставших поводом для драки между подростками. Мы провели тщательное расследование описанных фактов и выяснили, что на самом деле драки на межнациональной почве, о которой говорится в интернете, не было и с заявлениями в милицию о нанесенных побоях или угрозах жизни никто не обращался.

Тем не менее, нами было проанализировано состояние скрытых процессов, которые происходят в молодежной среде, главам сельских поселений рекомендовано обратить самое пристальное внимание на предупреждение любых, даже самых незначительных проявлений экстремизма, выявление скрытых неформальных лидеров, если таковые имеются.

– Насколько конструктивны отношения районной власти с депутатами Законодательного



– Павел Александрович, эффективность любого дела и успех любого руководителя, а уж тем более главы территории, зависит от команды единомышленников. Вам удалось собрать вокруг себя таких людей?

– Когда я занял пост главы района, в штате районной администрации было 96 человек. В течение года 30 уволились по собственному желанию. Я считаю, что это вполне естественный процесс – процесс выбывания тех, кто по каким-либо причинам не готов или не может организовывать свою деятельность в соответствии с требованиями нового времени. А это сегодня, действительно, важно, ведь с приходом в регион нового Губернатора заметно изменился ритм работы административных сотрудников: увеличилась персональная ответственность, на постоянном контроле – исполнение документов, губернаторских поручений и др. Сейчас нет периодов затишья и безвременья – регион развивается очень динамично. Сотрудникам муниципалитетов приходится работать, не считаясь со временем, что у некоторых поначалу вызывало недовольство. Но ведь работа есть работа.

Кроме того, в свое время мы провели аттестацию сотрудников. Многие из тех, кто ее не прошел, написали заявления об увольнении. Это их решение, насильно держать людей не имеет смысла, хотя, не скрою, набрать новых специалистов на освободившиеся вакансии не всегда бывает просто. Тем не менее, сегодня штат администрации набран, и новая команда стремится работать эффективно...

– Как Вы оцениваете в целом экономическую ситуацию в районе?

– Экономика района развивается стабильно. Основным видом экономической деятельности на протяжении многих лет является сельское хозяйство. В 2010 году всеми сельхозпроизводителями произведено почти 160 тонн зерна и более 44 тонн подсолнечника, что к уровню 2009 года составило 100 и 110 процентов. Фактически произведено валовой продукции сельского хозяйства в действующих ценах 1,9 миллиарда рублей. Подготовились мы и к урожаю этого года. Озимые культуры в районе были посеяны на площади 38,5 тысяч гектаров, что соответствовало уровню 2009 года. В период осеннего сева в почву было внесено более шести тысяч тонн минеральных удобрений. Кроме того, многие хозяйства обновили свой парк сельхозтехники, в том числе и за счет федеральной программы поддержки сельхозпроизводителей.

У нас в некотором смысле уникальный район – около 70 процентов имеющейся пашни обрабатывается крестьянско-фермерскими хозяйствами. На их долю приходится более 46 процентов

Голубева, который говорит о том, что социально-экономическое благополучие территории напрямую связано с ее инвестиционной привлекательностью. Егорлыкскому району повезло: мы находимся на границе Дона с Кубанью, в полуторачасовой доступности к областному центру, район опоясывают областные и федеральные автодороги, а процент газификации и водоснабжения территории очень высок. И у нас уже есть инвестиционные начинания.

В начале лета в районе начала свою деятельность швейная фабрика фирмы «Глория Джинс», которая обеспечила рабочими местами около 200 жителей района. В настоящий момент в стадии внедрения находится инвестиционный проект размещения на территории района нескольких площадок ЗАО «Русская свинина». Это серьезнейшее начинание и, в случае уверенного старта и успешного производства, оно гарантирует солидные налоговые поступления в бюджеты – как муниципального района, так и сельских поселений, на территории которых будут размещаться производственные площадки. Кстати, этот инвестиционный проект вошел в список «100 проектов Губернатора Ростовской области». В инвестиционном портфеле района еще достаточно места для последующих предложений. Мы открыты для взаимовыгодного сотрудничества с честным и социально ориентированным бизнесом.

– Павел Александрович, в Егорлыкском районе успешно реализуются федеральные и областные жилищные программы...

– Да, вопрос жилья у нас вполне решаемый. Если говорить о ситуации в жилищном строительстве в целом, то ввод в действие жилых домов в 2010 году составил 8102 квадратных метра. Программа по вводу жилья была перевыполнена на восемь процентов. В нынешнем году необходимо ввести в эксплуатацию 8 тысяч квадратных метров жилья. А участвовать в реализации федеральных и областных жилищных программ мы начали еще в 2007 году. Постепенно разрастается микрорайон малоэтажной застройки в районе Военного городка, рассчитанный на 170 домов. При поддержке областного бюджета он уже оснащен инженерной инфраструктурой. Здесь в свое время появятся магазины, детские площадки и др. Кстати, в этом микрорайоне рядом с молодыми семьями уже живут и ветераны – сдан в эксплуатацию 21 дом для участников Великой Отечественной войны. В скором времени возможность заселиться в новые дома появится у молодых семей в Шаумяновском и Объединенном сельских поселениях – здесь тоже закладываются подобные микрорайоны. Уверен, что этому примеру последуют и другие сельские территории.

школа», цель которой состоит в том, чтобы улучшить систему образования, обеспечить доступ всех школьников к самым современным достижениям учебного процесса. По новой программе работают в районе пять общеобразовательных школ. Экспериментальной площадкой в данном направлении выбран Новогородская средняя общеобразовательная школа №2.

В нашем районе, в отличие от многих других территорий области, нет проблемы с определением ребенка в детский сад. В свое время сеть дошкольных образовательных учреждений была полностью сохранена. И наша сегодняшняя задача – продолжить начатое, заниматься капитальными ремонтами, решать кадровые вопросы, улучшать материально-техническую базу детских садов.

В районе ведутся ремонты учреждений культуры, в финансировании которых принимают участие и поселенческие, и районный, и областной бюджеты. Уже отремонтированы СДК в х. Кавалерский, районный дом культуры.

Богат район и спортивными традициями. Наша футбольная сборная в прошлом сезоне заняла третье место в Первенстве области в своей подгруппе. В перспективных планах – строительство спортивного комплекса с плавательным бассейном.

Есть чему у нас порадоваться: победам школьников на всероссийских олимпиадах, завоеванными Гран-при международных конкурсов танцевальной коллективом Егорлыкской Детской школы искусств, призовыми Кубками и медалями юных спортсменов Егорлыкской детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва...

– В интернете появилась информация о том, что в вашем районе обострились межнациональные отношения. Насколько это соответствует действительности?

– Глобальной проблемы межнациональных отношений у нас нет. В Егорлыкском районе проживает почти 40 тысяч человек. Из них русских – чуть более 30 тысяч, армян – чуть более 2,5 тысячи, также в районе проживают турки-месхетинцы, дагестанцы, азербайджанцы... Всего – 58 национальностей. В свое время представители многих народов приехали на нашу землю в поисках лучшей доли. И сегодня они занимаются сельским хозяйством, построили дома, растят детей, по праву считают егорлыкскую землю своей и относятся к ней как к родной. Взрослое население прекрасно понимает, что делить-то нам нечего – земля общая, район общий. Зачем им инициировать конфликты? И за годы «многонациональности» района у нас никогда не происходило никаких ссор, разногласий и др. Да у нас

Собрания области и Государственной Думы РФ, представляющими интересы жителей Егорлыкского района в представительных органах региона и страны?

– Наш депутат в Законодательном Собрании, Виктор Михайлович Касьяненко, периодически проводит прием граждан на территории района, и его избиратели-егорлычане этим правом пользуются. Отмечу, что с нашим областным депутатом можно говорить на одном языке, он человек, который знает проблемы сельского хозяйства, потому как сам – сельхозпроизводитель. В свое время у нас остро встала проблема с регистрацией пастбищ. Мы обратились к нашему депутату с просьбой посодействовать в совершенствовании законодательной базы. И вопрос был решен. Таких фактов помощи много – и общих, и частных, обозначенных на личных депутатских приемах граждан. Налажена взаимосвязь в районе и с депутатом Государственной Думы Федором Михайловичем Швалевым. На его счету тоже есть добрые дела.

– Как Вы относитесь к идее создания «Общероссийского Народного фронта»?

– Идея, на мой взгляд, интересна и своевременна. Кстати, именно на территории Егорлыкского района совместно с Министерством сельского хозяйства Ростовской области было проведено первое зональное совещание фермерского актива Южного и Северо-Кавказского федеральных округов с целью обсуждения проекта Декларации и программы «Народного фронта». Это был очень представительный форум, на который собрались настоящие фермеры-хозяйственники из 12 регионов, пережившие реформы и кризисы, знающие цену труду, успеху и государственным обещаниям. И они приняли решение поддержать идею вступления в «Общероссийский народный фронт». Ведь на самом деле в России очень много людей, которые не хотят по тем или иным причинам вступать в партию власти, но тем не менее являются сторонниками того курса, который сегодня проводится в стране. Но я здесь согласен с премьер-министром В.В. Путиным, который отметил, что вступление в «Народный фронт» должно быть действительно добровольным выражением воли человека. Если этот принцип добровольности сохранится и сама идея не дискредитирует себя вступлением в «Народный фронт» всех общественных организаций по воле свыше, то гражданское общество получит возможность выразить свое отношение к власти и к будущим выборам.



АРЕНДАТОРЫ ДОЛЖНЫ БЕРЕЖНЕЕ ОТНОСИТЬСЯ К ЗЕМЛЕ

ООО «Виктория-Агро» создано в 2006 году. Удивительный факт, но его земли расположены в двух районах области – Егорлыкском и Зерноградском. Но это не мешает хозяйству стабильно работать, развиваться и с уверенностью смотреть в завтрашний день. Генеральный директор Аршак Армаисович Вартанян считает, что залог хорошего урожая сельхозпроизводителя – в его бережном отношении к земле. Если соблюдать правила землепользования, удобрять поля, выдерживать агрономические требования, то земля непременно ответит добром на добро

– Начинать мы с пашни, площадь которой составляла немногим более четырех тысяч гектаров, – рассказывает А.А. Вартанян. – Две тысячи гектаров расположены в Егорлыкском районе, чуть больше двух – в Зерноградском. Всего у нас работает двадцать четыре человека – это и механизаторы, и механики, и охранники. Знаете, сегодня периодически на повестку дня выходит национальный вопрос. Так вот скажу Вам свое мнение. Я – армянин российского происхождения. Моя историческая родина – Армения, но так случилось, что на исторической родине никогда не был и считаю своей родиной Россию. Мои предки прожили и умерли на донской земле, мы дружим с соседями разных национальностей, мы даем сегодня работу и русским, и дагестанцам, и армянам. Что нам делить? Мы хотим жить в мире и согласии, уважая традиции другого народа, но хотим, чтобы и представители других национальностей с уважением относились к нашим обычаям. Хотя в многонациональном государстве все постепенно перемешивается. Пока в Ростове не было армянской церкви, мы с удовольствием по праздникам заходили в русскую православную церковь. Ведь, по сути, Бог – один, как и жизнь у нас одна, и не стоит тратить ее на ссоры и вражду.

А теперь вернемся к нашему предприятию. Мы выращиваем озимую пшеницу, ячмень, подсолнечник, часть земли оставляем под пары. Регулярно вносим удобрения, соблюдаем все требования к срокам посева и уборки. В этом году планируем в целом собрать неплохой урожай. Во всяком случае, все предпосылки к этому имеются. Главное, чтобы искусственно не сбавились цены на зерно, и тогда все останутся в выигрыше: область будет обеспечена зерном, а сельхозпроизводители возместят в полной мере свои затраты, получат прибыль и возможность без крупных кредитов начать готовиться уже к следующему посевным работам: закупят семена, горючее, подготовят к весенне-полевым работам технику...

В прошлом году «Виктория-Агро» успела большую часть своего урожая продать по неплохим ценам. Это позволило приобрести два комбайна «Акрос» по губернаторской программе, три трактора, бензовоз. Теперь механизаторам, которые сели за руль новеньких комбайнов, не страшна никакая жара. Ведь кабина «Акроса» оборудована по последнему слову техники: электронной системой, кондиционером, удобными креслами. На такой комфортабельной технике просто нельзя получать низкие урожаи.

По словам А.А. Вартаняна, в последнее время сельхозпроизводителям стало уделяться больше внимания со стороны областной власти: и сельарку по льготным ценам предоставляют всем предприятиям без исключения, и программа по закупке техники со скидкой стала доступнее. В свою очередь, и сельхозпредприятия чувствуют ответственность за своих работников и пайщиков. На каждый праздник люди получают подарки, детвора радуется новогодним сладостям; если кто обращается с просьбой, Аршак Армаисович без внимания ее не оставляет.

– Мы и школам помогаем, и детским садам, и жителям, – говорит Аршак Армаисович. – В свое время занялись строительством двух остановок, сделали дорогу, протянули воду в селе Ленинка на улицу Луговая – больно смотреть было, как люди мучаются без воды. По мере возможности перечисляем денежные средства на ремонт местной больницы, на приобретение кондиционеров в различные учреждения. Добро всегда возвращается, и я несколько не жалею о тех средствах, которые тратятся на добрые дела. В конечном итоге мы улучшаем социальное положение не только отдельно взятых людей, но и всего Егорлыкского района в целом. А здесь живут наши родственники, друзья, да и просто хорошие люди. Не обделяем мы и тех людей, которые работают у нас и которые сдают нам в аренду свои участки. Кроме платы в денежном выражении, люди получают зернофураж, талоны на хлеб, муку первого сорта, муку высшего сорта, сахар, растительное масло, солому.

Первоочередное внимание в «Виктории-Агро» уделяется, конечно, сельскохозяйственным работам, организации посевных и полевых работ. Но не меньше заботит генерального директора и обустройство хозяйственных помещений. Построены просторное зернохранилище, ангар, полным ходом ведутся работы по строительству электронной весовой. Планируется строительство здания конторы хозяйства в селе Ленинка. Руководство решило, что так будет удобнее для пайщиков, а то за решением любого более-менее важного вопроса людям приходится для встречи с директором добираться пятнадцать километров.

– Многие думают, что труд сельхозпроизводителя не такой уж и тяжелый, – считает управляющий ОАО «Виктория-Агро» А.А. Ширинов. – Но Вы только представьте, какая ответственность лежит на руководителе любого, даже самого небольшого хозяйства. А если

площади посевные значительные, то и забот больше. Одна закупка горюче-смазочных материалов чего стоит! Мало того, что цены постоянно растут, так еще и нечестные продавцы попадаются. В этом году многие сельхозпроизводители нашего района пострадали от компании «Мариэль». Мы перечислили на счет этого общества с ограниченной ответственностью три миллиона двести рублей за дизельное топливо. А в результате не получили ни топлива, ни денег. Генеральный директор фирмы, с которой мы до этого случая нормально сотрудничали несколько лет, испарился с горизонта и не подает признаков жизни. А ведь суммы заплачены немалые! Генеральный директор «Виктории-Агро» обратился с заявлением в прокуратуру после того, как руководство ООО «Мариэль» заявило о невозможности погашения перед нами задолженности из-за отсутствия у них денег и ликвидного имущества. По имеющимся у нас сведениям ООО «Мариэль» в общей сложности задолжало своим договорным контрагентам более пятидесяти миллионов рублей. Остается только надеяться, что правоохранительные органы все-таки найдут горе-предпринимателя, накажут его по заслугам, а он, в свою очередь, сумеет рассчитаться со своими долгами. Хотя в последнее, честно говоря, верится с большим трудом...

Руководство «Виктории-Агро» столкнулось с проблемой, которая, по всей видимости, не является единичной в Ростовской области. Многие собственники земель по тем или иным причинам предпочитают сдавать свои участки в аренду. В прошлом году в одном из сельхозпредприятий произошел настоящий бунт: пайщики в массовом количестве требовали расторгнуть договоры со своим арендодателем. Оказалось, что арендодатель повел себя непорядочно: земли были переданы несколько раз в субаренду, чего не может быть сделано без согласия собственника, часть земель не обрабатывалась должным образом.

– Люди, которые оказались в такой ситуации, пришли к нам за помощью, – рассказывает А.А. Вартанян. – Мы решили не бросать земляков в трудной ситуации. Люди хотели на вполне законных основаниях расторгнуть имеющиеся договоры аренды и заключить новые, с нашей фирмой. Но оказалось, что это сделать не так просто. Начались судебные иски. Зерноградский районный суд встал на сторону собственников земель, а судебная коллегия по гражданским делам Ростовского областного суда это решение отменила. На

сегодняшний день часть собственников земли расторгли свои договоры по причине окончания срока аренды, часть земель является спорными – люди заключили с нами новые договоры, но земли оказались в залоге у банка, так как являются спорными, еще часть собственников ждет окончания действия прежних договоров, чтобы больше их не продлевать с горе-арендатором. Обидно то, что внешние управляющие, которые осуществляют сегодня руководство спорными участками земли, совершенно не заинтересованы в сохранении плодородия почв, не соблюдают агротехнические требования к возделыванию земли, их беспокоит, что станет с землей через пять-семь лет. Хочу подчеркнуть, что, судя по всему, эта проблема является не единичной. Подобные истории периодически случаются то в одном, то в другом районе области. Видимо, настало время подойти к решению этого вопроса более серьезно, в том числе и на законодательном уровне – и на областном, и на федеральном. Получается, что, взяв землю в аренду, арендатор становится полноправным хозяином и может распоряжаться земельными участками по своему усмотрению. Но если мы говорим на всех уровнях о возрождении сельского хозяйства, о получении высоких урожаев, то надо принять все меры к тому, чтобы установить для арендаторов четкие требования по целевому назначению земель и жесткие наказания за их неисполнение. А сегодня, судя по всему, у нас такие законы, регулирующие земельные отношения, которые суды разных инстанций трактуют в противоположные стороны. Иначе как объяснить тот факт, что районный суд признал требования собственников земельных участков правомерными и вынес решение в их пользу, а суд высшей инстанции это решение отменил?

У А.А. Вартаняна двое сыновей. Один окончил выбор на профессии сотрудника правоохранительных органов, работает в уголовном розыске в Ростове-на-Дону. А вот на младшего, который скоро окончит вуз, отец возлагает большие надежды: хочет приобщить его к своему делу, увлечь земледелием, научить возделывать землю и радоваться проросшим колоскам. Каждый фермер хочет, чтобы его дело не попало в чужие руки, а стало началом семейной традиции.

Ирина Астапенко,
фото автора





– В нынешнем созыве избрано пятнадцать депутатов, – рассказывает Иван Михайлович. – Показательно, что только два человека из них исполняли депутатские обязанности и в прошлом созыве. На мой взгляд, это говорит о том, что люди таким образом выразили свое отношение к результатам депутатской работы, в некоторой степени это и выражение недоверия к законодательной и исполнительной власти, которая была представлена до последних выборов. Жители района хотят перемен, ждут реальных изменений. Поэтому на прошлых выборах в районе появились и новый глава района, и новый депутатский корпус. Одно из первых решений, которые мы приняли на заседании – упразднить должность освобожденного председателя депутатского корпуса. На наш взгляд, содержать руководящую структуру за бюджетные деньги не слишком разумно, бюджет района по большому счету не может себе этого позволить. Вновь избранный председатель будет осуществлять руководство депутатским корпусом не на освобожденной основе. Собственно говоря, это правильный подход: депутатство – это общественная нагрузка, за нее не должны платить заработную плату. Чтобы провести выборы нового председателя, нам

требуется внести соответствующие поправки в Устав. На это потребуется несколько месяцев, а осенью народные избранники решат, кому доверят почетную обязанность. Готов ли я выставить свою кандидатуру на пост председателя Собрания? Признаюсь честно. Пока четкого ответа на этот вопрос я дать не могу. Еще есть время подумать, ведь обязанности руководителя – это всегда дополнительная ответственность. Я, помимо всего прочего, являюсь заместителем секретаря отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», состою в нескольких комиссиях и фондах, так что надо отдавать себе отчет в том, что нагрузка станет еще больше. А если братья за какое-то дело, то надо нацеливаться на то, чтобы делать его хорошо, а не спустя рукава...

– Иван Михайлович, тринадцать из пятнадцати депутатов избраны впервые. Как Вы считаете, какие люди на этот раз стал и народными избранниками?

– Прежде всего, равнодушные, те, кому небезразлична судьба района, которые хотят перемен в своих округах. Наши депутаты – люди состоявшиеся, которые достигли определенного уровня в своей профессиональной сфере. И если они смогли изменить свою жизнь, то есть ре-

«НАША ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА – ВОЗРОЖДЕНИЕ СЕЛА»

Собрание депутатов Егорлыкского района живет и работает в особом режиме. Ситуация сложилась так, что председателя в Собрании нет. Народные избранники в скором времени общим голосованием будут решать, кто станет во главе депутатского корпуса, а пока обязанности председателя Собрания депутатов исполняет Иван Михайлович Ткач

альная надежда на то, что им по плечу и более кардинальные перемены. Приятно отметить, что среди депутатов три представительницы прекрасного пола: два главных врача медицинских учреждений района, одна – руководитель отделения пенсионного фонда. Остальные – предприниматели, руководители сельхозпредприятий. С одной стороны, законодательная деятельность для депутатов – новая, но с другой – они все опытные руководители, которые умеют принимать решения и нести за них ответственность. Задачи депутатов вполне четки и понятны – принимать законы, исполнять их и контролировать их исполнение соответствующими органами. Получать новые знания никогда не поздно. Всегда можно получить необходимую консультацию у специалистов...

– Одна из первоочередных задач – принятие бюджета района...

– Да, это так. Бюджет района дотационный. И нам приходится считать буквально каждую копейку, чтобы распределить средства самым оптимальным образом. Семьдесят процентов бюджета направляется на решение социальных вопросов. Прежде чем проект бюджета выносится на голосование Собрания депутатов, народные избранники тщательно прорабатывают его на заседаниях комиссий, досконально изучают каждую статью. И могу сказать, что депутаты справляются с этим неплохо. Ведь все они, так или иначе, планируют расходы своих предприятий, значит, определенный опыт уже есть. Мы можем спорить, можем высказывать свои мнения, но в итоге все-таки приходим к единому знаменателю. И это главное...

– Вы сами тоже относитесь к числу опытных руководителей. Ваше крестьянско-фермерское хозяйство читается одним из стабильных и успешных. Какие надежды на

нынешний урожай?

– Наше хозяйство образовано на конкурсной основе еще в 1992 году. Мы прошли нелегкий путь от первых шагов самостоятельной работы до крепко стоящего на ногах хозяйства. Часть земель находится в собственности, часть мы арендуем. Выращиваем весь спектр сельхозкультур, которые культивируются в нашем районе: пшеницу, яровой ячмень, горох, подсолнечник, бахчевые культуры. Мы провели все необходимые мероприятия, которые должны способствовать хорошему урожаю. Пока жаловаться не приходится. Теперь на наше финансовое положение могут влиять только цены на зерно. Эмбарго снято, хочется реализовать полученную продукцию по приемлемой для нас цене.

– Кто-то из детей пошел по Вашим стопам? Сейчас ведь молодежь неохотно остается в селе, все рвется в город...

– У меня двое детей. Дочь работает врачом-кардиологом в Ростове. А сын, получив в Зернограде профессию инженера-механика, трудится вместе со мной. Хочу привить ему любовь к земле, а потом передать дело в надежные руки. Проблема с молодежными кадрами на селе, конечно, есть. И ее надо решать. Что нужно молодому человеку, молодой семье? Комфортное жилье, достойно оплачиваемая работа, наличие мест в детских садах, уверенность в том, что дети получат хорошее образование, возможность интересно провести досуг. Одним словом, одна из задач, которая стоит перед нами, – стремиться к тому, чтобы жизнь на селе стала привлекательной, чтобы у сельского жителя появились преимущества перед городом. Вот тогда и начнется реальное возрождение села...

*Беседовала Ирина Астапенко,
фото автора*



– До того, как я принял решение заняться собственным бизнесом, у меня был опыт работы в торговле, – вспоминает Александр Анатольевич. – Я работал в Егорлыкском райпо, знал работу экспедитора, завмага. Тем более, что по образованию я товаровед. Так что выбора особого не было, считаю, что заниматься надо только тем, в чем ты хорошо разбираешься. Начинать с торговли в палатках, первые заработанные деньги направлялись на развитие бизнеса. Построил один магазин, потом другой. Это необходимо делать, потому что меняются времена и возрастают требования покупателей. Люди в большинстве своем хотят прийти в современный просторный магазин, где тепло и комфортно, где есть достаточный ассортимент товара достойного качества. Первые наши магазины торговали продуктами питания. Третий

– это минисупермаркет, где можно купить не только продукты, но и стройматериалы, бытовую химию, посуду, подобрать подарок или сувенир. Мы стараемся удовлетворить запросы наших покупателей. Если к моменту открытия третьего магазина с продуктовым ассортиментом все было понятно (мы уже изучили вкусы покупателей, практически путем пришли к выводу, какие продукты в какое время пользуются или, наоборот, не пользуются спросом), то со стройматериалами действовали на свой страх и риск. С одной стороны, следовало учитывать не слишком высокую покупательскую способность жителей района. С другой, понять, какие именно стройматериалы необходимы населению, и обеспечить достаточный выбор по оптимальным ценам...

Сегодня те стройматериалы и товары для

МАЛОМУ БИЗНЕСУ НУЖНА ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

Время перестройки и лихих девяностых разные люди вспоминают по-разному. Как говорится, сколько людей, – столько и мнений. Для одних – это сложное время выживания, для других – начало становления бизнеса. Ко второй категории можно отнести и предпринимателя Александра Анатольевича Рыбинцева

ремонта дома, обустройства дачного участка, которые есть в магазине «Все для всех», рассчитаны на покупателя со средними доходами. Большой выбор обоев, дверей, карнизов, ламината, плитки. Кроме основного ассортимента, в магазине есть и выставочные образцы более дорогого товара, который можно заказать – товар будет доставлен в магазин через несколько дней. Есть услуги и по установке дверей, но пользуются ими жители Егорлыка нечасто. Удивительно и то, что в отделе стройматериалов работают преимущественно представительницы прекрасного пола. И на зависть мужчинам отлично разбираются в тонкостях клеев различного сорта, шпатлевках, мебели. Специально для них проводится обучение. Результат очевиден – девушки профессионально помогают всем покупателям сделать правильный выбор, дают квалифицированные советы. То, что в магазине много постоянных покупателей, тоже немалая заслуга продавцов.

– В нашем коллективе работает больше тридцати человек, – рассказывает Александр Анатольевич. – Сотрудники получают полный соцпакет, они получают установленный оклад, премии. Отпуск и оплачиваемый больничный. Заработная плата наших сотрудников от шести до двенадцати тысяч рублей. Многие считают, что оплата труда в сфере торговли могла бы быть и выше. Я в принципе согласен с таким мнением, но нужно постараться понять и предпринимателей. Судите сами, в этом году существенно поднялась процентная ставка, которую мы должны платить за каждого работника в различные фонды. На сегодняшний день она составляет тридцать

четыре процента. Прибавьте к этому повышенные стоимости электроэнергии, тепла. Можно только порадоваться тому обстоятельству, что у нас собственные здания и нам не приходится платить за аренду. Прибавьте к этому налоги на имущество, на землю, транспортный налог. Это нелегкое бремя для нас. А ведь мы – не нефтяные магнаты, а всего лишь индивидуальные предприниматели. Очень хочется надеяться, что с нового года процентная ставка будет снижена. Во всяком случае разговоры на эту тему ведутся. Но это не значит, что мы автоматически сможем поднять заработную плату сотрудникам. Ведь никто не знает, сколько с 2012 года нам придется платить за электроэнергию. Вы знаете, если в сфере малого бизнеса ничего не будет меняться, то не исключено, что мы в конце концов сдадим свои здания в аренду, а в район придут крупные сетевые в сфере торговли – «Апекс», «Магнит», «Пятерочка». Мне кажется, что сегодня люди, которые открывают собственное дело, оказываются в весьма затруднительном положении. Разве сумму в шестьдесят тысяч рублей можно считать серьезным стартовым капиталом?

Несмотря на не слишком радужное состояние дел, Александр Анатольевич старается по возможности помогать людям. С просьбами обращаются и учреждения культуры, и церковь, и школы. Удовлетворить все обращения не получается. Но все-таки свой вклад в социальную политику и развитие района фирма предпринимателя вносит.

*Ирина Астапенко,
фото автора*

«СВОЮ РАБОТУ ВЫПОЛНЯЕМ НА СОВЕСТЬ...»



ОАО «Егорлыкское АТП» – предприятие с большой историей. Образовано оно в далеком 1945 году. Первые машины, которые получили тогдашние водители, можно смело считать боевыми – они поступили из военных частей, которые прошли фронты Великой Отечественной войны. Создавалось предприятие в трудные послевоенные годы. Контора автобазы размещалась в доме правления колхоза «Урожай», в конюшне того же колхоза стоял единственный токарный станок. Штат АТП состоял из вчерашних солдат, сержантов и офицеров. И они упорно шли к поставленной цели. К перевозкам зерна урожая 1946 года предприятие было готово полностью. Историю своего предприятия нынешние сотрудники помнят и чтят. Менялось его название, сменялись руководители, но одно остается неизменным – на совесть выполнять свою работу

машина будет на внутрирайонных перевозках. Всего на балансе предприятия семь автомашин, семь единиц мы арендуем у администрации района. Еще два автобуса арендуем у частных лиц по договору...

Пассажиропоток, по сравнению с большим городом, в Егорлыкском районе, конечно, не столь интенсивный. Здесь нет необходимости в том, чтобы маршрутки ездили между поселениями каждые пять-десять минут. Главное – охватить транспортными маршрутами все отдаленные поселения, чтобы люди имели возможность в установленное время добраться до центра или приехать в Ростов.

– У нас проезд стоит восемь рублей, – рассказывает Виктор Александрович. – Честно говоря, при тех расходах, которые мы несем сегодня на электроэнергию и бензин, проезд должен стоить рублей двенадцать. Реальность такова: дорожает бензин, с начала года цена на дизтопливо поднялась на десять процентов. Стоимость запчастей, скатов тоже постоянно растет. И только тарифы на проезд стоят на месте. Но мы, во-первых, не имеем права поднимать тарифы по собственному желанию, а во-вторых, прекрасно понимаем, что наши пассажиры – жители сельской местности, среди них много пенсионеров, которые имеют не слишком высокие доходы. Так что в некотором роде мы решаем и социальную проблему района. Хотя при этом все-таки надеемся на то, что тарифы будут пересмотрены. Ведь из наших доходов складывается и величина заработной платы нашим водителям, слесарям. Люди получают в среднем по десять тысяч. Много или это мало? Даже для сельской местности такая оплата труда для водителя не соответствует его фактическим затратам. Люди должны получать хотя

бы по пятнадцать тысяч, но поднять заработную плату пока возможности у нас нет. А ведь именно люди составляют самую большую ценность предприятия. Есть такие, кто работает в АТП почти по сорок лет. Я как руководитель абсолютно убежден: если не пустить в ближайшее время дополнительные средства на заработную плату, через три-четыре года работать будет некому.

Мы стараемся идти в ногу со временем, применять в своей работе новые разработки. Недавно установили на некоторых маршрутках систему видеонаблюдения и контроля. Что это нам дает? Мы имеем возможность контролировать интенсивность работы водителя, режим труда и отдыха, расход топлива, отслеживать пассажиропоток. Могу сказать, что установив такую систему, мы получили аналитические данные, которые помогли скорректировать нашу работу в целом...

– Виктор Александрович, любая руководящая работа требует полной отдачи. Ведь директор на предприятии отвечает буквально за все: и за технику, и за людей, и за микроклимат в коллективе. У Вас есть свой секрет руководства?

– Да, работа непростая, напряженная, нервная, но интересная. Любой руководитель, как впрочем, и простой рабочий, должен быть порядочным, болеть душой за коллектив, стремиться к переменам. Чаще всего начальники делят на две категории: либо добрый, либо злой. А знаете, как в народе говорят? Сладким будешь – слижут, твердым – сотрут. Так что надо находить золотую середину – уважать себя и своих подчиненных...

Записала Ирина Астапенко,
фото автора



Молодежь Дона

ЧТО НУЖНО ПРЕДПРИНЯТЬ
ДЛЯ АКТИВИЗАЦИИ МОЛОДЕЖИ?

Что могу сделать я, молодой человек, школьник или студент, для этого? Кому я могу направить свои пожелания и претензии? Могу ли принять участие в обсуждении «Народной программы» и «Народного бюджета»? Каким образом это сделать? Все эти и многие другие вопросы с каждым днем все сильнее волнуют молодых людей, занимающих активную жизненную позицию и желающих найти достойное применение собственных сил, знаний и навыков на благо родного края, области, города, поселка. Шанс быть услышанным молодым людям дают Общероссийский народный фронт и Агентство Стратегических Инициатив, созданное при Правительстве Российской Федерации

Все эти моменты обсуждались 26 июля на совместном заседании Совета Молодежного парламента и Президиума Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области. В ходе обсуждения выяснилось, что одной из проблем остается недостаточное выделение денежных средств на развитие молодежной политики – на следующий год в бюджете на эти цели запланировано всего 100 миллионов рублей. Сумма небольшая, а область у нас с большими амбициями, поэтому очень важно привлечь как можно больше людей, в том числе и молодежи, к обсуждению «Народного бюджета».

Обсуждение «Народной программы» и «Народного бюджета» на данном этапе проходит через три составляющие: во-первых, это доверенные лица Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»; во-вторых, проведение пикетирования; в-третьих, отраслевые слушания. Однако времени на это остается совсем немного, поэтому нужно приложить все усилия, попробовать все способы для активизации той части населения, которая намеренно либо по не знанию остается в стороне от обсуждения важнейших вопросов дальнейшего развития общества и нашего с вами будущего.

По этим же причинам немалым пробелом до сих пор остается слабая информированность молодежи о продвижении и финансировании инновационных проектов. К примеру, в Департаменте инвестиций и предпринимательства Администрации Ростовской области предусмотрены значительные средства на развитие внутреннего туризма, внедрение инноваций и другие направления. Молодежь также могла бы принять участие в этих программах, однако мало кто знает об этом. Почему? Ведь необхо-

димая информация вывешена на сайте Администрации области?

К тому же, Губернатор Ростовской области объявил конкурс на лучший инновационный проект или программу. Сбор предложений осуществляется посредством местных отделений Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», функционирующих в каждом муниципальном образовании. Среди всех предложений выберут три лучших проекта, которые будут включены в бюджет области или войдут в «100 губернаторских инициатив». А ведь это реальная возможность для активных представителей молодежи не только заявить о себе, но и получить необходимую финансовую поддержку.

Однако результаты проведенных социологических исследований и анализа участия молодежи в решении общественных вопросов показали, что в Ростовской области к самой пассивной прослойке населения относятся молодые люди от 23 до 30 лет, и для их активизации требуется, в первую очередь, проявление активности и заинтересованности со стороны молодых депутатов.

Председатель Совета Молодежного парламента, депутат Законодательного Собрания Ростовской области, а также доверенное лицо Общероссийского народного фронта **Леонид Александрович Шафиров** предложил составить рейтинг инициатив, поступающих от молодежи. Наиболее значимыми и обсуждаемыми на сегодняшний день являются вопросы предоставления жилья молодым семьям и земельных участков для многодетных семей. К примеру, для решения первого вопроса требуется порядка 350 миллионов рублей, а в областном бюджете на следующий год запланированы всего 59 миллионов. В том числе на последнем засе-

дании Законодательного Собрания был принят областной закон «О внесении изменений в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», согласно которому гражданам, имеющим трех и более детей, будет бесплатно предоставляться земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

В заключение хотелось бы отметить, что, несмотря ни на что, предложения для включения в «Народную программу» продолжают поступать и довольно активно. К примеру, жители городов Гуково, Звереве и Красносулинского района предлагают проводить всероссийские конкурсы среди молодежи «Галерея Славы России», «Лидер России», «Лучший молодежный парламента» и другие, призванные активизировать молодое поколение и подключить его представителей к решению важных задач общероссийского масштаба. Также они считают необходимым возродить обязательную производственную практику и производственное обучение школьников и студентов, принять федеральную долгосрочную целевую программу поддержки молодежи, оказывать бесплатную правовую помощь гражданам по проблемным вопросам (ЖКХ, обманутые дольщики и др.). Ранее часть инициатив молодежи Дона, включая кадровое обеспечение предприятий среднего бизнеса путем возрождения прохождения на них производственной практики школьниками и студентами, обсуждалась в ходе конференции Агентства Стратегических Инициатив, прошедшей в Екатеринбурге, и получила одобрение.

Ольга Горбоконева,
фото автора



Комментарий Леонида Шафирова, председателя Совета Молодежного парламента, депутата Законодательного Собрания Ростовской области:

– Одной из обсуждаемых проблем в последнее время выступает необходимость вовлечения молодежи в процесс формирования «Народного бюджета» и «Народной программы» и, в первую очередь, наиболее пассивной прослойки представителей молодого поколения – молодых семей, молодых специалистов, молодых предпринимателей. В основном это люди от 23 до 30 лет, которые на сегодняшний день очень далеки от вопросов политики и заняты решением каких-то собственных задач. В связи с этим перед всеми нами остро стоит задача – найти пути подхода и привлечения этих молодых людей к обсуждению важных политических и общественных вопросов. Ведь именно этим людям в скором будущем предстоит решать вопросы дальнейшего развития российского гражданского общества. Что мы должны сделать в этом направлении? Какие меры предпринять? Прежде всего, необходимо привлечь их к обсуждению тех проектов, которые уже сегодня реализуются по инициативе Губернатора Ростовской области и по инициативе Правительства Российской Федерации. Среди них – предоставление земельных участков многодетным семьям, предоставление жилья молодым в рамках программы обеспечения жильем молодых семей и другие. В ходе обсуждения на совместном заседании был высказан ряд предложений, но наиболее интересно, на мой взгляд, прозвучала инициатива проректора РИНХа о том, что для молодых семей необходимо проводить тематические тренинги, в ходе которых молодые люди будут приобретать нужные навыки для ведения совместного хозяйства, решения вопросов быта, воспитания детей и т.п. Конечно, для этого требуется более широкое привлечение общественных организаций.

ТОЛЬКО ВПЕРЕД И ТОЛЬКО ВМЕСТЕ



НОРМОТВОРЧЕСТВО
— ОСНОВА ЖИЗНИ И РАЗВИТИЯ ГОРОДА

— Юрий Владимирович, Вы 17 лет возглавляете Городскую Думу Таганрога. Ее история является частью Вашей биографии. На Ваш взгляд, каким таганрожцы запомнят каждый из пяти созывов Городской Думы?

— «Дитя своего времени» — так можно сказать о каждом из пяти созывов таганрогской Думы. Происходившие в стране события отразились на их составе и стиле работы. 1-й созыв работал, когда Россия была в эйфории от недавно полученной демократии, и многие считали Думу политической трибуной. Кроме того, депутатский корпус 1994 года избрания занимался нормотворчеством в условиях, когда федеральное законодательство о местном самоуправлении только разрабатывалось и шлифовалось. «Рамочный характер» правовой базы осложнил работу и Думы 2-го созыва. Что касается депутатского корпуса 2000 года избрания, то он больше других испытал на себе влияние бизнес-структур.

Дума 4-го созыва ассоциируется со словами «стабильность» и «консолидация». В ее работе было меньше всего политики. Впервые за много лет Городская Дума поднялась над интересами отдельных личностей, общественных организаций и финансовых групп.

Благодаря непререкаемому авторитету мэра Таганрога Николая Дмитриевича Федянина и профессионализму нынешнего депутатского корпуса нет места противостоянию и в отношениях Городской Думы 5-го созыва и Администрации города. Они построены на конструктивном диалоге и сотрудничестве. Ведь мы вместе работаем на результат — процветание Таганрога и благополучие его жителей. У руля должна находиться команда единомышленников. В противном случае корабль сойдет с курса и разобьется о скалы.

— Вы довольны количеством и качеством принятых Городской Думой решений?

— Нормотворчество — это не тот случай, когда стоит судить об эффективности работы по количеству принятых решений. Мы никогда не ставили своей целью «побить» показатели предыдущего года или созыва. Вся деятельность органов местного самоуправления должна быть строго регламентирована, городское хозяйство — функционировать по определенным правилам. В противном случае возникают неудобства для жителей, появляются нестыковки, безответственность, а то и возможности для злоупотреблений. Депутаты обсуждают столько вопросов и принимают столько решений, сколько на данный момент необходимо для нормативного обеспечения жизнедеятельности города.

В нормотворчестве главное — качество. Поэтому что за каждым без исключения решением стоит важный для горожан вопрос, что-то меняющий в их жизни — будь то утверждение бюджета, реорганизация муниципального учреждения или внесение изменений в правила охраны и содержания зеленых насаждений.

На качество принятых нами решений работает введенная в практику в прошлом созыве новая модель организации деятельности Городской Думы, когда любой вопрос, прежде чем войти в повестку дня официального заседания, рассматривается профильной постоянной комиссией.

— Конечно, сравнивать ценность того или иного документа — напрасная трата времени. И все же, какие из принятых Городской Думой решений Вы считаете наиболее значимыми?

— Самые значимые документы — во-первых, Устав муниципального образования, во-вторых, проект бюджета и отчет о его исполнении. Это правовая и экономическая база деятельности органов местного самоуправления. Поэтому изменения в Устав, формирование и исполнение бюджета проходят не только «экспертизу» всех постоянных комиссий Городской Думы, но и процедуру публичных слушаний.

В 2005-м Таганрог первым в Ростовской обла-

Обеспечить нормальную жизнедеятельность муниципального образования, его планомерное развитие можно только при условии консолидации и конструктивного сотрудничества исполнительной и представительной ветвей власти, промышленных предприятий и предпринимателей, общественных организаций и населения. Это доказывает пример Таганрога, где деятельность Городской Думы строится в тесном взаимодействии с Администрацией города, а каждое решение принимается с учетом общественного мнения и интересов таганрожцев. Подробности — в интервью нашего корреспондента с председателем Городской Думы города Таганрога Юрием Владимировичем Стефановым

О НАШЕМ СОБЕСЕДНИКЕ

С первого созыва и по настоящее время председателем Городской Думы города Таганрога является Юрий Владимирович Стефанов.

Ю.В. Стефанов окончил Новочеркасский политехнический институт по специальности «Парогенераторостроение» и ТРТУ по специальности «Правоведение».

Работал электриком в Новочеркасских электросетях, мастером трубного цеха №2 на заводе «Красный Котельщик». С 1973 по 1980 годы — на комсомольской работе: избирался

заместителем секретаря, секретарем комитета комсомола завода «Красный Котельщик», первым секретарем Орджоникидзевского райкома ВЛКСМ. С 1980 по 1985 годы — на партийной работе: прошел путь от инструктора до заведующего отделом горкома КПСС. С 1985 по 1990 годы — председатель городского комитета народного контроля. В 1990 году был избран 1-м заместителем председателя Совета народных депутатов. В 1993 году назначен 1-м заместителем главы Администрации города. С 1994 года — председатель Городской Думы.

В 1977-1994 годах избирался депутатом районного и городского Совета народных депутатов, в 1994, 1996, 2000, 2004, 2009 годах — депутатом Городской Думы.

Ю.В. Стефанов награжден орденом «Дружбы», медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, памятной медалью «150-летие А.П. Чехова», Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Благодарностью Законодательного Собрания Ростовской области, Благодарностью Губернатора Ростовской области.

сти принял Устав, соответствующий требованиям Федерального закона № 131 «Об общих принципах местного самоуправления в РФ». А в этом году мы приняли новую редакцию основного документа города. В ней приведены в соответствие с действующим законодательством перечень вопросов местного значения и полномочия Городской Думы и Администрации, впервые закреплены текст призыва мэра, статус органов местного самоуправления и органов Администрации как казенных учреждений, введена глава «Казачество».

Особое внимание Городская Дума уделяет бюджетному процессу. Мы ежеквартально заслушиваем информацию о ходе исполнения бюджета текущего года, даем свои рекомендации по поиску резервов для пополнения доходов, по оптимизации расходов. В функции Городской Думы также входит контроль за эффективностью использования бюджетных средств и качеством работ и услуг, выполненных за муниципальные деньги. Этим занимается наш контрольно-ревизионный отдел.

В мае Городская Дума утвердила отчет об исполнении бюджета Таганрога за 2010 год. В отличие от 2009 года, его доходная часть ни разу не подвергалась сокращению. Напротив, она увеличилась на 677 миллионов рублей, которые

ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИЙ
— ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ В МИНИАТЮРЕ

— Но работа Думы не ограничивается подготовкой и экспертизой нормативно-правовых актов. Решение многих городских проблем депутаты находят на заседаниях постоянных комиссий.

— Формат обсуждения городских проблем на постоянных комиссиях Городской Думы, несмотря на то, что он не влечет за собой принятие нормативно-правовых актов, весьма продуктивен. Депутаты детально рассматривают обращения граждан и организаций. И глас народа в Городской Думе Таганрога никогда не был гласом вопиющего в пустыне. Горожанам дают возможность высказать свое мнение. В случае необходимости создаются рабочие группы, проводятся выездные заседания, чтобы изучить проблему на месте. Как показывает практика, подобные «публичные слушания в миниатюре» позволяют найти решение, когда отсутствуют административные рычаги или имеются проблемы в законодательстве. Итогом обсуждения становятся рекомендации и поручения Администрации города, предложения Законодательному Собранию Ростовской области.

Например, благодаря настойчивости и последовательности постоянной комиссии по строительству,

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА ТАГАНРОГА В ЦИФРАХ И ФАКТАХ

Городская Дума города Таганрога V созыва избрана 1 марта 2009 года на срок полномочий пять лет.

В состав Городской Думы V созыва вошли руководители высшего и среднего звена предприятий и организаций разных отраслей и форм собственности: 20% — крупных промышленных предприятий, 40% — предприятий среднего и малого бизнеса, 20% — учреждений бюджетной сферы (образование, здравоохранение, спорт), 12% — муниципальных предприятий.

Председатель Городской Думы города Таганрога — Юрий Владимирович Стефанов, заместитель председателя — Елизавета Александровна Артемова.

Большинство таганрогских депутатов имеет опыт общественной работы, в том числе в органах представительной власти. В нынешний состав Городской Думы вошел 21 депутат прошлого созыва. Н.И. Кобец и В.Л. Стаховский избраны в Городскую Думу в третий, а С.В. Коновалов и Ю.В. Стефанов — в пятый раз.

Гордость депутатского корпуса — шестикратный чемпион мира, девятикратный чемпион Европы, чемпион Олимпийских игр 1976 года, обладатель 63 мировых рекордов по тяжелой

руководству Таганрога удалось привлечь дополнительно из областной казны для решения задач городского хозяйства и финансирования социальных программ. По сравнению с 2009 годом, доходы муниципальной казны выросли на 23,7%, а расходы — на 12,4%. Финансирование социальной сферы составило 72,9% всех расходов бюджета, что выше показателей 2009 года на 334,4 миллиона рублей. И это не может не радовать.

Внушает оптимизм и исполнение бюджета на 2011 год. Мы запланировали 10-процентный рост собственных налоговых и неналоговых доходов Таганрога. Итоги первого полугодия свидетельствуют, что городу по силам достичь этой цели: поступления выросли к уровню прошлого года на 83,8 миллиона рублей или на 10,3%. Такие темпы исполнения бюджета позволяют таганрогским властям не только выполнить все социальные обязательства и сохранить ранее принятые льготы, но и увеличить финансирование практически всех статей расходной части. Исключение составят затраты на содержание аппарата управления. Штат муниципальных служащих подвергнется очередному сокращению — на пять процентов.

атлетике, Заслуженный мастер спорта СССР, Заслуженный тренер РФ, Почетный гражданин Таганрога, Ильичевска и Грозного, главный тренер сборной команды России по тяжелой атлетике Д.А. Ригерт.

Средний возраст депутатов Городской Думы на момент выборов составлял 49 лет.

Городская Дума V созыва своим Решением от 17.03.2009 №6 образовала пять постоянных депутатских комиссий, которые курируют главные направления жизни города:

- по бюджету, налогам и экономической политике (председатель К.А. Матыко);
- по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту (председатель П.А. Спиридонов);
- по социальной политике, труду и защите прав граждан (председатель В.М. Липало);
- по строительству, градостроительству и муниципальной собственности (председатель В.Ф. Мирошниченко);
- по местному самоуправлению (председатель Т.В. Пестерева).

В марте 2009 года в Городской Думе образована фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ», в которую вошли 24 депутата. Председатель фракции — В.Ф. Мирошниченко, его заместитель — Г.А. Полякова.

градостроительству и муниципальной собственности, удалось переломить ситуацию с самовольной перестройкой частных домовладений под многоквартирные дома. В минувшем году не выявлено новых случаев строительства, реконструкции и капитального ремонта жилых домов без разрешительной документации. По нескольким фактам «самоволки» поданы жалобы в госстройнадзор, иски в суд. По двум строениям суд принял решение о принудительном сносе.

По предложению комиссии по ЖКХ и транспорту начата разработка программы мероприятий по предотвращению подтопления жилых зданий и понижению уровня грунтовых вод. Комиссия по местному самоуправлению инициировала выделение средств на монтаж оборудования фоторадарных установок «КРИС-С» для контроля и фиксации нарушений правил дорожного движения.

Комиссия по социальной политике, труду и защите прав граждан в прошлом году провела выездное заседание, посвященное организации отдыха и оздоровления детей. Депутаты не только обозначили проблемы в этой сфере, но и предложили пути их решения. Они были учтены при подготовке к оздоровительной кампании 2011 года. Так, для граждан

с доходами ниже 150% прожиточного минимума введена компенсация за самостоятельно приобретенную путевку в размере 90%. Внесены изменения и в порядок расчетов с предприятиями, которые покупают путевки для детей сотрудников.

ДЛЯ ТАГАНРОГА
ВМЕСТЕ С ТАГАНРОЖЦАМИ

— Взаимодействие с избирателями является приоритетным в работе Городской Думы. Какие формы обратной связи, по Вашему мнению, самые эффективные?

— Форм взаимодействия с избирателями у Городской Думы немало, и все они отлажены. Это и традиционные депутатские приемы, которые проводятся не реже одного раза в месяц, и общественные приемные, где еженедельно, а то и ежедневно, помощники депутатов помогают жителям решать те или иные вопросы, и публичные слушания.

Прочно вошло в нашу практику проведение выездных совещаний. Депутаты уже побывали на многих предприятиях, как градообразующих, так и малого и среднего бизнеса, в учреждениях образования и здравоохранения, УВД Таганрога. Подобные встречи дают возможность узнать о том, что волнует таганрожцев, из «первых уст». Очень часто во время таких поездок рождаются инициативы, которые затем становятся стержнем нормативно-правовых документов.

Обратная связь — это и работа с обращениями граждан. Депутаты Городской Думы придерживаются принципа — не оставлять ни одно обращение без внимания, будь то проблема личного характера или вопросы городского масштаба. Наказ, заявление, выступление на публичных слушаниях — все это является для нас поводом к конкретным действиям.

«ДЕПУТАТ, ОТВЕТЬ ЗА ВСЕ!»

— Бытует мнение, что не депутатское это дело — решать проблемы городского хозяйства, бытовые и личные вопросы таганрожцев. Мол, это прерогатива исполнительной власти, а Дума должна заниматься исключительно нормотворчеством. Вы с ним согласны?

— Конечно, в первую очередь Дума принимает решения, направленные на то, чтобы городское хозяйство работало слаженно и эффективно. Но пока избиратели судят о том, «хороший» депутат или «плохой», не по его участию в нормотворчестве, а по деятельности в округе.

— Как Ваши коллеги справляются с этим направлением своей работы?

— На мой взгляд, успешно. Благодаря настойчивости и принципиальности депутатов, их умению наладить взаимодействие различных городских служб, органов территориального управления и активистов КТОСов, решено немало проблем жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства избирательных округов, личных проблем избирателей.

Депутаты внесли вклад в «копилку» форм работы в округах. Широкое распространение получили праздники микрорайона, двора, дома, спортивные соревнования. Все депутаты подписывают льготные категории граждан на периодические издания, оказывают остро нуждающимся материальную помощь, особое внимание уделяя ветеранам и многодетным семьям.

Среди новаторских форм работы — организация депутатами кружков, творческих студий и спортивных секций, а также молодежных групп, которые оказывают помощь пожилым людям.

Как мне кажется, депутатам Городской Думы удается сочетать решение общегородских проблем с практикой малых дел: помощью конкретному человеку, работой по конкретным адресам.

По материалам Городской Думы
города Таганрога,
фото из архива



Идет заседание Городской Думы. В центре: Ю.В. Стефанов, Н.Д. Федянин, Е.А. Артемова (фото А. Ивашиова)



Выездное заседание постоянной комиссии по социальной политике, труду и защите прав граждан, посвященное знакомству с направлениями расширения сети дошкольных учреждений (фото Т. Скляр)

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Е.А. Артемова, заместитель председателя Городской Думы города Таганрога:

– Таганрог является одним из пионеров молодежного парламентаризма. В марте 2005 года, впервые среди муниципальных образований, при Городской Думе Таганрога был создан Молодежный совет. В декабре 2009 года прошли первые выборы в молодежный парламент. 25 юношей и девушек были избраны в Молодежный совет по четырем многомандатным округам. Его председателем стала преподаватель ТИУиЭ Анжелика Карягина.

Уже сегодня можно говорить о наших младших коллегах как о будущих политиках. А, может быть, даже как о настоящих. Ведь, по большому счету, политика – это участие в делах государства, региона, города, каждого человека. Ребята проявили себя и как проводники идей государства, и как опытные организаторы. И это несмотря на занятость, ведь все они работают или учатся.

Молодежный совет громко заявил о себе множеством интересных инициатив, мероприятий, общественно-полезных и социальных акций. Но самое главное, ребятам удалось стать своеобразными «трансляторами» идей и чаяний молодежи. Мало того, они пытаются посредством своей общественной приемной искать пути решения проблем ровесников. Причем, проблем сложных даже для политиков со «стажем»: трудоустройство, обеспечение жильем, социальная защита семей с детьми...

Существенный вклад Молодежный совет вносит и в борьбу с гражданской пассивностью и нигилизмом молодежи. Я думаю, его члены проявят себя и в кампании по выборам в Государственную Думу.

Хотела бы пожелать ребятам не опускать взятую ими высокую планку, а также смелее пробовать силы в нормотворчестве, теснее сотрудничать с депутатами «взрослой» Думы.

Т.В. Пестерева, председатель постоянной комиссии по местному самоуправлению:

– В течение года Администрацией города и депутатами проделана объемная и кропотливая работа по разработке новой редакции Устава. Основной документ Таганрога приведен в соответствие со временем, федеральным и областным законодательством. Кроме того, по предложению мэра Таганрога Н.Д. Федянина и председателя Городской Думы Ю.В. Стефанова в новой редакции Устава были откорректированы статьи, определяю-

щие правовые и социальные гарантии главы города и депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе. Из них были исключены предоставленные областным законодательством права на возмещение расходов на санаторно-курортное обслуживание, бесплатный проезд в общественном транспорте, пользование в служебных целях всеми видами связи, которыми располагают органы местного самоуправления и организации всех форм собственности Таганрога.

Хотя точку в работе над Уставом ставить рано. Впереди – внесение изменений в федеральный закон об общих принципах местного самоуправления, связанных с вступлением в силу закона о полиции, и в областной закон о выборах.

В.М. Липало, председатель постоянной комиссии по социальной политике, труду и защите прав граждан:

– Наиболее острой для Таганрога остается проблема дефицита детских садов. Наша комиссия держит на контроле исполнение Комплексного плана мероприятий по расширению сети дошкольных учреждений. В 2008 году по предложению Городской Думы межведомственная комиссия обследовала восемь зданий бывших детсадов. Три из них удалось вернуть детям – там ведутся капремонты. Всего с 2003 года в муниципальную собственность принято 15 детсадов, шесть введены в эксплуатацию после капитального ремонта. Открыты 62 дополнительные группы. А в школе №29 организована дошкольная ступень. Благодаря этим мероприятиям процент охвата детей дошкольным образованием планомерно растет. Вот и в этом году число мест в дошкольных учреждениях увеличилось еще на 375: будет введен в эксплуатацию построенный на Русском поле детсад №2, закончится капитальный ремонт детсада №15, откроются группы для дошколят в школах №34 и 35. На очереди – строительство нового детского сада в СЖМ.

Хотелось бы отметить и городскую целевую Программу «Сахарный диабет». Таганрог стал пионером среди муниципальных образований Дона в принятии нормативно-правового акта, направленного на борьбу с этим опасным заболеванием. На его основе подобные документы разработаны в других городах Ростовской области.

Результаты реализации программы впечатляют: стабилизировался уровень заболеваемости среди детей и подростков, а небольшой рост заболеваемости среди взрослых главным

образом связан с увеличением продолжительности жизни. Если в 2008 году глюкометрами были обеспечены только 650 таганрожцев, то сейчас уже 4500. Свой вклад в приобретение средств контроля за уровнем сахара в крови для малоимущих граждан внесли и многие депутаты Городской Думы.

К.А. Матыко, председатель постоянной комиссии по бюджету, налогам и экономической политике:

– Городская Дума три месяца работала над проектом бюджета Таганрога на 2011 год. Он был рассмотрен на заседаниях всех постоянных комиссий, а также на публичных слушаниях. В ходе обсуждения и депутаты, и горожане внесли немало предложений. Наиболее актуальные из них были поддержаны мэром Таганрога Н.Д. Федяниным и учтены в окончательном варианте бюджета.

Например, в финансовом плане на 2011 год нашли отражение инициативы фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Городской Думе, направленные на повышение качества жизни таганрожцев. Это и увеличение расходов на бесплатное питание школьников из малообеспеченных семей, и материальная поддержка молодых специалистов сферы образования и здравоохранения, и строительство бесплатных современных игровых комплексов в городских парках.

Также по предложению депутатов-единороссов, Городская Дума расширила круг лиц, освобожденных от уплаты земельного налога за участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности. С 1 января 2011 года эту льготу получили труженики тыла, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий. От уплаты земельного налога полностью освобождены и малообеспеченные граждане, ранее имевшие право на 50-процентную скидку.

П.А. Спиридонов, председатель постоянной комиссии по ЖКХ и транспорту:

– В мае Городская Дума утвердила «Правила благоустройства и содержания территории муниципального образования «Город Таганрог». За два года специалисты Администрации изучили опыт семи российских городов и на его основе подготовили документ, который призван обеспечить чистоту и порядок на территории Таганрога и благоприятные условия жизни населения. В нем нашли отражения направления благоустройства, которые не были отрегулированы полностью или

частично местными нормативными актами. Это содержание и уборка территории города, содержание зеленых насаждений, малых архитектурных форм, нестационарных объектов – торговых и сферы услуг, элементов внешнего благоустройства, организация сбора и вывоза твердых и жидких бытовых отходов, крупногабаритных отходов и другие.

Не могу не сказать и об инициированной единороссами акции «Дорога к школе», реализация которой уже ведется. Она призвана решить большой комплекс задач: ремонт подъездных путей и тротуаров к школам, установка на маршрутах школьников предупреждающих знаков и управляемых светофоров, обеспечение детей доступным по стоимости проезда транспортом, освещенность школьных дворов и подходов к ним.

В.Ф. Мирошниченко, председатель постоянной комиссии по строительству, градостроительству и муниципальной собственности:

– В 2009 году Дума приняла «антикризисный» пакет решений. Он нацелен на поддержку предпринимательства и снижение социальной напряженности. Городская Дума ввела понижающие коэффициенты к ежемесячной рыночной стоимости арендной платы за имущество, находящееся в муниципальной собственности. Чтобы создать более благоприятные условия для работы предприятий, испытывающих временные финансовые затруднения, депутаты приняли решение «О дополнительных основаниях и иных условиях предоставления отсрочки или рассрочки по уплате местных налогов».

В нашем городе давно назрела необходимость установить единый порядок оформления, регистрации и использования системы адресных описаний. С этой целью Городская Дума утвердила Положение «О единой системе адресного описания местоположения объектов градостроительной деятельности и порядке ведения Адресного реестра города Таганрога».

Довольно долго и напряженно Администрация города и Городская Дума разрабатывали Положение «О регулировании земельных отношений в г. Таганроге». Наконец, этот документ, призванный повысить эффективность использования городских земель и урегулировать отношения, возникающие между гражданами, юридическими лицами и органами местного самоуправления по вопросам выделения, распоряжения и пользования земельными участками, увидел свет и утвержден.



Депутаты в ОАО ТКЗ «Красный котельщик» и ОАО «ЭМАльянс» (фото Е. Маныч)



Выездное заседание в ОАО «Лемакс» (фото А. Ивашиова)

ДЛЯ РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ЦИМЛЯНСКИМ ВОДОХРАНИЛИЩЕМ, НЕОБХОДИМО ОБЪЕДИНИТЬ УСИЛИЯ И ФИНАНСЫ ВСЕХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Пруцаков Александр Валерьевич – депутат по избирательному округу №24, избранный на второй срок, заместитель председателя Законодательного Собрания Волгодонской Думы, курирующий комиссии по АЭС, строительству, энергетике, экологии, инвестициям и экономическому развитию; по промышленности, потребительскому рынку, торговле, общественному питанию; кандидат политических наук, преподаватель Волгодонского института (филиала) ЮФУ



– Александр Валерьевич, Вам оказали доверие горожане, избран на второй срок. Что-либо существенное изменилось в работе депутатов этого созыва? Что волнует сегодня народных избранников?

– Я бы сказал, что нынешним составом все вопросы решаются четко и слаженно, больше единомышленников, нет никаких кулуарных интриг.

Очень актуальна для Волгодонска была и остаётся проблема водоснабжения. В октябре 2009 года наш город остался на 3 дня без воды. Сегодня экологическое состояние Цимлянского водохранилища очень волнует не только нас как депутатов – это является проблемой жизнеобеспечения всех жителей Волгодонска. Цимлянское водохранилище – единственный источник водоснабжения города.

В 2010 году город за счет своих резервов выполнил все возможные мероприятия на городском водозаборе. Хотя в процессе ликвидации чрезвычайной ситуации в 2009 году областная администрация обещала активно помогать, решить вопрос со строительством нового водовода. Но на сегодня помощь ограничилась ремонтом водозабора.

Мы понимаем, что строительство нового водовода – это огромные финансовые затраты. Для обеспечения бесперебойного водоснабжения города и улучшения качества воды пошли по пути модерни-

зации оборудования Водоканала: реконструкции станции микрофильтрации; реконструкции сооружений ВОС-1.2 под размещение системы обезжиривания воды методом УФ облучения и замена жидкого хлора гипохлоритом натрия.

25 февраля 2011 года состоялось очередное заседание координационного совета по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов администрации области, на котором были рассмотрены экологические проблемы Цимлянского водохранилища и экосистемы Нижнего Дона. Основными проблемными вопросами определены: разрушение берегов, загрязнение сточными водами, низкий уровень воды в водохранилище, синезеленые водоросли, браконьерство, судоходство.

Сегодня наша рабочая группа готовит материалы для разработки Федеральной целевой программы по оздоровлению и реабилитации экосистемы Цимлянского водохранилища. Вопрос сложный, водохранилище – федеральный объект, причем находящийся в разных субъектах Федерации. Решение вопроса требует огромных финансовых затрат. Необходима реконструкция очистных сооружений ливневой канализации не только в Волгодонске, но и во всех городах вверх по течению; ограничение судоходства и квот для осуществления промышленного рыболовства и т.д.

Для решения всех вопросов, связанных с водохранилищем, необходимо объединить усилия заинтересованных сторон, консолидировать все требующиеся финансовые ресурсы.

Беседовала Наталья Стукалова,
фото автора

В ФОКУСЕ ВНИМАНИЯ ДЕПУТАТА ДОЛЖЕН БЫТЬ ЧЕЛОВЕК С ЕГО ЧАЯНИЯМИ И ПРОБЛЕМАМИ

«Любой депутат понимает: получить мандат – это даже не половина дела, а только начало большого пути, который народному избраннику предстоит пройти вместе с жителями своего округа: оправдать доверие людей, отдавших на выборах свои голоса, и планомерно, день за днем, стараться сделать жизнь избирателей хоть чуточку лучше. Значит, надо уметь слушать людей, стараться жить их проблемами и чаяниями» – такое кредо вывел для себя **Георгий Ковалевский**



Ковалевский Георгий Андреевич, депутат по избирательному округу №4, заместитель председателя комиссии по организационно-правовым вопросам, контролю за деятельностью органов местного самоуправления, по работе со средствами массовой информации, общественными организациями и взаимодействием с правоохранительными органами

– Георгий Андреевич, у Вас был серьёзный соперник на выборах – председатель Волгодонской Думы прошлого созыва. Как считаете, благодаря чему одержали победу, что руководило Вами в принятии решения стать депутатом?

– Считаю, что мною было принято единственно правильное решение – я пошёл в люди, стучался в каждую квартиру. Была составлена карта особого внимания, где были отражены все проблемные вопросы жителей депутатского участка.

Посмотрите, в каком состоянии мы передали людям жилой фонд? В Германии, например, отремон-

тировали все жилые объекты, а потом передали населению. Есть на моём участке 5 многоквартирных жилых домов (а всего в городе их 17), где нет газа, и люди платят за используемую при приготовлении пищи электроэнергию как за свет. За год они переплачивают порядка 4 млн рублей. Спрашивается, где социальная справедливость? Сегодня мы с коллегами готовим проект решения городской Думы, чтобы доплачивать эти четыре миллиона разницы между стоимостью газа и электроэнергии из бюджета.

Активную позицию занимал всегда. Служил в Молдавии, в Приднестровье, являясь членом Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое братство». После армии поступил в Северо-Кавказскую академию государственной службы, обучался по специальности «финансы и кредит». После окончания вернулся в родной город, поступил работать в строительную фирму. Прошёл путь от простого бухгалтеря до заместителя директора по финансам.

Когда анализирую пройденный путь в поисках ответа на вопрос – почему решил стать депутатом, прихожу к выводу: главный мотив – желание сделать так, чтобы завтра люди жили лучше, чем сегодня.

– Решение каких вопросов сегодня наиболее актуально?

– В этом году городу не выделили деньги на капремонт, в прошедшем – из консолидированного бюджета было выделено порядка 300 млн рублей. Считаю, что в преддверии выборов это стратеги-

ческая ошибка. Волгодонск – город молодой, но жилой фонд в плачевном состоянии. Мы пытаемся достучаться до всех уровней власти: нас вписали в федеральную программу, но дали только 10% от необходимых под эту программу средств. Считаю, что отсюда и складывается отношение народа к власти. Нужно делать акцент на человеке. Тогда человек будет понимать эту власть и эту партию, к которой я имею самое непосредственное отношение. Я не только член партии, но и заместитель секретаря политсовета городского отделения «ЕДИНОЙ РОССИИ».

Одним из наболевших вопросов является уменьшение для жителей Волгодонска оплаты за электроэнергию, волнует наличие только одного моста, связывающего новый и старый город. Все эти вопросы требуют особого внимания и финансового участия центра.

Мы стараемся, как представительные органы власти, отстаивая интересы наших избирателей, повернуть власть лицом к людям.

В том, что слова об открытости власти, о стремлении оказать конкретную помощь – не просто слова, можно убедиться, посетив в интернете блог Георгия Андреевича. Это действительно активная диалоговая площадка – здесь каждый избиратель может пообщаться со своим депутатом, рассказать о своих проблемах, получить ответ.

Беседовала Наталья Стукалова,
фото автора

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ – ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОШКОЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ, ОРГАНИЗАЦИЯ ДОСУГА МОЛОДЁЖИ

Цуканов Виталий Михайлович – депутат по избирательному округу №25, заместитель председателя комиссии по социальному развитию, образованию, науке, культуре, молодёжной политике, физической культуре, спорту и здравоохранению



– Виталий Михайлович, Вы избраны депутатом впервые, треть срока уже позади. Поделись: как Вам деятельность народного избранника, что сделано, какие трудности, планы?

– Я работаю на Волгодонской атомной электростанции с 1993 года, в настоящее время в должности заместителя начальника профилактория Волгодонской АЭС. В депутаты по 25 микрорайону пошёл нацеленно, чтобы помогать его жителям решать наболевшие вопросы. Это, кстати, так называемый «взрывной» микрорайон, где в 1999 году произошёл террористический акт. Здесь проживают моя семья, родители. Всего в территории проживает около 7 тыс. человек.

Микрорайон энергичный, развивающийся, сегодня АЭС строит 8 многоквартирных жилых домов, молодёжное общежитие на 500 мест.

Основная проблема сегодня, решением которой, я считаю, надо заниматься в первую очередь, – обеспеченность дошкольными учреждениями. Молодёжи много, рождаемость повышается, но детских садов нет. Более 400 нуждающихся семей стоят в очереди с целью получения места – это не считая жителей новостроек.

На территории микрорайона ранее было два детских сада, один из них сегодня занимает Управление ОВД, второй – областной Детский дом. Мы

должны вернуть этим зданиям их целевую направленность.

Как депутата «молодёжного» микрорайона меня сегодня очень волнует бесконтрольное употребление алкоголя, по сути, молодёжь спивается. Только в одной торговой точке я насчитал 85 разновидностей пива. Была бы моя воля, я убрал бы все ларьки, торгующие спиртным. Предвижу возражения: занятость, налоги и т.д. Но здесь важно правильно расставить приоритеты. Одним этим, конечно, проблему не решить. Считаю, что больше должно уделяться внимания организации досуга молодёжи, необходимо больше культурных центров, спортивных объектов.

За последние пять лет город значительно преобразовался: восстановлены дороги, тротуары, обновлены фасады зданий, наведены чистота и порядок на городских улицах, улучшено их освещение. Молодёжь сегодня не уезжает из города, открываются филиалы вузов, есть работа. В городе 3 стадиона, 5 бассейнов, 4 спортивных сооружения – комплекса крытых спортивных залов, 5 спортивных школ со своей базой. Но этого недостаточно.

В этом году планируется построить 2 спортплощадки летнего характера, но по сути их надо делать 25 – спорткомплекс должен быть в каждом микрорайоне. Мы добились увеличения размера средств, выделяемых на благоустройство микрорайонов, если раньше это было порядка 400 тыс. рублей, то сегодня – 800 тыс. рублей. Перспективы у города очень большие, и для того мы и работаем, чтобы их воплощать в реальность.

Беседовала Наталья Стукалова,
фото автора

ПЕТР ГОРЧАНЮК, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВОЛГОДОНСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ: «ДЕТИ, ДЛЯ КОТОРЫХ ПРОЕКТИРОВАЛИ ЭТУ БОЛЬНИЦУ, ДАВНО ВЫРОСЛИ, А ДОЛГОСТРОЙ СТОИТ»

– Петр Петрович, Ваши коллеги-депутаты коснулись практически всех вопросов, которые волнуют горожан. Все, наверное, сразу не решишь. Приходится расставлять приоритеты. Назовите их.

– Кроме проблемы надежного водоснабжения, я бы назвал строительство детской больницы.

У нас самый молодой город в области и самое молодое население. Средний возраст – до 40 лет. В Волгодонске сегодня почти 29 тысяч детей, и мы гордимся, что эта цифра имеет тенденцию к росту. Сегодня городские власти обеспокоены нехваткой детских садов, и мы стараемся вернуть назад помещения, занятые в свое время, и использовать их по прямому назначению. В области детского здравоохранения наша политика – оснащать детские медучреждения лучшим оборудованием, ничего не жалея. Но у нас острая не-



хватка помещений для детской медицины. Шесть отделений детского стационара расположены в разных частях города. Питание маленьким пациентам возим из одного конца Волгодонска в другой в термосах! Неонатальный центр и отделение патологии новорожденных находятся в километре друг от друга. И в то же время в городе уже 33 года стоят недостроенные корпуса детской больницы на 300 коек. Шесть этажей из трех блок-секций. Не только вся городская детская медицина может там разместиться с комфортом, но и пациенты из восточных районов области.

– Неужели за такой срок ни один мэр и ни одна Дума Волгодонска не сумели ничего предпринять?

– Чтобы достроить детскую больницу, нужен 1 млрд рублей по сегодняшним ценам. Третий городского бюджета Волгодонска. Десять или двадцать лет назад было меньше, но и бюджет у города был другим. Я считаю, что все проблемы нельзя вешать на муниципалитеты. Спасибо, конечно, за полномочия, но без финансовой поддержки они оборачиваются мыльным пузырем. Все-таки есть федеральный бюджет. И здравоохранение

– это прежде всего ответственность федерального правительства. Безусловно, городские власти в разное время обращались в высокие инстанции. В свое время городу обещал поддержку по этому вопросу Владимир Федорович Чуб. Не дождался. Теперь надемся, что нас услышит наш Губернатор Василий Голубев. Я лично в мае этого года обратился к министру здравоохранения и социального развития РФ Т.А. Голиковой. Просил включить наш объект в федеральную программу модернизации здравоохранения на 2011–2012 годы. Ответ получил дежурный: мол, техническая готовность объекта менее 80%, поэтому в федеральную программу наша детская больница не попадает, ищите средства в консолидированном бюджете Ростовской области.

– Понятно, что ответ Вас не удовлетворил, с экономической целесообразностью приходится считаться: есть объекты, которые находятся в большей степени готовности и их достроить легче...

– При чем здесь экономическая целесообразность, если больного ребенка возят по городу из одного отделения в другое, вместо того, чтобы

положить в детский медицинский центр и собрать вокруг него всех нужных специалистов и все оборудование?! Да, у нашей больницы готовность не 80%, а около 70%. И не может город направить на ее строительство треть своего бюджета. Но Волгодонск ведь не дотационная территория, а город-донор! Мы должны получать какие-то преференции от этого? Или все делается для того, чтобы нивелировать любое стремление работать и, соответственно, жить лучше? Я считаю, это неправильно, недальновидно и неразумно. Сколько мы должны ждать? И так уже тридцать лет и три года тянется волынка.

– Как в сказках. Именно такой срок обычно отпускается для испытания главных героев.

– В общем, ответ из ведомства госпожи Голиковой нас категорически не устраивает, и мы будем обращаться во все инстанции.

– Сказки для детей должны быть со счастливым концом?

– Только со счастливым!

Беседовала Наталья Стукалова,
фото автора

НЫНЕШНИЙ ГОД БОГАТ НА ЮБИЛЕИ

Традиционно ближе к осени в различных организациях и ведомствах принято подводить промежуточные итоги. Что удалось сделать за полгода? Каковы тенденции развития? На что следует обратить внимание, чтобы успеть выполнить все намеченное к концу года? На эту тему корреспондент «Парламентского вестника Дона» побеседовала с заместителем министра культуры Ростовской области Валерием Михайловичем Геласом



— Осенью депутатам Законодательного Собрания предстоит формировать бюджет области. Как предполагается в будущем году финансировать культуру?

— Проект бюджета, который мы подготовили, выглядит довольно привлекательно. Если говорить непосредственно о его размере, то могу сказать, что он примерно равен докризисному 2008 году. Если предложенный нами бюджет будет принят без существенных изменений, то, надеюсь, учреждения культуры получат необходимое финансирование. Прежде всего, перед нами стоит задача привести в порядок Дворцы культуры в области. Почти шестьдесят процентов из них требуют капитального ремонта. Во многих территориях уже готова проектно-сметная документация на строительные и ремонтные работы. Осталось только выделить денежные средства из областного бюджета на эти цели. Надеюсь, что

депутаты поддержат наши предложения, народные избранники, которые представляют районы области, не хуже нас знают о существующей проблеме, и, думаю, пойдут нам навстречу.

Достаточное финансирование позволит тратить больше средств на приобретение новых экспонатов для музеев, организацию новых интересных выставок, оснащать учреждения культуры современными светоустановками, техническими новинками, устраивать не просто выставки, а экспозиции с использованием самых последних достижений в области оснащения спецэффектами.

Конечно, мы будем проводить ставшие давно традиционными праздники, посвященные Дню Победы, фестиваль «Шолоховская весна», «Содружество», «Русская комедия». В планах и осуществление уникального проекта, который мы планируем реализовать в Азовском музее. Идея настолько нова и нео-

бычна, что не хочется говорить о ней много раньше времени. Но, если ее удастся воплотить в жизнь, то жители донского края и гости смогут через некоторое время оценить ее по достоинству.

Кстати, наши предложения по бюджету прошли общественные слушания, многие предложения, которые прозвучали от заинтересованных лиц и представителей общественных организаций, мы возьмем на заметку. На мой взгляд, заслуживает внимания идея проведения «Венского бала»...

— Один из показателей достаточного уровня финансирования культуры в области — привозные выставки. Музейные работники сетуют на то, что их в области не так много, а причина вполне банальна — это слишком дорогое удовольствие...

— Я отчасти согласен, что такая проблема существует: любая привозная выставка требует финансового обеспечения. Это — таможня, соблюдение условий хранения, страховка, дорога. Но не думаю, что нашу область можно отнести в этом вопросе к числу отстающих. Возможно, не так часто, как хотелось бы, но в Ростов привозят выставки, которые заслуживают внимания самого взыскательного зрителя. Года четыре назад у нас гостили шедевры из Третьяковки, ростовчане могли познакомиться с работами скандального Дали. Мы стараемся и помогаем музеям организовывать такие выставки. И готовы рассматривать любые интересные предложения: любая выставка должна иметь своего потенциального зрителя — этот момент тоже надо учитывать. Что касается готовности наших музеев, то практически все они готовы принимать достойные экспонаты — для этого предусмотрены залы для передвижных экспозиций...

— Валерий Михайлович, уже можно подвести итоги полугодия. Что лично Вам запомнилось больше всего? Какие мероприятия стали наиболее значимыми?

— В области всегда на высоком уровне проходит День Победы. К этому празднику мы каждый год готовимся со всей ответственностью, стараемся, чтобы все мероприятия проходили на высоком уровне. И пока так и получается, потому что люди готовят их не для галочки, а от всей души.

В этом году мы провели 1-й Областной слет работников культуры. Он оказался настолько удачным, что, скорее всего теперь будет проводиться ежегодно. В красивом месте в Азовском районе собрались главы всех районов области, руководители отделов культуры, а также самые активные сотрудники. Каждая муниципальная территория представляла свой район, были конкурсы, спортивные соревнования. В Областном слете приняли участие и Губернатор Ростовской области, и депутаты Законодательного Собрания области. Знаете, у организаторов этого мероприятия получилось совместить полезное с приятным. Во-первых, людям, которые занимаются одним делом — сохранением культуры в территориях, удалось пообщаться друг с другом. Во-вторых, это мероприятие позволило обменяться опытом, интересными идеями, раскрыть потенциальные возможности. В рамках слета прошли замечательные мастер-классы. Один из них, например, провел Н. Сорокин. Кто знает, может именно после этого в каком-то районе области появятся новая театральная студия или народный театр?

— Нынешний год в Ростовской области богат на юбилеи...

— Да, нам есть к чему готовиться. Первого августа исполнится пятьдесят лет музею-заповеднику «Танаис». В конце августа культурное сообщество отметит 95-летие нашего земляка, замечательного писателя А.В. Калинина. Мы ждем на торжества много гостей, писателей, актеров, режиссеров, готовятся большой театрализованный праздник, литературные чтения, выступления творческих коллективов. В начале осени широко будем отмечать 75-летие ансамбля песни и пляски донских казаков — коллектива, который известен не только в нашей стране, но и далеко за ее пределами. Наши артисты дадут большой концерт на главной сцене России — в Кремле, а чуть позже, в октябре, выступят с концертами в Ростове. Пользуясь случаем, хочу пригласить всех, кто ценит и любит творчество наших донских коллективов, на концерт и получить удовольствие от настоящего искусства.

Беседовала Ирина Астапенко,
фото автора

«ДОРОГУ ОСИЛИТ ТОЛЬКО ИДУЩИЙ ВПЕРЕД...»

Несколько месяцев назад Государственное автономное учреждение культуры «Ростовская областная филармония» обрела нового руководителя. Им стала Оксана Ивановна Яковлева — человек с большим опытом административной работы в сфере культуры. Как известно, должность руководителя филармонии — конкурсная. Весной этого года из двенадцати кандидатов независимая конкурсная комиссия Министерства культуры Ростовской области отдала предпочтение программе по развитию деятельности филармонии, которую представила Оксана Ивановна

— Когда мне предложили принять участие в конкурсе, я, честно скажу, немного сомневалась, — рассказывает Оксана Ивановна. — Но недолго. Изучив проблемы профессионального искусства и массу материала успешно развивающейся Екатеринбургской филармонии, решила попробовать, рискнуть. Конкурс — это всегда возможность проявить себя, озвучить свое видение проблем и путей их решения. Ведь мы не только представляли свои программы развития филармонии, но и проходили тестирование, должны были ответить на более чем пятьдесят вопросов. Они касались трудового законодательства и закона о культуре, областных законов и непосредственно деятельности филармонии. То есть в любом случае, эту должность занял бы человек, который не только разбирается в вопросах культуры и искусства, но и владеет знаниями современного менеджмента и имеет опыт административной и финансовой деятельности. Конкурсная комиссия Министерства культуры остановила выбор на моей кандидатуре. Осознаю всю полноту ответственности, которая ложится на мои плечи. Моя задача — сохранить и приумножить лучшие филармонические традиции, созданные десятилетиями. Я очень благодарна за оказанное мне доверие, и конечно же, приложу все усилия для того, чтобы его оправдать...

— Оксана Ивановна, сегодня в средствах массовой информации много рассуждают о том, какое базовое образование должен иметь министр того или иного ведомства. Одни считают, что руководитель должен быть, прежде всего, отличным менеджером, другие уверены, что важно базовое образование — ведь никто не захочет, чтобы во главе медучреждения стоял представитель шоу-бизнеса...

— Практика показывает, что все зависит от конкретного человека и его готовности постигать новую работу, реализовывать все свои знания и опыт, добиваться результата своей деятельности, строить далеко идущие планы и не останавливаться на достигнутом. Я начинала работать музыкальным

руководителем в детском саду, получив образование в Ростовском-на-Дону высшем педагогическом училище. Второе образование — педагог-психолог (Ростовский государственный педагогический университет), третье — «менеджер социально-культурной сферы» (Санкт-Петербургский государственный университет культуры и искусств). Одиннадцать лет работала во Дворце культуры электровозостроителей в должности заместителя директора, затем заместителем начальника и начальником управления культуры и искусства администрации города Новочеркасска. Я понимаю суть спора, о котором Вы спросили. И считаю, что в филармонии должности директора и художественного руководителя должны быть разведены. Мы внесли изменения в структуру и штатное расписание — закон об автономных учреждениях позволяет это делать. Я буду исполнять функции менеджера, заниматься развитием филармонии и созданием условий для наших профессиональных творческих коллективов, а вот задача художественного руководителя с высшим музыкальным образованием — творить, фонтанировать идеями, выводить коллективы на ещё более высокий профессиональный уровень, находить талантливых артистов, дирижёров и привлекать их к сотрудничеству. Если вспомнить слова М. Вебера: «Самое трудное искусство — это искусство управлять». А управлять культурой и искусством труднее вдвойне.

— А как Вас приняли в коллективе?

— Насколько я смогла понять ситуацию, которая сложилась в филармонии, то люди уже давно ждали перемен. На общем собрании коллектива я рассказала о своих планах и получила кредит доверия. В течение трёх месяцев принимала и выслушивала тех сотрудников, кто считал необходимым высказаться о проблемах и своих предложениях по улучшению деятельности филармонии. Каждый из сотрудников обладает бесценным опытом и знаниями, которые должны быть востребованы в процессе ежедневной работы. От каждого из нас зависит, насколько наша команда будет сильной и сплоченной. Задачи по развитию филармонии,

стоящие сегодня, несомненно, реальны. Обладая богатейшим творческим потенциалом, учреждение имеет возможность создавать уникальные концертные программы, развиваться и быть конкурентноспособной на рынке концертных организаций. Думаю, что коллектив филармонии меня принял, многие идеи, которые я озвучила, нашли положительный отклик. И как бы трудно не было, вместе мы в любом случае справимся.

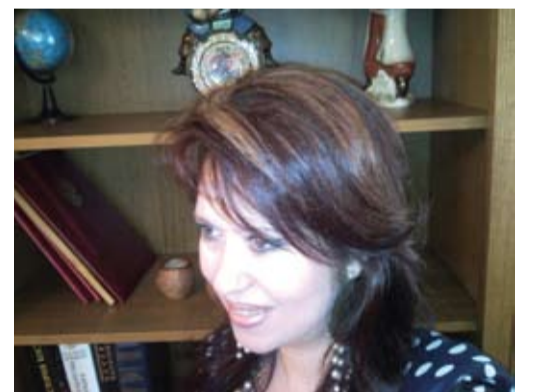
— Что уже удалось сделать, какие идеи уже воплощены в жизнь?

— Наша деятельность — сложная и многогранная. Её успешность и эффективность зависят от решения целого комплекса задач — не только творческих, но и управленческих. Мы обрели сильную поддержку в лице нашего Губернатора Василия Юрьевича Голубева. За столь короткий срок, конечно же, удалось не так уж много. Но в новый филармонический сезон мы войдём с двумя комфортабельными автобусами для гастрольных поездов коллективов, новыми концертными костюмами и музыкальными инструментами, новой одеждой сцены и дополнительным световым оборудованием. А главное, с новыми творческими проектами. Я точно знаю, что уверенность в будущем — это отличный фундамент, позволяющий решать самые серьезные задачи.

— Оксана Ивановна, совсем скоро начнется новый сезон. Чем порадуете зрителей?

— Основная наша миссия — пропаганда классического искусства, формирование общественной среды на основе высоких нравственных ценностей. Новым в предстоящем сезоне станет его открытие большим сводным концертом.

В сентябре у нас состоится знаменательное событие. Государственный академический орден Дружбы народов ансамбль песни и пляски донских казаков им. А. Квасова даст юбилейный концерт в Государственном Кремлёвском Дворце в ознаменование 75-летия со дня основания коллектива. Готовится интересная программа, главным режиссёром и сценографом которой стал Борис Краснов. В октябре эта же программа



будет представлена ростовчанам и гостям нашего города. И, конечно же, все коллективы филармонии порадуют зрителей интересным репертуаром и новыми именами.

— Скажите, а как у Вас как у руководителя филармонии мечта?

— Я не витаю в облаках, и мне как руководителю очень хочется видеть реконструированное и оснащённое по новейшим технологиям здание филармонии. Видеть наши коллективы и артистов востребованными и процветающими. Слышать восторженные овации и аплодисменты зрителей и слушателей. Осознавать, что в достижениях развития филармонии есть и твоя доля труда. Но... Конечно есть и мечта. Ростов по праву является культурной столицей региона. У нас много театров, музеев, библиотек, образовательных учреждений культуры и искусства. И мне кажется, что непременно должен быть организованный зал. Именно в нашей филармонии.

Как говорится, дорогу может осилить только идущий вперёд. Уверена, что впереди у нас много творческих побед!

Беседовала Ирина Астапенко,
фото из личного архива О. Яковлевой

ЗАДАЧА МУЗЕЯ – СОХРАНЯТЬ КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ



Интересно, мечтает ли кто-нибудь в детстве стать директором музея? Во всяком случае, я никогда не слышала таких пожеланий от своих знакомых. Светлана Валерьевна Крушева мечтала быть художником, с увлечением осваивала эту профессию, потом «заболела» реставрационным делом, некоторое время назад прошла стажировку по реставрации масляной живописи в ГНИИРе, сама реставрировала иконы. А теперь она – директор Ростовского музея изобразительных искусств, кандидат наук, член Союза Художников России, председатель искусствоведческой секции РОСХа

стоящее время объявил себя банкротом, так что смысла в судебных разбирательствах я не вижу...

Но зато в Ростовском изобразительном музее созданы условия для людей с ограниченными возможностями: сделаны пандусы, работают лифты, в здании – просторные холлы, которые позволяют свободно передвигаться людям на колясках. Светлана Валерьевна считает, что не помешало бы иметь специалиста, который помогал бы людям с ограниченными возможностями. Но, к сожалению, в штатном расписании многих музеев такая единица не предусмотрена.

– Несмотря ни на что к нам приходит много посетителей, – говорит Светлана Валерьевна. – Мы много работаем со школьниками, проводим для них не только экскурсии, но и различные праздники, театрализованные представления. Сегодня важно находить новые формы работы с посетителями. И мы активно этим занимаемся. Согласно последним нормативным актам, считается, что музей «предоставляет» услуги населению. Многие музейные работники не согласны с такой формулировкой, некоторых она даже оскорбляет. Все-таки главная задача учреждений культуры, в том числе и музеев, – сохранять культурное наследие. А чтобы делать это качественно, музеям необходимо дополнительное финансирование. Дотации нужны, например, для реставрации. Даже при соблюдении всех условий хранения картин происходит процесс их естественного старения...

В Ростовском областном музее изобрази-

тельных искусств есть своя реставрационная мастерская. Вторую жизнь картинам дарят два специалиста. Но если речь идет о серьезной реставрации, то мировые шедевры отправляются в крупные реставрационные мастерские, которые находятся в центральных городах страны.

Ростовчане должны гордиться своим музеем и тем культурным наследием, которое в нем находится, – считает Светлана Валерьевна. – В здании на улице Пушкинской представлена коллекция древнерусского и русского искусства, а у нас она есть. Всего же в Ростовском изобразительном музее более шести тысяч единиц хранения. Мне кажется, что нашим музеям не хватает ярких привозных выставок. Но мы не можем позволить себе такое дорогое удовольствие. Например, выставка работ Куинджи обойдется примерно в три миллиона рублей. У музея таких денег просто нет. Мы очень надеемся, что на эти цели все-таки станут выделяться средства из областного бюджета, как это происходит у наших коллег, например, в Новосибирске. Конечно, и для областного бюджета такие финансовые нагрузки ощутимы, но раз в два-три года ростовчане и жители области должны иметь возможность знакомиться с шедеврами мировой культуры...

Еще одна изюминка музея изобразительного искусства – это отдел музея «Детская художественная галерея». Ребяшки любого возрас-

та могут прийти в музей и под руководством специалистов не только прикоснуться к прекрасному и научиться его ценить, но и взять в руки краски и перенести свои эмоции на холст. Сотрудники галереи сотрудничают с детскими учреждениями области, проводя выставки-конкурсы в залах музея и вне его стен. Один из ярких проектов – «Прекрасное далеко», представленный в Донской публичной библиотеке, – был посвящен тому, каким видят свое будущее дети из детских домов. В настоящее время музей реализует и благотворительный артпроект, суть которого – приобщение к искусству живописи деток, которые находятся на лечении в больницах Ростова и области.

– Я как искусствовед прекрасно понимаю, что человечество должно сохранять и приумножать культурное наследие, – считает Светлана Валерьевна. – Задача музейных работников состоит еще и в том, чтобы передавать это наследие, приобщать к нему подрастающее поколение. Но все-таки главное в нашей жизни – люди. И представитель каждой профессии, если он может, должен делать что-то для больных детей, для стариков. Надеюсь, что наш благотворительный проект – не последний. Мы непременно найдем возможность продолжать наше начинание. Потому что даже чужие больные дети после общения с ними становятся близкими людьми

*Ирина Астапенко,
фото автора*

Спортивный Дон

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ – ТЕРРИТОРИЯ СПОРТА

13 АВГУСТА – ДЕНЬ ФИЗКУЛЬТУРНИКА

День физкультурника – праздничная дата, которая отмечается в России во вторую субботу августа на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР № 3018-Х «О праздничных и памятных днях» от 1 октября 1980 года, в редакции Указа Верховного Совета СССР № 9724-ХI «О внесении изменений в законодательство СССР о праздничных и памятных днях» от 1 ноября 1988 года



Этот праздник получил широкое распространение в 20-30-х годах XX века, в первые десятилетия Советской власти, когда коммунистические пропагандисты внедрили лозунг: «В здоровом теле – здоровый дух».

18 апреля 1923 года было создано Московское пролетарское спортивное общество «Динамо». Общество было учреждено по инициативе группы сотрудников и военнослужащих ОГПУ и создавалось как организация, предоставляющая возможность занятия спортом сотрудникам органов безопасности и правопорядка.

19 апреля 1935 года Постановлением СНК СССР было создано Всесоюзное профсоюзно-кооперативное добровольное спортивное общество «Спартак», которое сыграло значимую роль в истории всего советского спорта.

Спорт начал стремительно развиваться. Спортсмены стали одними из наиболее популярных людей в стране. Ни одна праздничная демонстрация не проходила без участия гимнастов, футболистов и других представителей спорта. В университетах и институтах начали открываться физкультурные факультеты, а позднее целые учебные заведения готовили будущих физкультурников.

СПОРТИВНЫЙ ПРАЗДНИК

12 августа в Ростовском музыкальном театре по инициативе министерства по физической культуре и спорта Ростовской области пройдет торжественное собрание и праздничный концерт, посвященный Дню физкультурника. В праздничном мероприятии планирует принять участие Глава Администрации (Губернатор) области **Василий Голубев**. На спортивный праздник приглашены известные донские спортсмены, тренеры, физкультурники, ветераны спорта, представители подведомственных спортивных школ, спортклубов, федераций, ветераны, физкультурная и спортивная общественность Дона.

Ведущие тренеры и спортсмены Дона, представители спортивной общественности на этом меро-

ПОЗДРАВЛЕНИЕ МИНИСТРА СПОРТА

Сегодня стратегической целью государственной политики в области развития физической культуры и спорта является создание условий для регулярных занятий спортом, пропаганды здорового образа жизни.

Одна из главных задач администрации Ростовской области, всех муниципалитетов – популяризация физической культуры, развитие массового спорта и спорта высших достижений, приобщение к здоровому образу жизни, безусловная реализация Областной долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Ростовской области на 2011–2013 годы».

Ростовская область – территория спорта. И это не просто слоган. На всероссийской спортивной карте Донской край выделяется колоссальным количеством проводимых соревнований по самым разным видам спорта.

9 августа, в канун Дня физкультурника, мы торжественно закроем V летнюю Спартакиаду учащихся России, финальные состязания которой впервые проводились в нашей области сразу по 15 видам спорта. Участники Всероссийской Спартакиады, наши гости единодушно отметили высокий уровень организации соревнований, современную инфраструктуру, отлично подготовленные кадры, незабываемые традиции гостеприимства, а главное – благожелательную, оптимистичную, наполненную энергией атмосферу области.

Наше твердое убеждение состоит в том, что

приятно будут награждены и поощрены.

ФУТБОЛЬНАЯ ВСТРЕЧА

В здании Ростовского общественного собрания первый заместитель Главы Администрации (Губернатора) области – вице-губернатор **Сергей Горбань** провел неформальную встречу с ветеранами футбола Дона. Эта встреча состоялась по инициативе

России – это самая спортивная страна в мире, а Ростовская область – один из самых спортивных регионов в стране.

Развитие массового спорта и физической культуры – это здоровый образ жизни, это интересный досуг, это профилактика многих заболеваний, это барьер для роста правонарушений. Наша цель – не просто сделать массовый спорт популярным и модным, а обеспечить его доступность, сделать занятия физкультурой неотъемлемой частью досуга каждой семьи.

Мы, конечно, не забываем о спорте высших достижений. Для этого делаем все возможное, чтобы спортсмены и тренеры успешно тренировались, достойно выступали на соревнованиях.

На наш праздник, который будем отмечать 12 августа в Музыкальном театре, будут приглашены наши доблестные чемпионы и рекордсмены крупнейших всероссийских и международных турниров как прошлого, так и настоящего. Спортивный Дон имеет заслуженный авторитет в стране. Только на трех последних летних Олимпийских играх донскими спортсменами завоевано 35 медалей, из которых 11 – высшей пробы.

Верю, что и в будущем году на Олимпиаде в Лондоне наши славные атлеты выступят успешно, принесут Ростовской области и России новые олимпийские медали.

*Валерий Вакула,
министр по физической культуре и спорту
Ростовской области.*

Сергея Ивановича Горбаня и прошла впервые за многие годы.

Напомним, что совсем недавно Сергей Иванович стал президентом футбольного клуба «Ростов», сменив на этом посту заместителя Губернатора **Виктора Гончарова**, который ныне возглавляет Попечительский совет донского футбольного клуба.



Президент «Ростова» **Сергей Горбань**, председатель Попечительского совета **Виктор Гончаров** и заместитель генерального директора ФК «Ростов» **Николай Суржик** более часа обсуждали с ветеранами ситуацию, сложившуюся в донском футболе в целом и «Ростове» в частности. Собравшиеся обменялись мнениями о том, каким образом можно изменить текущее положение в лучшую сторону. На встрече также присутствовали министр по физической культуре и спорту Ростовской области **Валерий Вакула** и руководитель областной федерации футбола **Николай Сардак**.

«Отмечу, что за многие годы руководитель такого ранга впервые принял нас, ветеранов футбола. На встрече мы высказали свои пожелания, идеи и предложения о развитии донского футбола, и, конечно же, его флагамена ФК «Ростов». К одному нашему предложению руководители клуба уже прислушались и назначили главным тренером рекордсмена ФК «Ростсельмаш» по количеству проведенных игр, уроженца Ростовской области **Сергея Балахнина**. Уверен, что это оптимальный вариант. Зачем донскому футболу иногородние специалисты? У нас что своих мало?» – считает **Вениамин Искра**, возглавляющий общественную организацию ветеранов футбола Дона.

Президент клуба **Сергей Горбань** отметил, что новому главному тренеру Сергею Балахнину дана полная свобода принятия решений и что в команде должны остаться только те футболисты, которые будут биться за «Ростов». **Виктор Гончаров** поделился идеей о создании клубного музея, которая нашла отклик у ветеранов. Стороны договорились о том, что подобные встречи станут традиционными и продолжатся уже в ближайшее время. Кроме того, **Сергей Горбань** намерен провести первую встречу с футбольной командой «Ростов».

*Константин Кухаренко,
фото автора*

НИКОГДА НЕ ТЕРЯТЬ ВЕРЫ В СЕБЯ И В УСПЕХ!

К профессиональному празднику спортсменов в Таганроге планируется проведение грандиозного праздника. И это неудивительно, ведь этот южный город славится своей историей спортивных достижений. Достаточно перечислить такие яркие имена, как Аркадий Вятчанин и Юлия Ефимова (плавание), Евгений Зимин (плавание, паралимпиец), Роман Константинов (тяжелая атлетика), Виталий Еришов (гребля на байдарке), Виктория Воронина и Сергей Ковалев (прыжки на батуте), Светлана Гераскина (карате-до), Дмитрий Санников и Валерия Барановская (подводное плавание), Артем Дубривный (теннис), Виктор Сережкин (парусный спорт) и многие другие. Мы всех поздравляем с Днем физкультурника и желаем при любых обстоятельствах стремиться к победе и не терять веры в себя и в успех!



Гребнев В.Н., председатель Комитета по физической культуре и спорту города Таганрога

Как вы знаете, 25 июня этого года в Казани Президентом РФ Дмитрием Медведевым было проведено совместное заседание президентского Совета по развитию физкультуры и спорта и Фонда поддержки олимпийцев России. Участники заседания, среди которых министр спорта, туризма и молодежной политики Виталий Мутко, президент Федерации горнолыжного спорта Андрей Бокарев, президент Федерации фигурного катания Александр Горшков и другие, обсудили вопросы подготовки российских спортсменов к Олимпиаде-2012 в Лондоне и к зимним Олимпийским играм 2014 года в Сочи, а также взаимодействия спортивных Федераций России с региональными властями и муниципалитетами при подготовке сборных команд России. Были рассмотрены также проблемы совершенствования методов спортивной подготовки, субсидирования программ развития

видов спорта и системы материального стимулирования спортсменов, тренеров и специалистов сборных.

В свете приближающихся значимых событий в спортивной жизни нашей страны мы встретились с председателем Комитета по физической культуре и спорту города Таганрога Виктором Николаевичем Гребневым.

Таганрог имеет богатейшую историю и давние традиции в развитии российского спорта. Здесь функционируют шесть спортивных школ: четыре работают в рамках дополнительного образования и две школы олимпийского резерва (№13 и №3), а также Академия по тяжелой атлетике имени Д.А. Ригерта. Активно в городе развиваются игровые виды спорта: футбол (игра во второй лиге Зоны «Юг»), регби и гандбол (игра в суперлиге), настольный теннис (женщины) (игра в высшей лиге), баскетбол и волейбол (участие в областных соревнованиях, которые проходят под эгидой Минспорта Ростовской области). Таганрог славится и динамичным развитием таких видов спорта, как гребля на байдарках и каноэ, тхэквондо, плавание, прыжки на батуте, кик-боксинг. Кстати, от Ростовской области кандидаты в Олимпийскую сборную России входят девять человек, из них один – в Паралимпийскую, по пяти направлениям: тяжелая атлетика, прыжки на батуте, гребля на байдарках и парусный спорт и плавание.

Сегодня в Таганроге действует муниципальное автономное учреждение – стадион «Торпеда», учрежденный городским комитетом по физической культуре и спорту, который осуществляет координацию его деятельности. На территории пляжа «Солнечный» создается спортивная база, позволяющая развиваться пляжному волейболу, футболу, гребле на байдарках и каноэ. Активно развивается направление туризма. Кроме этого, большое внимание уделяется и развитию паралимпийского и сурдлимпийского спорта.

Вообще в Таганроге придается большое значение вопросу привлечения подрастающего поколения к занятиям спортом. Во многих дворах организованы спортивные площадки, на которых занятия на протяжении всего летнего периода, с 1 июня по 31 августа, проводят специально подготовленные инструкторы.

Комитет по физической культуре и спорту города Таганрога тесно взаимодействует с загородными детскими лагерями, где вот уже третий год проводятся детские спартакиады. В этом году принимает участие уже восемь команд. И все это проводится за счет средств комитета, который в свою очередь финансируется из бюджета города.

Основная задача комитета связана с организацией и укреплением позиций массового спорта в городе. В этой части оказывается значительная поддержка и со стороны городской Администрации, и со стороны депутатского корпуса, нам даже грех жаловаться, – говорит Виктор Николаевич. – Кроме того, действует городская программа «Спорт для всех», которая утверждена на ближайшие три года, с 2011 по 2013. При необходимости в нее вносятся коррективы. Основные задачи связаны с поддержкой спорта высших достижений, развитием массового спорта, работой с населением, в рамках которой ведется пропаганда здорового образа жизни. Большое внимание также уделяется развитию детского спорта и поддержке ветеранского спорта, и особое место отводится обучению плаванию. В городе согласно этой программе для всех учащихся вторых классов общеобразовательных школ проводятся занятия по плаванию в бассейнах города. Все эти мероприятия направлены не только на обучение плаванию, но и на то, чтобы научить ребят соблюдать правила безопасности на воде, особенно при прыжках на глубину. Средства на эти цели выделяются из городского бюджета.

Помимо этого, из этих средств производится оплата тренерского состава, тем самым, мы сохраняем кадры. Еще одним преимуществом этой программы является то, что специалисты имеют реальную возможность выбрать из ребят наиболее талантливых. И кто знает, может, среди них есть будущие вятчанины и ефимовы...

Также в Таганроге работает городская программа, направленная на развитие детского футбола. Создано некоммерческое партнерство во главе с Борисом Горовым, в прошлом игроком питерского «Зенита». Под его руководством сегодня работают уже восемь тренеров. И теперь можно сказать с уверенностью, что в Таганроге футболом занимаются более тысячи ребят.

Понятно, что сохраняются определенные сложности по спортивным полям, – продолжает В.Н. Гребнев. – Количество их оптимальное, но качество оставляет желать лучшего. Тем не менее, надеюсь, что при помощи городской администрации и областного Министерства спорта в не столь далеком будущем мы начнем строительство запасных полей на стадионе «Торпеда». Помимо этого, сейчас рассматривается вопрос о реконструкции пришкольного стадиона (школа №23). Хотелось бы, чтобы работа по реконструкции спортивных дворовых площадок была продолжена и в дальнейшем. Актуальным также остается вопрос ремонта спортивных залов. Продолжается строительство ледового катка, однако его оставляют желать лучшего. В планах реконструкция яхт-клуба. Задач, как видите, немало, и их реализация возможна только при совместных усилиях всех заинтересованных сторон в развитии физической культуры и спорта в городе Таганроге.

Ольга Горбоконева,
фото автора

ИГРОВЫМ ВИДАМ СПОРТА НАКОНЕЦ-ТО ЖИВЕТСЯ ЛЕГЧЕ

Действующая в Ростовской области областная целевая программа «Развитие футбола и игровых видов спорта в Ростовской области на 2008–2015 годы», разработанная областным Министерством по физической культуре и спорту, позволила вывести данные виды спорта на достаточно хороший уровень. В ней предусмотрены: проведение соревнований, комплектование сборных команд Ростовской области по всем игровым видам спорта, подготовка команд к участию во всероссийских соревнованиях, подготовка и повышение квалификации тренерских кадров, а также улучшение инфраструктуры. Именно благодаря этой программе были сохранены многие игровые виды спорта на донской земле



– Фактически областная целевая программа «Развитие футбола и игровых видов спорта в Ростовской области на 2008–2015 годы» позволила сохранить в нашей области игровые виды спорта, – начинает беседу президент АНО «Гандбольный клуб Факел ТКЗ» Владимир Ярославович Симон, – благодаря, в первую очередь, оказанию финансовой поддержки. В Таганроге раньше были развиты различные игровые виды спорта, функционировало много игровых команд по волейболу, баскетболу и другим видам, однако в связи с возникшими финансовыми трудностями многие из них вынуждены были прекратить свое существование.

– Но ведь Ваш гандбольный клуб сохранил свои позиции. Благодаря чему?

– Как известно, «чужие», точнее, приезжие, игроки при плохом финансировании покидают команду. Гандбольный клуб «Факел ТКЗ» сохранил и удержал свои позиции благодаря местным воспитанникам.

– Неужели не было потерь?

– Нет, ни одной. И Вы знаете, до сих пор все удивляются этому. Конечно, наших игроков приглашали в другие клубы, но в итоге нам удалось сохранить командный состав полностью во многом, повторюсь, благодаря наличию в команде местных игроков, воспитанников из Ростовской области. В ближайшем будущем мы планируем выйти с предложением в областное Министерство по физической культуре и спорту об открытии отделения мужского гандбола в Ростовском училище олимпийского резерва. Женское отделение по гандболу там есть, а мужского, к сожалению, нет... В Таганроге мы готовы открыть филиал по гандболу УОР.

– Какие-то предпосылки для этого уже есть?

– Да, на базе областного педагогического лицея в нашем городе был создан спортивный класс (раньше подобного отделения не было). Сегодня это настоящая гордость лицея, где обучаются дети, профессионально занимающиеся спортом. Среди них уже есть чемпионы города, области, России и мира по многим видам борьбы, прыжкам на батуте, плаванию, члены сборной области по настольному теннису, выведшие команду области в Суперлигу России, серебряные призеры России по гандболу среди юношей 1990 года рождения, которые практически все являются игроками ГК «Факел-ТКЗ», бронзовые призеры России по регби среди юношей 1994–1995 года рождения и другие. Жизнь показала правильность этого эксперимента, так как среди этих ребят много талантливых и трудолюбивых, прекрасно успевающих как в учебе, так и общественной жизни. Под этих ребят даже подстраивают обучение. Также руководство клуба помогает воспитанникам получить высшее образование в Таганрогском государственном педагогическом институте, где действует кафедра безопасности жизнедеятельности и физической культуры.

– Как Вы оцениваете потенциал мальчишек для развития гандбола в нашей области?

– Потенциал хороший. В области действуют шесть спортивных школ, в которых открыто отделение гандбола, – в Ростове, Новочеркасске, Егорлыкской, Миллерово и др. В Таганроге отделение гандбола есть в муниципальной спортивной школе, но сегодня продолжает остро стоять проблема кадров – катастрофически не хватает тренерского состава.

– А как сегодня обстоят дела с финансовой стороной вопроса?

– Немного ранее министр по физической культуре и спорту области В.В. Вакула попросил всех продержаться и пообещал финансирование команд и, надо признать, сдержал свое слово. Благодаря этому мы с июля текущего года начали вплотную тренироваться.

– Оказывает ли Вам помощь со стороны исполнительной и представительной властей?

– Помощь непосредственная, и от администрации города Таганрога (комитета по ФК и спорту города Таганрога), и от депутатского корпуса. Президентом областной федерации гандбола, как Вы знаете, является депутат Законодательного Собрания Ростовской области Е.М. Шепелев. Также большую помощь нашему клубу оказывает депутат Государственной Думы РФ Е.А. Туголуков. В свое время он помог нам решить проблему с залом для тренировок, многие финансовые проблемы и помог в проведении соревнований.

– А как же спонсорская помощь?

– Вопрос по созданию попечительского совета ГК «Факел-ТКЗ» до сих пор остается открытым. Основным спонсором нашей команды выступает, конечно, ОАО «ТКЗ «Красный Котельщик». Также в последнее время большие надежды мы возлагаем на филиал московской компании ООО «ИНТЕССО-ГРУП», работающей в Таганроге. Руководство компании идет нам навстречу и готово оказывать необходимую помощь, но пока конкретной договоренности нет. Надеюсь, что в скором будущем мы заручимся реальной поддержкой с их стороны, ведь впереди нас ждут серьезные соревнования. Перед командой ставятся очень амбициозные задачи: войти в четверку команд «Кубка

России» и побороться за право участия в одном из Европейских кубков.

– Расскажите об этом подробнее.

– Скоро чемпионат страны. Уже 10 сентября нам предстоит встреча с чемпионом России – командой «Чеховские медведи». В преддверии этого прошел уже один сбор и предстоят еще два – в Кисловодске и Запорожье. Запорожье вообще славится очень сильной гандбольной школой и, соответственно, хорошо оснащенной спортивной базой на острове Хортица. Перед началом чемпионата в конце августа мы планируем провести в Таганроге международный турнир. Пожалуй, подобная серьезная программа подготовки у нашего клуба за время деятельности впервые.

– Это в ближайших планах. А что в дальнейшей перспективе?

– Дальнейшие планы клуба очень тесно связаны с вопросом преемственности, и уже сегодня у нас работают молодые, амбициозные, перспективные и имеющие уже определенный опыт тренеры. Они хотят не просто играть в Суперлиге – они хотят в Суперлиге побеждать. А это очень важно. Уверен, что именно они дадут новый толчок развитию гандбола в Таганроге и не только.

Скоро наш профессиональный праздник, и в преддверии Дня физкультурника хочется всем пожелать спортивного благополучия и процветания, а также желания и финансовых возможностей для занятий спортом и ведения здорового образа жизни. Хотелось бы, чтобы спорт приносил радость всем!

Беседовала Ольга Горбоконева,
фото автора



ПАРУСНАЯ РЕГАТА ПРОНЕСЛАСЬ НАД АЗОВСКИМ МОРЕМ

Таганрог – город многогранный. В нем удивительным образом переплетаются старинные здания и современные офисы, сохранение традиций и новые технологии, культура и спорт. И все пропитано духом Чехова, его стремлением к тому, что в человеке все должно быть прекрасно... В июне город превратился в спортивный центр. Именно здесь, в Азовском море, прошло первенство г. Таганрога по парусному спорту – чеховский фестиваль «Чайка»



– Думаю, что настало время благоприятных перемен, – считает председатель оргкомитета соревнований, депутат городской Думы Таганрога, директор консалтинговой группы «Советник» Е.В. Сирота. – Многие помнят, какие соревнования и какого уровня проводились в нашем городе в советские времена. Нам удалось сохранить детскую школу, где готовят спортсменов по парусному спорту, работает яхт-клуб. Но прежнего размаха уже нет. Но есть желание и возможности вернуть все на круги своя. В прошлом году в первенстве Таганрога на парусном спорту принимали участие команды Ростовской области. Сегодня состав участников значительно расширился. К нам приехало более восьмисот спортсменов из Москвы, Сочи, Челябинской области, Самарской области и Дальневосточного федерального округа. И, конечно, не остались в стороне спортивные команды из Таганрога и Ростовской области. Мы рады приветствовать всех участников соревнований и уверены, что наше спортивное соревнование станет традиционным. Цель, которую мы ставим перед собой, понятна всем – популяризация творчества и биографии великого русского писателя А.П. Чехова, привлечение к родине писателя международного, спортивного и культурного сообщества, исторического, научного и образовательного потенциала. Мы хотим, чтобы Таганрог продолжал развиваться как культурный, туристический и спортивный центр...

Открытое первенство г. Таганрога по парусному спорту включало в себя гонки среди крейсеровских яхт, выступление школы виндсерфинга, гонки юношей и девушек в классах «Оптимист»,

«Кадет», «Лазер 4.7», «Лазер-радикал», «Летучий голландец» и многих других. Показательно, что для юношеского и молодежного резерва Ростовской области по парусному спорту эти соревнования явились подготовкой к финалу пятой летней Спартакиады учащихся России, которая тоже прошла в Таганроге в конце июня.

Первые соревнования состоялись до официального открытия мероприятия. Погода словно испытывала юных яхтсменов на прочность: на пронзительно голубом небе вдруг появились нежданные тучи и пошел дождь. Крупные капли весело опускались на морскую гладь, барабанили по парусам, ударялись о поверхность парусников. Но разве мог летний непродолжительный дождь стать существенным препятствием для азартных юношей и девушек, которые нацелены на победу? Капризы погоды лишь заставили проявить больше мастерства и ловкости. Были в этом даже и свои плюсы: поднявшийся ветер позволил яхтам набрать большую скорость, натянуть паруса, проявить все таланты спортсменов.

Торжественное открытие парусной регаты прошло на территории детской спортивной школы, которая расположена практически на берегу Азовского моря. В ней приняли участие руководители города, организаторы регаты, знаменитые спортсмены, почетные граждане Таганрога.

– Наш город силен спортивными традициями, – сказал мэр Таганрога Н.Д. Федянин. – И нам есть чем гордиться. Парусный спорт тоже всегда был почитаем в нашем морском и портовом городе. Наши земляки-яхтсмены неоднократно станови-

лись победителями самых престижных соревнований, входили в сборную страны. И мы продолжаем эти традиции. Для проведения в Таганроге спортивных мероприятий высокого уровня у нас есть все необходимое: и спортивная база, и тренеры, и неуемная энергия организаторов. И еще есть огромное желание, чтобы воссоздать былые традиции и снова принимать у себя не только соревнования российского уровня и международные соревнования...

После официальной части – выступление творческих коллективов Таганрога. Яркие костюмы, зажигательная музыка, замысловатые па добавляют праздничного настроения и веселых улыбок.

Но деловая часть на этом не закончилась. Мэру Таганрога, министру по физической культуре и спорту Ростовской области, председателю оргкомитета соревнований и заслуженным тренерам еще предстояло ответить на вопросы журналистов.

– Станет ли на самом деле парусная регата традиционной?

– Регата проходит второй год, – ответил Н.Д. Федянин. – Останавливаться мы не собираемся. Думаю, можно смело говорить о том, что первенство г. Таганрога – чеховский фестиваль «Чайка» – уже стал традиционным. Другое дело, что я убежден еще и в том, что любое начинание требует постоянного развития. Надо стремиться не только к увеличению количества участников регаты, но и к качественному составу команд, то есть выходить на более значимый и высокий уровень. Надеюсь, что с тем настроем, которые есть

у организаторов регаты, мы непременно этого добьемся...

Министр по физической культуре и спорту В.В. Вакула назвал Таганрог спортивной Меккой и отметил, что молодежная регата даст большой толчок для развития парусного спорта не только в самом Таганроге, но и во всей Ростовской области. И потенциал для этого есть. Институт физкультуры готовит прекрасных специалистов своего дела, чьи знания и опыт должны быть непременно востребованы.

Не обошли вниманием участники пресс-конференции и существующие проблемы. Прежде всего, это касается состояния яхт-клуба. Здание стоит, но внутри практически ничего не осталось, материально-техническая база полностью отсутствует. По этому вопросу выступили заслуженные тренеры России по парусному спорту и единодушно говорили о том, что корень проблем с нынешним положением парусного спорта в Таганроге находится именно в материальной плоскости. В.В. Вакула заверил собравшихся, что проблема в скором времени, возможно, будет решена.

– Губернатор знает обозначенную проблему, – сказал Валерий Викторович. – Возрождение парусного спорта – задача не только городских властей Таганрога, но и всей области. Примерно просчитана сумма, которая необходима для ремонта яхт-клуба. Речь идет примерно о десяти миллионах рублей. Думаю, что в областном бюджете такие деньги найдутся...

Ирина Астапенко,
фото автора

